



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

25.10.2019 № 5493-1/19-06-04

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусмотрено существенное расширение перечня перераспределенных полномочий уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области (далее – уполномоченный орган) по подготовке, утверждению и изменению правил землепользования и застройки.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. Сравнительный анализ положений действующей редакции пункта 1 части 2 статьи 1 областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О

перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – областной закон № 45-оз) и текста статьи 1 законопроекта показывает, что законопроектом предлагается отнести **дополнительно** к полномочиям уполномоченного органа новые полномочия, которые в настоящее время осуществляются органами местного самоуправления, главой местной администрации и комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки в соответствии с частями 5, 7, 8¹, 8², 15 и 16 статьи 31, частью 3¹ статьи 32 и частью 9 статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрадК РФ).

При этом следует отметить, что в соответствии с частью 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 8² ГрадК РФ полномочия в области градостроительной деятельности могут быть перераспределены только между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Соответственно, в федеральном законодательстве не предусмотрена возможность перераспределения полномочий, отнесенных ГрадК РФ к полномочиям комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, в состав которой могут быть включены кроме представителей органов местного самоуправления и уполномоченного органа (комитета градостроительной политики Ленинградской области) также представители Законодательного собрания Ленинградской области, общественных объединений и органов территориального общественного самоуправления (статья 1 областного закона от 10 апреля 2017 года № 25-оз «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области»).

В связи с этим предлагаем исключить в статье 1 законопроекта полномочие по внесению изменений в проект правил землепользования и застройки, проект о внесении изменений в правила землепользования и застройки с учетом результатов общественных обсуждений или публичных слушаний, отнесенное в части 15 статьи 31 ГрадК РФ к полномочиям комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

Одновременно отмечаем, что в статье 1 законопроекта также требует редакционного уточнения:

1) полномочие по принятию решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки с учетом того, что в части 5 статьи 33 ГрадК РФ предусмотрена возможность принятия как решения о подготовке проекта о внесении изменения в правила землепользования и застройки, так и решения об отклонении предложения о внесении изменений в данные правила с учетом рекомендаций комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки;

2) полномочие по направлению проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки главе муниципального образования для принятия решения о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по такому проекту в связи с тем, что часть 10 статьи 31 ГрадК РФ предусматривает также в случае обнаружения несоответствия проекта соответствующим требованиям и документам в комиссию по подготовке проекта правил землепользования и застройки на доработку.

Также обращаем внимание на то, что в статье 1 законопроекта предусмотрен двойственный подход к описанию полномочий: в отношении одних полномочий дублирование положений ГрадК РФ, в отношении других – ссылка на конкретные структурные единицы норм ГрадК РФ (в частности, часть 16 статьи 31 и часть 2 статьи 32). В целях внутреннего единообразия норм областного законодательства и для удобства его применения предлагаем полномочия со ссылками на указанные нормы ГрадК РФ изложить в текстовой форме.

2. В связи с предлагаемым законопроектом новым перераспределением полномочий в области градостроительной деятельности полагаем, что в ряде случаев при применении областного закона могут возникнуть вопросы правоприменительного характера, в частности:

1) согласно законопроекту полномочие по направлению проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки, подготовленного применительно к территории муниципального образования, в границах которого полностью или частично расположена приаэродромная территория, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (часть 8³ статьи 31 ГрадК РФ) отнесено к полномочиям уполномоченного органа.

Согласно части 8³ статьи 31 ГрадК РФ указанный уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в случае, если проект правил землепользования и застройки противоречит ограничениям использования объектов недвижимости, установленным на приаэродромной территории, направляет в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования предписание о приведении проекта в соответствии с вышеназванными ограничениями, который вправе обжаловать данное предписание.

В соответствии с пунктом 1¹ части 2 и частью 6 статьи 33 ГрадК РФ в случае поступления от указанного уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти предписания в отношении действующих правил землепользования и застройки глава местной администрации обязан принять решение о внесении изменений в такие правила и вправе обжаловать указанное предписание в суд.

Учитывая, что полномочия по подготовке проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки отнесены законопроектом к полномочиям уполномоченного органа, предлагаем дополнительно обсудить вопрос об отнесении к его полномочиям также полномочия по принятию решения о внесении изменений в такие правила и обжалованию указанного предписания в суд в вышеуказанных случаях;

2) в части 3² статьи 33 ГрадК РФ предусмотрено, что глава поселения, глава городского округа обеспечивают внесение изменений в правила землепользования и застройки в случае, если такими правилами не обеспечена возможность размещения на территориях поселения, городского округа объектов федерального значения, объектов регионального значения и объектов местного значения муниципальных районов. Поскольку, как указано выше, полномочие по подготовке проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки отнесено законопроектом к полномочиям уполномоченного органа, также предлагаем рассмотреть вопрос об отнесении к его полномочиям обеспечения внесения изменений в правила землепользования и застройки в вышеназванном случае.

3. Также обращаем внимание на то, что из прилагаемых к законопроекту документов (финансово-экономическое обоснование проекта областного закона, перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона), следует, что вновь перераспределяемые полномочия планируется предоставить комитету градостроительной политики Ленинградской области, а также государственному казенному учреждению «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области» в части подготовки проектов правил землепользования и застройки и проектов о внесении изменений в правила землепользования и застройки.

Однако положениями областного закона № 45-оз не предусмотрена возможность осуществления уполномоченным органом перераспределенных полномочий через подведомственные учреждения. В 2016 году такое право было исключено на основании экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области (областной закон от 20 июля 2016 года № 63-оз «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»).

Кроме того, отмечаем, что в обосновании необходимости принятия областного закона не отражено мнение органов местного самоуправления Ленинградской области относительно законопроекта.

Также к проекту имеются правки редакционного характера, в том числе для удобства применения предлагается изменить структурно проектируемый

в новой редакции пункт 1 статьи 2 областного закона № 45-оз, выделив в нем конкретные перераспределяемые полномочия в самостоятельные абзацы.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин