

от 25 сентября 2019 года № 372

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

3. Назначить официальными представителями Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" депутатов Законодательного собрания Ленинградской области Н.А. Кузьмина и В.А. Коваленко.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53 (часть I), ст. 8424) следующие изменения:

1) в статье 3:

- а) в пункте 4 слово "дельфинарии," исключить;
- б) в пункте 7 слово "дельфинариях," исключить;

2) в статье 5:

а) пункт 1 части 1 изложить в следующей редакции:

"1) утверждение перечня животных, запрещенных к содержанию, в том числе перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания;"

б) в пункте 2 части 2 слово "дельфинариях," исключить;

3) пункт 1 части 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:

"1) содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Правительством Российской Федерации. Данный запрет не распространяется на случаи содержания и использования таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, океанариумах (за исключением отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания) или в качестве служебных животных, содержания и использования объектов животного мира в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания либо диких животных в неволе, которые подлежат выпуску в среду их обитания, а также на иные случаи, установленные Правительством Российской Федерации;"

4) в статье 15:

а) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Не допускается использование в культурно-зрелищных целях отдельных видов животных, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.";

б) в части 9 слово "дельфинариях," исключить;

5) в статье 25 слово "дельфинариях," исключить;

6) в статье 27:

а) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Животные, включенные в перечень отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания, и приобретенные до 1 января 2020 года, подлежат возвращению в среду их обитания. В случае если возвращение указанных животных в среду их обитания невозможно, они могут находиться на содержании их владельцев до наступления естественной смерти таких животных.";

б) в части 4 слово "дельфинариях," исключить.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), который регулирует в том числе отношения, связанные с использованием животных в культурно-зрелищных целях.

Под использованием животных в культурно-зрелищных целях понимается их использование при осуществлении деятельности в области культуры, отдыха и развлечений (в том числе в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах), на выставках животных, в спортивных соревнованиях, в процессе производства рекламы, при создании произведений кинематографии, для производства фото- и видеопродукции, на телевидении, в просветительской деятельности, в целях демонстрации (в том числе в местах розничной торговли, местах оказания услуг общественного питания).

Статьей 5 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям Правительства Российской Федерации отнесены:

утверждение перечня животных, запрещенных к содержанию;

установление перечня случаев, при которых допускается содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию;

установление требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию.

На данный момент подзаконные акты Правительства Российской Федерации не приняты, однако существуют проекты соответствующих постановлений.

Так, например, в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию" в указанный перечень предлагается включить морских млекопитающих, создание удовлетворительных условий для которых труднореализуемо, включая представителей следующих зоологических таксонов: Отряд Китообразные, Отряд Сирены, Отряд Хищные (семейства Ушастые тюлени, Моржовые, Настоящие тюлени).

Однако наличие общего запрета на содержание представителей Отряда Китообразных не исключает возможности их использования в культурно-зрелищных целях.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 498-ФЗ запрет на содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, не распространяется на случаи

содержания таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах.

Аналогичное положение содержится в проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении перечня случаев, при которых допускаются содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию".

В проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию" содержатся положения, предусматривающие определенные требования к использованию и содержанию животных в дельфинариях и океанариумах. Согласно проекту минимальная горизонтальная величина бассейна для китообразных должна не менее чем в два раза превышать длину самого крупного животного в бассейне, но не должна быть менее семи метров. Минимальная глубина бассейна должна не менее чем в 1,5 раза превышать длину самого крупного животного. Вода, подаваемая в бассейн, должна обеззараживаться (в качестве методов дезинфекции допускается использовать хлорирование).

Следует отметить, что к Отряду Китообразных относятся, в частности, отдельные представители Подотряда Зубатые киты, а именно: дельфины, косатки, белухи, наиболее часто используемые в культурно-зрелищных мероприятиях.

Ученые отмечают, что в настоящее время не существует технологий отлова китообразных без причинения вреда остальным членам их семьи. Косатки, белухи, дельфины охотятся и передвигаются семьями, их социальные связи очень крепки.

Представители Отряда Китообразных, обитающие в условиях дикой природы, являются глубоководными хищниками со сложной социальной организацией и потребностями, развивают большую скорость и преодолевают огромные расстояния, питаются различными морскими животными, используют эхолокацию.

Подобные условия невозможно создать в ограниченных объемах бассейнов, тем более с хлорированной водой, которая, попадая в кишечник млекопитающих, нарушает нормальную микрофлору, процессы пищеварения, раздражающе действует на слизистые оболочки органов дыхания и зрения млекопитающих.

Стресс от пребывания в неволе часто приводит к поведенческим отклонениям, заболеваниям, снижению иммунитета и преждевременной смерти (продолжительность жизни китообразных в дельфинариях и океанариумах на порядок ниже, чем в естественной среде обитания).

Целенаправленный отказ многих стран мира от содержания морских млекопитающих в неволе обусловлен именно невозможностью обеспечения им полноценной замены естественной среды обитания.

На сегодняшний день 14 из 28 государств Европейского союза установили запрет на содержание дельфинов в неволе. При этом в ряде стран дельфинариев не было изначально, а попыткам их строительства успешно

противодействовали зоозащитные организации (Хорватия, Чехия, Польша, Ирландия). В некоторых странах существовавшие дельфинарии были закрыты (Австрия, Великобритания, Венгрия, Кипр, Люксембург, Финляндия).

К числу европейских стран, не входящих в состав Европейского союза, но отказавшихся от содержания дельфинов в неволе, относятся Швейцария, Исландия и Норвегия.

Примечательно, что в некоторых странах (Индия, Коста-Рика, Чили) за дельфинами на законодательном уровне закреплён статус "разумных личностей".

"Принимая во внимание высокий (в сравнении с другими животными) интеллект китообразных, подтвержденный многочисленными исследованиями ученых, дельфинов следует рассматривать как "персон" (не людей), наделенных особыми правами. По этой причине содержать их в плену для развлекательных целей аморально" – такое положение зафиксировано в постановлениях данных стран, принятых на уровне правительственных профильных комитетов по охране природных ресурсов.

В 2010 году в Хельсинки (Финляндия) была принята Декларация прав китообразных (китов и дельфинов), в соответствии с которой китообразные как личности имеют право на жизнь, свободу и благополучие. Аналогичную Декларацию приняли и подписали 18 ноября 2017 года участники VI Санкт-Петербургского международного культурного форума, в которой призвали запретить дрессировку дельфинов, как не отвечающую принципам гуманного отношения к животным с развитыми социальными связями и высоким уровнем интеллекта.

Кроме этого, необходимо отметить, что деятельность передвижных дельфинариев всегда вызывала большое количество нареканий как со стороны зоозащитников, так и уполномоченных контролирующих органов, а вред, наносимый морским млекопитающим, несоизмерим с финансовой выгодой от их участия в развлекательных мероприятиях.

С учетом изложенного настоящим законопроектом предлагается внести следующие изменения в Федеральный закон № 498-ФЗ:

исключить понятие "дельфинарий";

наделить Правительство Российской Федерации новым полномочием по утверждению перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания;

установить, что животные, включенные в перечень отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания, приобретенные до 1 января 2020 года, подлежат возвращению в прежнюю среду обитания, а в случае невозможности – находятся на содержании их владельцев до наступления естественной смерти таких животных.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"Об ответственном обращении
с животными и о внесении
изменений в отдельные
законодательные акты
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания".

В указанный перечень подлежат включению животные, относящиеся к Отряду Китообразных.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"Об ответственном обращении
с животными и о внесении
изменений в отдельные
законодательные акты
Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин