

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 1 НОЯ 2019

Уважаемый Сергей Михайлович!

№ 5961-1/19-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области" на 6 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области" на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области" на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона "О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области" на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона "О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области" на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В. Малык

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области

Настоящий областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Уставом Ленинградской области в целях реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на территории Ленинградской области.

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон определяет основные цели, принципы, задачи, способы правового информирования и правового просвещения граждан, полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере правового информирования и правового просвещения граждан, а также порядок правового информирования и правового просвещения граждан на территории Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

1) правовое информирование граждан — целенаправленная и систематическая деятельность органов государственной власти Ленинградской области и подведомственных им государственных

учреждений, иных государственных органов Ленинградской области по доведению до сведения граждан правовой информации;

2) правовое просвещение граждан – целенаправленная и систематическая деятельность органов государственной власти Ленинградской области и подведомственных им государственных учреждений, иных государственных органов Ленинградской области по формированию и повышению уровня правового сознания, правовой культуры и правовой грамотности граждан;

3) субъекты правового информирования и правового просвещения граждан – органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им государственные учреждения, иные государственные органы Ленинградской области.

Статья 3. Основные цели правового информирования и правового просвещения граждан

Основными целями правового информирования и правового просвещения граждан являются:

1) формирование у населения устойчивого уважения к закону, убежденности в целесообразности и необходимости соблюдения законов и преодоление правового нигилизма;

2) повышение уровня правовой культуры граждан;

3) создание системы стимулов к законопослушанию, а также добросовестному исполнению обязанностей и соблюдению правовых норм.

Статья 4. Основные принципы правового информирования и правового просвещения граждан

Правовое информирование и правовое просвещение граждан основывается на следующих принципах:

1) принцип плановости - систематизированное, всестороннее и детализированное планирование деятельности субъектов правового информирования и правового просвещения граждан, а также своевременная корректировка планов в сфере правового информирования и правового просвещения граждан;

2) принцип последовательности - поэтапное, планомерное формирование системы правового информирования и правового просвещения граждан, постепенное включение в нее новых элементов;

3) принцип дифференцированности - разнообразие подходов к организации и проведению мероприятий по правовому информированию и правовому просвещению граждан по отношению к различным категориям населения, возрастным и профессиональным группам, а также учет специфики интересов и потребностей определенных категорий населения;

4) принцип всеобщности - распространение правового информирования и правового просвещения граждан на все социальные группы населения, осуществление соответствующих мероприятий по правовому информированию и просвещению в отношении максимального количества граждан;

5) принцип своевременности – оперативное информирование граждан об изменениях, внесенных в действующее законодательство, в рамках мероприятий по правовому информированию и правовому просвещению, а также разъяснение их значения.

Статья 5. Основные задачи правового информирования и правового просвещения граждан

Основными задачами правового информирования и правового просвещения граждан являются:

1) создание условий, обеспечивающих развитие правовой культуры и правового сознания граждан и повышение правовой грамотности граждан;

2) профилактика правонарушений и преступлений;

3) содействие гражданам в реализации их прав, свобод и законных интересов, а также в защите их прав, свобод и законных интересов;

4) содействие пониманию гражданами своих обязанностей, их добросовестному исполнению;

5) доведение до сведения граждан информации о принятии, изменении либо отмене нормативных правовых актов;

6) разъяснение гражданам положений действующих нормативных правовых актов, необходимости соблюдения ими правовых норм, а также уважения прав, свобод и законных интересов других лиц;

7) распространение и разъяснение гражданам практики применения нормативных правовых актов;

8) расширение доступа граждан к правовой информации, особенно социально незащищенных групп населения;

9) обеспечение взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области и подведомственных им государственных учреждений, иных государственных органов Ленинградской области с общественными объединениями в сфере правового информирования и правового просвещения граждан.

Статья 6. Основные способы правового информирования и правового просвещения граждан

Правовое информирование и правовое просвещение граждан может осуществляться субъектами правового информирования и правового просвещения граждан в пределах их компетенции следующими способами:

1) организация и проведение конференций, семинаров, «круглых столов», лекций, выставок и иных мероприятий, направленных на развитие

правовой культуры и правового сознания граждан, а также повышение правовой грамотности граждан на территории Ленинградской области;

2) размещение материалов по правовому информированию и правовому просвещению граждан на официальных сайтах органов государственной власти Ленинградской области и подведомственных им государственных учреждений, иных государственных органов Ленинградской области, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

3) подготовка и распространение информационных и методических материалов, направленных на правовое информирование и правовое просвещение граждан на территории Ленинградской области;

4) размещение в средствах массовой информации материалов с разъяснением законодательства и практики правоприменения, а также иных направленных на правовое информирование и правовое просвещение граждан материалов;

5) размещение информационных стендов и (или) других технических средств аналогичного назначения для ознакомления граждан с информацией, направленной на правовое информирование и правовое просвещение граждан на территории Ленинградской области;

6) правовое консультирование населения Ленинградской области;

7) другие способы, не противоречащие действующему законодательству.

Статья 7. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере правового информирования и правового просвещения граждан

1. Законодательное собрание Ленинградской области:

1) принимает областные законы и постановления в сфере правового информирования и правового просвещения граждан;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением областных законов и постановлений в сфере правового информирования и правового просвещения граждан.

2. Губернатор Ленинградской области:

1) издает нормативные правовые акты в сфере правового информирования и правового просвещения граждан;

2) принимает решение о создании и упразднении совещательного органа в сфере правового информирования и правового просвещения граждан, а также утверждает положение об его деятельности и персональный состав;

3) осуществляет иные полномочия в сфере правового информирования и правового просвещения граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

3. Правительство Ленинградской области:

1) принимает нормативные правовые акты в сфере правового информирования и правового просвещения граждан;

2) принимает меры, направленные на обеспечение осуществления правового информирования и правового просвещения граждан на территории Ленинградской области;

3) утверждает государственные программы Ленинградской области, содержащие основные мероприятия, направленные на правовое информирование и правовое просвещение граждан на территории Ленинградской области;

4) обеспечивает взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере правового информирования и правового просвещения;

5) осуществляет контроль за деятельностью органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере правового информирования и правового просвещения граждан;

6) осуществляет иные полномочия в сфере правового информирования и правового просвещения граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

4. Уполномоченные Правительством Ленинградской области органы исполнительной власти Ленинградской области:

1) разрабатывают меры, направленные на обеспечение осуществления правового информирования и правового просвещения на территории Ленинградской области;

2) вносят предложения по развитию и реализации государственной политики в сфере правового информирования и правового просвещения граждан на территории Ленинградской области;

3) разрабатывают и обеспечивают реализацию государственных программ Ленинградской области, содержащих основные мероприятия, направленные на правовое информирование и правовое просвещение граждан на территории Ленинградской области;

4) обеспечивают доступность правовой информации и развитие системы правового информирования граждан;

5) осуществляет иные полномочия в сфере правового информирования и правового просвещения граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 8. Порядок правового информирования и правового просвещения граждан

1. Субъекты правового информирования и правового просвещения граждан указывают в ответах на обращения граждан (за исключением случаев их переадресации), размещают в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" либо доводят до граждан иным способом следующую информацию:

1) содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, содержание обязанностей граждан и пределы исполнения таких обязанностей;

2) положения действующих нормативных правовых актов и практики их правоприменения;

3) иную информацию, направленную на правовое информирование и правовое просвещение граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2. Дополнительные требования к правовому информированию и правовому просвещению граждан органами исполнительной власти Ленинградской области и подведомственными им государственными учреждениями устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Статья 9. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Статья 10. Признание утратившим силу пункта 7 части 2 статьи 2 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

Признать утратившим силу пункт 7 части 2 статьи 2 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".

Статья 11. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О правовом информировании и
правовом просвещении на территории Ленинградской области"**

В современных условиях для того, чтобы оставаться активным участником общественных отношений и соответствовать вызовам времени, как минимум требуется знание необходимых для повседневной жизнедеятельности нормативных правовых актов, навыки правомерного поведения в юридически значимых ситуациях и умение использовать правовые средства для защиты своих прав и законных интересов.

С 2011 года на федеральном уровне активно начинается создаваться нормативно-правовая база, направленная на обеспечение доступности правовой информации для населения, развитие системы правового просвещения и информирования граждан.

В апреле 2011 года Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, в которых определяются принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. В пункте 22 указанных Основ закреплено участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции в осуществлении мероприятий по развитию правовой грамотности и правосознанию граждан с использованием средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Ожидается, что результатом реализации таких мер должно стать формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также преодоление правового нигилизма в обществе.

В ноябре 2011 года принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", которым предусмотрена реализация государственной гарантии права гражданина на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи. Другими федеральными законами установлены дополнительные механизмы оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения посредством осуществления благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, оказания поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления социально ориентированным некоммерческим организациям.

Помимо этого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 312 утверждена государственная программа

Российской Федерации "Юстиция" на период до 2026 г., направленная на развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма и поддержание устойчивого уважения к закону.

Повышенный интерес к правовому информированию и правовому просвещению населения на законодательном уровне вполне объясним, так как их наличие позволяет ориентировать сознание граждан на адекватную оценку происходящих в обществе процессов, научить правильно понимать законы, воспринимать их как гарантию своих законных интересов и умело ориентироваться в сложных, проблемных жизненных ситуациях.

Однако действующая на сегодняшний день система федеральных нормативных правовых актов не в полном объеме регулирует вопросы правового информирования и просвещения: отсутствуют нормативные определения понятий правового информирования и правового просвещения, в результате чего происходит их разнообразное содержательное наполнение; кроме того отсутствует закрепление субъектов правового информирования и правового просвещения, их полномочий, способов и порядка работы по правовому информированию и просвещению и др.

Стоит подчеркнуть, что в России 35% многодетных семей не пользуются социальными льготами, предусмотренными для них законом. Об этом свидетельствуют последние данные опроса Общественной палаты Российской Федерации «Семейная политика: меры поддержки глазами семей». Согласно опубликованным данным, самыми «неизвестными» льготами оказались налоговые послабления на транспорт и землю, путевки в оздоровительные лагеря и подарки для детей из многодетных семей. Кроме того, россияне с детьми также могут ежемесячно бесплатно посетить музей, парк культуры и отдыха или получить возврат денег за свой досуг. Социальные послабления также распространяются на посещение бассейнов, спорткомплексов и театров. Слабую осведомленность россияне продемонстрировали и в вопросе обеспечения специальным пособием детей родителей-инвалидов — о нем не знали 53% таких семей. Из числа опрошенных такой возможностью пользуются лишь 18%. По мнению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, одной из главных причин неэффективности льгот многодетным семьям в нашей стране является недостаток просвещения по этому вопросу. Такое положение дел должно было измениться с распространением многофункциональных центров (МФЦ), однако их сотрудники по-прежнему не имеют достаточной квалификации для того, чтобы консультировать граждан.

Законопроектом «О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области» (далее — законопроект) предлагается восполнить существующие пробелы и определить областным законом основные цели, принципы, задачи, способы правового информирования и правового просвещения граждан,

полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере правового информирования и правового просвещения граждан, а также порядок правового информирования и правового просвещения граждан на территории Ленинградской области.

Настоящий законопроект разработан в целях формирования механизма правового информирования и правового просвещения граждан на территории области.

В статье 2 законопроекта вводятся понятия «правовое информирование граждан», «правовое просвещение граждан» и «субъекты правового информирования и правового просвещения граждан».

В перечень субъектов правового информирования и правового просвещения граждан включены органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им государственные учреждения, иные государственные органы Ленинградской области (далее – субъекты).

Относительно правового информирования и правового просвещения граждан законопроектом предусмотрена их взаимосвязь. И первое, и второе понятия представляют собой целенаправленную и систематическую деятельность субъектов. И если правовое информирование – это деятельность по доведению до сведения граждан правовой информации, то правовое просвещение граждан – деятельность по формированию и повышению уровня правового сознания, правовой культуры и правовой грамотности граждан. Фактически под правовым просвещением граждан в законопроекте понимается распространение в обществе знаний о праве и разъяснении положений действующих нормативных правовых актов, а также практики их применения в целях формирования у населения убежденности в необходимости соблюдения законов и предупреждения правонарушений.

Согласно законопроекту при осуществлении правового информирования и просвещения граждан субъекты должны руководствоваться основными целями, принципами, задачами, способами и порядком, определенными настоящим законопроектом.

Дополнительно законопроектом разграничены полномочия в сфере правового информирования и правового просвещения граждан между Законодательным собранием Ленинградской области, Губернатором Ленинградской области, Правительством Ленинградской области и уполномоченными Правительством Ленинградской области органами исполнительной власти Ленинградской области.

В целом реализация настоящего законопроекта позволит привлечь кроме органов исполнительной власти Ленинградской области и подведомственных им государственных учреждений к осуществлению правового информирования и правового просвещения граждан и другие государственные органы Ленинградской области, а также установить единые требования к осуществлению этой деятельности.

К тому же реализация законопроекта будет способствовать:

- повышению уровня гражданской ответственности, осознанного и ответственного социального поведения;

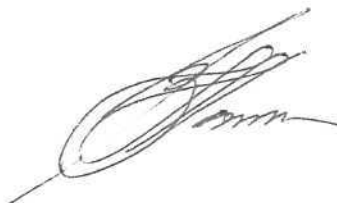
- повышению уровня электоральной активности в молодежной среде через повышение статуса понятия "обязанность гражданина";

- осуществлению распространения и пропаганды среди широких слоев населения Ленинградской области, в том числе молодежи, основ правовых знаний;

- осуществлению правового воспитания, в том числе воспитательному воздействию принуждения и поощрения.

В конечном итоге принятие законопроекта направлено на решение постоянно возникающих у населения вопросов правового характера и на изменение отношения граждан к законам и праву в целом.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О правовом информировании и
правовом просвещении на территории Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Финансирование расходов, связанных с реализацией указанного областного закона, настоящим законопроектом предлагается осуществлять в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона "О правовом
информировании и правовом просвещении на территории
Ленинградской области"

Принятие областного закона "О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области" не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской
области, отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона "О правовом информировании и
правовом просвещении на территории Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области" потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 № 301 "Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области" в связи с установлением в законопроекте порядка правового информирования и правового просвещения граждан и возможностью установления Правительством Ленинградской области дополнительных требований к правовому информированию и правовому просвещению граждан органами исполнительной власти Ленинградской области и подведомственными им государственными учреждениями.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О правовом информировании и правовом
просвещении на территории Ленинградской области"

1. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
4. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"
5. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 "О защите прав потребителей"
6. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)"
7. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"
8. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 312 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Юстиция"
10. Закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз "Устав Ленинградской области"
11. Областной закон от 18.04.2012 № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"
12. Областной закон от 18.07.2016 № 62-оз "Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области"
13. Областной закон от 20.03.2018 № 26-оз "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области"
14. Постановление Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 № 301 "Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области"
15. Постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 "О государственной программе Ленинградской области "Охрана окружающей среды Ленинградской области"
16. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 "О государственной программе Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области"

17. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399 "Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"

18. Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29.10.2013 № 359 "О мерах по реализации постановления Правительства Ленинградской области от 19 сентября 2013 года № 301 "Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области"

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык