



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

21.10.2019 № 5308-1/19-ОБ-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до
2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции
социально-экономического развития Ленинградской области на период до
2025 года»

Первое чтение

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в
областной закон «О стратегии социально-экономического развития
Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу
областного закона «О Концепции социально-экономического развития
Ленинградской области на период до 2025 года» (далее – законопроект),
правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований
Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не
противоречит действующему законодательству.

Законопроектом излагается в новой редакции Стратегия социально-
экономического развития Ленинградской области до 2030 года,
утвержденная областным законом 8 августа 2016 года № 76-оз «О Стратегии
социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и
признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-
экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»
(далее – областной закон № 76-оз).

Предложенная редакция подготовлена с учетом положений изменившегося федерального законодательства, в том числе в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и итогов реализации I этапа Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

Законопроект разработан с учетом требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и областного закона от 27 июля 2015 года № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области».

Вместе с тем обращаем внимание на следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Как следует из содержания Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года в редакции законопроекта (см. раздел 2 «Выбор приоритетов развития Ленинградской области»), стратегическая цель Ленинградской области – сконцентрировать усилия и ресурсы для решения ключевых проблем социально-экономического развития Ленинградской области по выбранным приоритетам.

Вместе с тем полагаем, что «концентрация усилий и ресурсов для решения ключевых проблем...» не может являться стратегической целью с учетом понятия, закрепленного в пункте 13 статьи 3 указанного федерального закона, согласно которому цель социально-экономического развития – состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Предлагаем скорректировать формулировку стратегической цели Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта Российской Федерации.

Государственные программы субъекта Российской Федерации согласно части 1 статьи 37 Федерального закона № 172-ФЗ разрабатываются в

соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Полагаем, что положения последнего абзаца раздела 2 Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года в редакции законопроекта, в соответствии с которым иные направления социально-экономического развития будут реализованы в рамках государственных программ Ленинградской области и частных инициатив, не в полной мере согласуются с вышеназванными федеральными нормами, поскольку приоритеты и направления социально-экономического развития (социально-экономической политики) определяются в стратегии социально-экономического развития, а государственные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами, определенными в стратегии социально-экономического развития.

Предлагаем скорректировать положения указанного абзаца.

К законопроекту имеются также замечания юридико-технического характера.

В статье 1 законопроекта не отражено изменение, которое было внесено в областной закон № 76-оз областным законом от 20 июня 2018 года № 60-оз «О внесении изменения в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года».

В целях обеспечения единообразия оформления законопроектов в Ленинградской области статью 1 законопроекта после наименования областного закона № 76-оз предлагаем дополнить словами «(с изменением, внесенным областным законом от 20 июня 2018 года № 60-оз)».

В представленной одновременно с законопроектом справке о состоянии законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования в пункте 19 указано неверное наименование областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области», которое было изменено областным законом 4 апреля 2016 года № 16-оз «О внесении изменений в областные законы «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области» и «О налоге на имущество организаций».

В пункте 20 вышеназванной справки содержится ссылка на областной закон от 21 декабря 2017 года № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а не на областной закон от 20 декабря 2018 года № 130-оз «Об

областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В абзаце шестнадцатом пункта 1 перечня областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области указаны неверные реквизиты постановления Правительства Ленинградской области от 22 марта 2012 года № 83 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Ленинградской области».

В рамках правовой экспертизы законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин