



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

25.10.19 № 8-9892/2019-0-1

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 ОКТ 2019

№ 4991-1/19-22-0-9

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - Законопроект), внесенного 23 сентября 2019 года депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Ю.М. Голиковым, М.В. Коломыцевым и В.В. Малыком, сообщая следующее.

Проектом предлагается установить категорию граждан «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области» и порядок отнесения граждан к названной категории, а также расширить перечень мер социальной поддержки таких граждан и дополнить названной категорией граждан перечень лиц, которым социальные услуги в Ленинградской области предоставляются на бесплатной основе.

Частью третьей статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных критериев нуждаемости.

В целях регулирования отношений, связанных с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи принят областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс Ленинградской области).

Статьей 11.4 Социального кодекса Ленинградской области установлена мера социальной поддержки для граждан Российской Федерации, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года и являвшихся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, при условии

постоянного их проживания на территории Ленинградской области не менее пяти лет.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 15.02.2018 № 45 утвержден порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты для названной категории граждан. Действующим порядком предусмотрено, что предоставление указанной меры социальной поддержки осуществляется на основании документов, подтверждающих факт рождения в соответствующий период времени и сроки проживания на территории Ленинградской области.

Иных административных процедур для получения указанными гражданами мер социальной поддержки действующим законодательством не предусмотрено.

Принятие положений Законопроекта, предусматривающих необходимость учета граждан названной категории путем ведения соответствующего реестра и необходимость получения в уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области в сфере социальной защиты населения документа, подтверждающего отнесение гражданина к данной категории, может способствовать увеличению количества документов, подлежащих представлению гражданином для получения государственной услуги, количества административных действий, выполняемых органом, предоставляющим государственную услугу, и, как следствие, увеличению срока предоставления государственной услуги.

С учетом изложенного полагаю, что дополнительное правовое регулирование в части установления категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области» и порядка отнесения граждан к указанной категории не требуется.

Статьей 30 Конституции Российской Федерации закреплены права граждан на объединение. Виды таких объединений, одним из которых являются общественные объединения, а также порядок их создания и виды государственной поддержки (формы взаимодействия) определены Федеральными законами от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

В целях исключения из Законопроекта положений, дублирующих нормы федерального законодательства, полагаю необходимым исключить статью 4 Законопроекта, устанавливающую право граждан, отнесенных к вышеуказанной категории, на создание общественных объединений, а также формы взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области с указанными объединениями.

Статьей 5 Законопроекта расширяется перечень мер социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, установленный статьей 11.4 Социального кодекса Ленинградской области.

Предлагаемая к установлению статьей 5 Законопроекта мера социальной поддержки в форме бесплатного предоставления социальных услуг указанной категории граждан не может быть рассмотрена в качестве дополнения положений Социального кодекса Ленинградской области. Указанная мера относится к социальной услуге и регулируется законодательством в сфере социального обслуживания.

Также Законопроектом предлагается включить в перечень мер социальной поддержки указанных граждан внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях Ленинградской области, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан, в

рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области (далее – Территориальная программа).

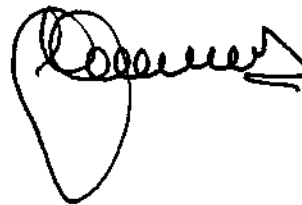
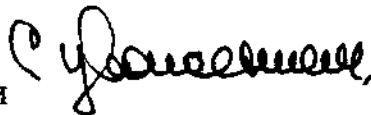
Указанное положение Законопроекта противоречит пункту 4 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в соответствии с которой в рамках Территориальной программы органы государственной власти субъектов Российской Федерации регламентируют лишь порядок реализации установленного законодательством Российской Федерации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации.

Также предлагаемую редакцию части первой статьи 5 Законопроекта необходимо соотносить с частью второй указанной статьи в части дублирования условия о постоянном проживании таких граждан на территории Ленинградской области не менее пяти лет.

Основываясь на положениях статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, полагаю необходимым уточнить финансово-экономическое обоснование к Законопроекту, поскольку реализация Законопроекта в случае его принятия может повлечь увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области. Кроме того, в представленном финансово-экономическом обосновании в части бесплатного посещения учреждений культуры, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры отсутствует определение объемов выпадающих доходов, которые поступают в государственные учреждения культуры Ленинградской области в качестве приносящей доход деятельности от реализации билетов и порядка их компенсации.

С учетом изложенного, Законопроект в представленной редакции не рекомендуется к принятию.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко