

от 25 сентября 2019 года № 367

**О протесте прокурора Ленинградской области
на областной закон от 29 декабря 2016 года № 106-оз "Об условиях
предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим
должности государственной гражданской службы Ленинградской области,
и о внесении изменений в областной закон "О пенсии за выслугу лет,
назначаемой лицам, замещавшим государственные должности
государственной службы Ленинградской области и должности
государственной гражданской службы Ленинградской области"**

Рассмотрев протест прокурора Ленинградской области от 27 августа 2019 года № 7-64-2019 на областной закон от 29 декабря 2016 года № 106-оз "Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон "О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области", Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Признать указанный протест прокурора Ленинградской области не подлежащим удовлетворению.
2. Направить настоящее постановление и прилагаемое обоснование прокурору Ленинградской области Б.П. Маркову.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

ОБОСНОВАНИЕ

Законодательное собрание Ленинградской области считает протест прокурора Ленинградской области (далее – протест) на областной закон от 29 декабря 2016 года № 106-оз "Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон "О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области" (далее – областной закон № 106-оз) необоснованным и не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Прокуратура Ленинградской области (далее – прокуратура) исследовала областной закон № 106-оз и потребовала привести положения пункта 1 части 1 статьи 3 областного закона № 106-оз в соответствие с федеральным законодательством, как принятого с превышением нормотворческой компетенции субъекта Российской Федерации в сфере отношений, связанных с пенсионным обеспечением государственных гражданских служащих, и исключить коррупциогенные факторы в областном законе № 106-оз.

Мнение прокуратуры основано на ошибочном толковании федерального законодательства и областного законодательства, является не согласованным с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 52 Федерального закона № 79-ФЗ государственное пенсионное обеспечение для государственных гражданских служащих предоставляется в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей. Однако такой федеральный закон до настоящего времени не принят.

Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) норм о пенсиях за выслугу лет гражданским служащим субъекта Российской Федерации также не содержит. По смыслу статей 4 и 5 Федерального закона № 166-ФЗ пенсия за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению назначается только федеральным государственным

служащим и военнослужащим. При этом пенсионное обеспечение федеральных государственных гражданских служащих осуществляется на основании положений Федерального закона № 166-ФЗ, регулирующих порядок и условия установления им пенсии за выслугу лет, которые не применяются для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

Кроме того, как установлено частью 3 статьи 54 Федерального закона № 79-ФЗ, стаж государственной гражданской службы Российской Федерации для назначения пенсии за выслугу лет гражданским служащим устанавливается в соответствии с федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей. Такого отдельного самостоятельного законодательного акта Российской Федерации также в настоящее время не принято.

В связи с этим в целях обеспечения субъектами Российской Федерации гарантий на пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации пунктом 4 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ установлено, что условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

Возражая против доводов прокуратуры о превышении нормотворческой компетенции при принятии областного закона № 106-оз, отмечаем, что указанные доводы не соответствуют также пункту 4 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации", согласно которому правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация – в ведении субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Из изложенного следует, что, реализуя полномочия по предоставлению гарантий по пенсионному обеспечению государственных гражданских служащих, субъекты Российской Федерации наделены правотворческой компетенцией определить условия предоставления за счет собственных средств дополнительного обеспечения в виде пенсии за выслугу лет для лиц, замещавших должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Законодательное собрание Ленинградской области в пределах полномочий субъекта Российской Федерации в пункте 1 части 1 статьи 3 областного закона № 106-оз определило условия предоставления права

на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Ленинградской области.

Вывод прокуратуры о том, что областным законом № 106-оз установлено лишение лиц, замещавших должности гражданской службы в государственных органах и органах местного самоуправления в других регионах, права на пенсию за выслугу лет является несостоятельным, поскольку правоотношения, связанные с исчислением стажа государственной гражданской службы Ленинградской области, муниципальной службы в Ленинградской области для назначения пенсии за выслугу лет гражданских и муниципальных служащих и зачетом в него иных периодов замещения должностей, регулируются областным законом от 8 июня 2010 года № 26-оз "Об исчислении стажа государственной гражданской службы Ленинградской области и муниципальной службы в Ленинградской области".

Позиция прокуратуры о наличии в областном законе № 106-оз норм дискриминационного характера, устанавливающих принцип территориальности при определении права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, необоснованна.