



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

48.10.2019 № 5581-1/19-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и трудовым
отношениям

В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.В. Малыком

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему федеральному законодательству.

В соответствии с пунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В целях реализации указанной федеральной нормы законопроектом предлагается предусмотреть возможность получения гражданами, имеющими трех и более детей, единовременной денежной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной

закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз).

По мнению разработчиков законопроекта, установление указанного правового регулирования позволит сократить число граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, не обеспеченных земельными участками.

Следует отметить, что в некоторых субъектах Российской Федерации предусмотрено аналогичное правовое регулирование (см., например, Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Оренбургская область, Ростовская область, Тульская область и другие).

Вместе с тем, полагаем необходимым отметить следующее.

Законопроектом предлагается предоставление меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на обеспечение жилым помещением закрепить в областном законе от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), что оправданно с учетом предмета его регулирования, закрепленного в статье 1, согласно которой указанным областным законом регулируются отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

Вместе с тем, учитывая, что единовременная денежная выплата по обеспечению жилым помещением предоставляется взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом № 75-оз, полагаем, что положения о возможности получения указанной меры социальной поддержки гражданами, имеющими трех и более детей, взамен предоставления им земельных участков целесообразно также предусмотреть в областном законе № 75-оз в целях обеспечения согласованности предложенного правового регулирования с предусмотренным областным законом № 75-оз.

Также необходимо обеспечить согласованность положений законопроекта с учетом особенностей предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, предусмотренных Социальным кодексом, с положениями областного закона № 75-оз в целях исключения коллизий норм и неопределенности правового регулирования, что может вызвать сложности при правоприменении.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 3.9 Социального кодекса в редакции законопроекта право на единовременную денежную выплату на обеспечение жилым помещением предоставляется **многодетной семье с ее письменного согласия** взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом № 75-оз.

Вместе с тем понятие многодетной семьи, закрепленное в абзаце шестом статьи 1.3 Социального кодекса, согласно которому многодетная семья - **семья (единственный родитель)**, имеющая (имеющий) трех и более детей, **в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет**, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, отличается от указанного понятия, предусмотренного абзацем пятым статьи 2 областного закона № 75-оз, в соответствии с которым **граждане, имеющие трех и более детей** (далее также - **многодетная семья**) - граждане Российской Федерации, состоящие в зарегистрированном браке, имеющие трех и более детей (в том числе усыновленных, пасынков и падчериц) **в возрасте до 18 лет**, либо граждан Российской Федерации, не состоящий в зарегистрированном браке, имеющий трех и более детей (в том числе усыновленных) **в возрасте до 18 лет**, совместно проживающих с родителями либо с одним из них.

В связи с этим круг возможных получателей единовременной денежной выплаты на обеспечение жилым помещением может отличаться от категории граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с областным законом № 75-оз, взамен предоставления которого предоставляется указанная выплата.

Кроме того, указанное несоответствие порождает также неопределенность в вопросе о том, кто дает согласие на предоставление единовременной денежной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно: **все члены многодетной семьи** (с учетом детей) или **только граждане, имеющие трех и более детей**, как это предусмотрено пунктом 6 статьи 39⁵ ЗК РФ, согласно которому органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления **гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия** иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Также необходимо отметить, что в соответствии с областным законом № 75-оз **земельные участки** гражданам, имеющим трех и более детей, предоставляются в собственность бесплатно **без учета критерия нуждаемости**.

С учетом изменений, предлагаемых пунктом 1 статьи 1 законопроекта в часть 4 статьи 1.7 Социального кодекса, **единовременная денежная выплата** на обеспечение жилым помещением взамен предоставления земельного участка предоставляется многодетной семье **с учетом критерия нуждаемости**, то есть, в случае, если среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, которая на 2020 год составляет 31900 рублей.

Таким образом, для получения единовременной денежной выплаты устанавливается дополнительное условие, которое не установлено для получения земельного участка, что, полагаем, не согласуется с концепцией правового регулирования, предусматривающего возможность

предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иной меры социальной поддержки на обеспечение жилыми помещениями **взамен** предоставления им земельных участков в собственность бесплатно.

В результате предложенного законопроектом правового регулирования многодетные семьи, которые желают получить единовременную денежную выплату на обеспечение жилым помещением взамен предоставления им земельного участка, но не соответствуют заявленному критерию нуждаемости, ее не получают.

Полагаем, что условия получения единовременной денежной выплаты на обеспечение жилым помещением, определяемые в Социальном кодексе, должны совпадать с условиями получения земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом № 75-оз, поскольку указанная единовременная денежная выплата предоставляется взамен предоставления земельного участка.

Кроме того, обращаем внимание, что согласно предложенному регулированию (см. часть 2 статьи 3.9 Социального кодекса в редакции законопроекта) размер единовременной денежной выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете.

С учетом предполагаемого срока вступления в силу указанных положений законопроекта (1 января 2020 года) размер единовременной денежной выплаты должен быть определен в проекте областного бюджета на очередной финансовый год в соответствии с требованиями статьи 21 областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Поскольку конкретный размер единовременной денежной выплаты по обеспечению жилым помещением не определен, то в связи с этим не представляется возможным определить, будет ли указанная выплата соразмерна мере социальной поддержки по предоставлению земельного участка в собственность бесплатно, взамен которой она устанавливается, и будет ли достигнута цель, заявленная в пояснительной записке, согласно которой принятие законопроекта, безусловно, позволит многодетным семьям самостоятельно приобрести земельные участки с дорожной и инженерной инфраструктурой в любом населенном пункте Ленинградской области.

Кроме того, с учетом положений части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области требуется заключение Губернатора Ленинградской области, поскольку законопроектом предусматривается новый вид расходных обязательств Ленинградской области.

Таким образом, требуется уточнение отдельных положений законопроекта.

Кроме того, к законопроекту имеются также иные замечания правового и юридиико-технического характера.

В частях 2 и 3 статьи 3.9 Социального кодекса в редакции законопроекта, а также в статье 2 законопроекта используется сокращенное

наименование единовременной денежной выплаты (без слов «на обеспечение жилым помещением»), которое ранее не введено.

Положения, закрепленные в части 3 статьи 3.9 Социального кодекса в редакции законопроекта, о том, что порядок и условия предоставления единовременной денежной выплаты устанавливаются постановлением Правительства Ленинградской области, представляются излишним правовым регулированием с учетом пункта 2 части 2 статьи 1.4 Социального кодекса, согласно которому Правительство Ленинградской области определяет порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Социальным кодексом (за исключением установления критериев нуждаемости в получении социальной поддержки, а также иных случаев, предусмотренных Социальным кодексом).

Учитывая, что законопроект предусматривает изменения только в два областных закона, предлагаем конкретизировать его наименование.

В подпункте «б» пункта 2 статьи 2 законопроекта слова «в части 2» следует заменить словами «часть 2» (см. пункт 42 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области).

В представленной одновременно с законопроектом справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования указан областной закон от 20 декабря 2018 года № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», что представляется неверным с учетом предполагаемого срока вступления в силу законопроекта (см. статью 3 законопроекта).

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин