

25 ОКТ 2019

№ 5493-1/19-06-03

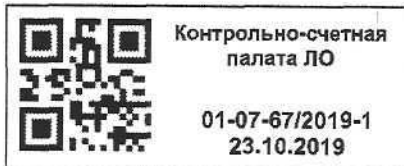


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного
закона «О перераспределении полномочий в области
градостроительной деятельности между органами государственной
власти Ленинградской области и органами местного самоуправления
Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.10.2019 №5493-1/19-06-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Представленным Законопроектом предлагается пункт 1 части 2 статьи 1 областного закона от 07.07.2014 №45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – Областной закон от 07.07.2014 №45-оз) изложить в новой редакции, согласно которой к полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области,

уполномоченных Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области в области градостроительной деятельности, предлагается отнести:

принятие решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки,

обеспечение опубликования сообщения о принятии решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки и размещение указанного сообщения на официальном сайте органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области в области градостроительной деятельности, в сети «Интернет»,

подготовка проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки,

направление проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки, подготовленных применительно к территории исторического поселения федерального значения или к территории исторического поселения регионального значения, на согласование в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия,

направление проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки, подготовленного применительно к территории муниципального образования, в границах которого полностью или частично расположена приаэродромная территория, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти,

осуществление проверки проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки на соответствие требованиям технических регламентов, генеральному плану поселения, генеральному плану городского округа, схемам территориального планирования муниципальных районов, схемам территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемам территориального планирования субъекта Российской Федерации, схемам территориального планирования Российской Федерации, сведениям Единого государственного реестра недвижимости, сведениям, документам и материалам, содержащимся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности,

доработка проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки по результатам проверки на соответствие требованиям технических регламентов, генеральному плану поселения, генеральному плану городского округа, схемам территориального планирования муниципальных районов, схемам территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемам территориального планирования субъекта Российской Федерации, схемам территориального планирования Российской Федерации, сведениям Единого государственного реестра недвижимости, сведениям, документам и материалам, содержащимся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности,

направление проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки главе муниципального образования для принятия решения о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по такому проекту,

внесение изменений в проект правил землепользования и застройки, проект о внесении изменений в правила землепользования и застройки с учетом результатов общественных обсуждений или публичных слушаний,

осуществление полномочия, предусмотренного частью 16 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации,

осуществление полномочия, предусмотренного частью 2 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации,

утверждение правил землепользования и застройки, внесение изменений в правила землепользования и застройки, в том числе путем их уточнения,

размещение утвержденных правил землепользования и застройки в федеральной государственной информационной системе территориального планирования,

уведомление в электронной форме и (или) посредством почтового отправления уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти о размещении правил землепользования в федеральной государственной информационной системе территориального планирования в случае, если установленная в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации приаэродромная территория полностью или частично расположена в границах муниципального образования.

В соответствии с положениями, закрепленными статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, могут быть перераспределены между

ними на основании законов субъектов Российской Федерации на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

В соответствии информацией, изложенной в Обосновании необходимости принятия Проекта закона, предлагаемые Проектом закона изменения вызваны необходимостью решения проблем, испытываемых в настоящее время органами местного самоуправления при подготовке проектов правил землепользования и застройки (далее – ПЗЗ), а также практикой работы Комитета градостроительной политики Ленинградской области по систематической доработке представленных для проверки органами местного самоуправления проектов ПЗЗ.

Перераспределение указанных полномочий согласно Обоснованию необходимости принятия Проекта закона позволит осуществлять подготовку проектов строго в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, по единообразной форме, а также исключить участие в этой работе организаций, подготавливающих некачественные документы, следствием чего является трата сил и средств органов местного самоуправления и органов государственной власти Ленинградской области на устранение допущенных нарушений.

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием Проекта закона принятие Законопроекта повлечет необходимость дополнительных расходов на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области» в 2020 году в сумме 24 600,6 тыс. руб. согласно прилагаемым расчетам и обосновывающим материалам.

Согласно Положению о Комитете градостроительной политики Ленинградской области, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 09.09.2019 №421, ГКУ «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области» является единственным подведомственным учреждением указанного комитета.

Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение №7 к областному закону Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в ред. от 09.07.2019) на обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений Комитету градостроительной политики Ленинградской области предусмотрены следующие бюджетные ассигнования (код главы 950 «Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области», подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевая статья 61 1 06 00160 «Государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», подпрограмма «Обеспечение благоприятного инвестиционного

климата в Ленинградской области», основное мероприятие «Реализация схемы территориального планирования Ленинградской области и полномочий Ленинградской области в сфере градостроительной деятельности», Обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений):

- на 2019 год – 22 918,3 тыс. руб.;
- на 2020 год – 22 069,9 тыс. руб.;
- на 2021 год – 22 069,9 тыс. руб.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию Проекта закона среднегодовая ориентировочная сумма затрат органов местного самоуправления Ленинградской области на подготовку изменений в ПЗЗ составляет 70 млн. руб. в год.

В Финансово-экономическом обосновании Проекта закона отмечено, что в соответствии с запросом коммерческих предложений средняя стоимость выполнения проекта ПЗЗ муниципальных образований Ленинградской области, а также внесения изменений в действующие ПЗЗ в среднем составляет по территории Ленинградской области 1 млн. руб.

С учетом изложенного в Финансово-экономическом обосновании Проекта закона сделан вывод, что предлагаемое перераспределение полномочий по подготовке ПЗЗ, подготовке проектов изменений в ПЗЗ приведет к снижению уровня затрат средств консолидированного бюджета Ленинградской области, необходимых для осуществления указанных полномочий.

Вместе с тем, к Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона не приложены финансово-экономические обоснования (расчеты и обосновывающие материалы) предполагаемого объема соответствующих расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области».

Таким образом, подтвердить обоснованность Финансово-экономического обоснования представленного Законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Кроме того, Проектом закона предлагается передача полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также полномочий по утверждению ПЗЗ и внесению изменений в ПЗЗ, в том числе путем их уточнения.

При этом, часть 2 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривает полномочия по утверждению ПЗЗ по результатам рассмотрения проекта правил землепользования и застройки и обязательных приложений к нему.

Также следует отметить, что в приложении к Проекту закона «Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона» указано, что в

постановление Правительства Ленинградской области от 10.02.2014 №16 «Об утверждении Положения о комитете по архитектуре и градостроительству Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области» потребуются внесение изменений.

Вместе с тем, указанное постановление Правительства Ленинградской области отменено в связи с изданием постановления Правительства Ленинградской области от 09.09.2019 №421 «Об утверждении Положения о Комитете градостроительной политики Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года №102 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова