



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

31.10.2019 № 5643-1/19-06-0-9

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, Бюджетного кодекса Российской Федерации, областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2020 год: прогнозируемый общий объем доходов – 141 780 820,0 тысяч рублей, общий объем расходов 149 820 139,0 тысяч рублей, дефицит – 8 039 319,0 тысяч рублей; на 2021 год: прогнозируемый общий объем доходов – 150 146 052,6 тысячи рублей, общий объем расходов – 158 713 023,1 тысячи рублей, дефицит - 8 566 970,5 тысяч рублей; на 2022 год: прогнозируемый общий объем доходов – 151 938 053,5 тысячи рублей, общий объем расходов – 156 496 195,1 тысяч рублей, дефицит – 4 558 141,6 тысяча рублей, ведомственную структуру расходов областного бюджета, дополнительные нормативы отчислений от

налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городского округа, адресную инвестиционную программу, источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, а также другие показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), областными законами.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно части 3 статьи 140 БК РФ законом субъекта Российской Федерации должны быть утверждены единые для каждого вида субвенций методики их распределения между всеми муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия. Приложением 16 к законопроекту предлагается утвердить распределение между муниципальными образованиями 28 видов субвенций. При этом методики распределения субвенций утверждаются приложениями 18 и 19 к законопроекту только по двум видам субвенций. Распределение остальных субвенций осуществляется на основании положений областных законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Указанное свидетельствует об отсутствии единообразия по определению нормативного регулирования распределения субвенций.

Следует также отметить, что Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» статья 140 БК РФ дополнена положением о наличии **показателей (критериев) распределения** между муниципальными образованиями общего объема субвенций в законах субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации. Полагаем, что показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций могли найти отражение в законопроекте.

Следует также высказать следующие замечания правового характера по структурным единицам законопроекта:

По статье 4.

Согласно части 2 статьи 17 областного закона от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов указывается **в отдельной статье областного закона о бюджете**. Статьей 4 законопроекта «Бюджетные ассигнования областного бюджета» утверждаются бюджетные ассигнования не только резервного фонда, а в целом по Ленинградской

области. Предлагаем выделить бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий в отдельную статью.

По статье 6.

1) В целом по данной статье следует отметить, что предусмотренное правовое регулирование особенностей установления отдельных расходных обязательств и использования бюджетных ассигнований в сфере социальной защиты населения в 2020 году по отдельным социальным выплатам не соответствует нормам, установленным областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс). Так, например:

а) частью 2 статьи 6 законопроекта устанавливается размер единовременного пособия при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в сумме 33 000 рублей при рождении первого ребенка, в сумме 44 000 рублей при рождении второго ребенка, в сумме 55 000 рублей при рождении третьего и последующих детей. Следует отметить, что размер пособия устанавливается в целях реализации статьи 2.2 Социального кодекса, которой в свою очередь не предусмотрена дифференциация размера пособия в зависимости от количества детей;

б) частью 4 статьи 6 законопроекта выделена категория получателей ежемесячного пособия – «на детей из многодетных семей», не предусмотренная статьей 2.6 Социального кодекса;

в) частью 14 статьи 6 законопроекта в целях реализации положений статьи 5.3 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо, определяемый в зависимости от расстояния от места проживания до места получения процедуры гемодиализа и обратно. Статьей 5.3 Социального кодекса не предусмотрены дифференцированные размеры пособия в зависимости от расстояний;

г) частью 21 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 8.6 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, ветеранам военной службы по каждому муниципальному району. Статьей 8.6 Социального кодекса не предусмотрено установление различных размеров компенсации в зависимости от муниципального района;

д) частью 24 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 11.5 Социального кодекса устанавливается ежемесячная денежная выплата инвалидам боевых действий и членам семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий в зависимости от групп инвалидности. При этом частью 2

статьи 11.5 Социального кодекса не установлено, что размер ежемесячной денежной выплаты определяется в зависимости от группы инвалидности.

2) Кроме того, в законопроекте не во всех случаях точно воспроизведены нормы Социального кодекса, например:

а) начало выплаты пособия беременным женщинам, определяемое частью 6 статьи 6 законопроекта «с момента постановки на учет», не соответствует началу выплаты пособия, установленному частью 4 статьи 2.8 Социального кодекса – «с месяца подачи заявления»;

б) в части 11 статьи 6 законопроекта наименование пособия не соответствует его наименованию, определенному частью 1 статьи 3.6 Социального кодекса из-за отсутствия в нем слов «одной матерью».

в) наименования получателей пособия, указываемых в части 17 статьи 6 законопроекта «на ребенка, страдающего заболеванием целиакия», «на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия», не соответствуют наименованиям получателей пособий, определенных частью 2 статьи 6.1 Социального кодекса – «лица в возрасте до 18 лет, страдающие заболеваниями целиакия или фенилкетонурия»;

г) в части 20 статьи 6 законопроекта такие категории получателей компенсации как «ветеран труда», «ветеран военной службы», «ветеран труда Ленинградской области» не соответствуют наименованиям, приведенным в следующих структурных единицах Социального кодекса: в абзаце первом части 1 статьи 8.1 – «лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда», в частях 1 и 2 статьи 8.2 – «лицам, которым присвоено звание «Ветеран военной службы», в части 1 статьи 8.3 – «лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области».

По статье 7.

В части 7 статьи 7 законопроекта предлагаем конкретизировать форму межбюджетного трансферта, предоставляемого из областного бюджета Ленинградской области федеральному бюджету, и указать его в соответствии с формами межбюджетных трансфертов, определенными статьей 135 БК РФ, заменив слова «межбюджетные трансферты федеральному бюджету в форме субсидий» словами «субсидий федеральному бюджету».

По статье 8.

Согласно части 1 статьи 107 БК РФ законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации устанавливаются верхние пределы государственного **внутреннего** долга субъекта Российской Федерации, государственного **внешнего** долга субъекта Российской Федерации. Частью 1 статьи 8 законопроекта устанавливается верхний предел государственного долга Ленинградской области **без указания** на то, что он **внутренний или внешний**. Кроме того, законопроектом предлагается установить не верхний предел долга по государственным гарантиям, а государственные гарантии, что не соответствует положениям части 1 статьи 107 БК РФ.

По приложению 2.

В приложении 2 к законопроекту не учтено внесенное Постановлением Правительства Ленинградской области от 9 сентября 2019 года № 421 «Об утверждении Положения о Комитете градостроительной политики Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года № 102 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» изменение в части наименования комитета градостроительной политики Ленинградской области.

По приложению 10.

Пунктами 9.1, 9.2, 9.3, 9.5 приложения 10 к законопроекту предусматриваются субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по приобретению автомобилей **для государственных нужд** Ленинградской области; на возмещение затрат, связанных с предоставлением транспортных услуг **органам государственной власти** Ленинградской области; на возмещение затрат, связанных с выполнением ремонтных работ **для государственных нужд** Ленинградской области; на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых **органами государственной власти** Ленинградской области.

Отмечаем, что аналогичные положения областного закона от 20 декабря 2018 года № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подверглись экспертизе Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области, по итогам которой указано на коррупциогенность данных положений и противоречие федеральному законодательству ввиду исключения конкурсных процедур при закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд. В этой связи полагаем, что указанные положения приложения 10 к законопроекту требуют уточнения.

По приложениям 16, 17.

Согласно пункту 14 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов законопроекты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, документов, схем и т.д., при этом обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы с указанием на регистрационный номер и дату подписания областного закона, но без указания на наименование областного закона, а наименование приложения располагается по центру страницы.

Законопроектом утверждаются таблицы 1-28 приложения 16 и таблицы 1-2 приложения 17, но как таковых приложений 16 и 17 законопроект не содержит. В связи с чем, следует рассмотреть вопрос о целесообразности объединения таблиц 1-28 и 1-2 в приложения 16 и 17 соответственно, или

представить указанные таблицы в виде самостоятельных приложений к законопроекту.

В части 2 статьи 3 законопроекта слова «на 2019 год» следует заменить словами «на 2020 год и на плановый период 2021 2022 годов».

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин