



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург  
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

18.10.2019 № 5414-1/19-06.0.2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
строительству, транспорту, связи и  
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

#### Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко  
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусмотрен перенос срока возврата органам местного самоуправления Ленинградской области перераспределенных полномочий по регистрации градостроительных планов земельных участков, за исключением градостроительных планов земельных участков для размещения объектов индивидуального жилищного строительства и садовых домов (далее – полномочия по регистрации градостроительных планов), с 1 января 2020 года на 1 января 2021 года.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с областным законом от 12 ноября 2018 года № 108-оз «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – областной закон № 108-оз) с 1 января 2020 года перераспределенные полномочия по регистрации градостроительных планов должны быть возвращены от уполномоченных Правительством Ленинградской области органов исполнительной власти Ленинградской области к органам местного самоуправления Ленинградской области.

Законопроектом предлагается изменить указанный срок, уточнив в статье 2 областного закона № 108-оз срок его вступления в силу.

В свою очередь, областной закон № 108-оз вносит изменения в областной закон от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – областной закон № 45-оз).

Между тем вносить изменения в основной законодательный акт путем внесения изменений в изменяющий его законодательный акт не допускается в соответствии с правилами юридической техники (пункт 35 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), хотя в исключительных случаях встречается в законодательной практике.

В случае, если изменения еще не вступили в силу, согласно комментариям к пункту 57 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, рекомендованных Советом Государственной Думы для использования при осуществлении законопроектной деятельности (протокол заседания от 20.11.2003 № 187) их следует исключить, а новое изменение внести напрямую в основной законодательный акт.

Учитывая, что областной закон № 108-оз в настоящее время является не вступившим в силу, предлагается вместо внесения изменения в статью 2 указанного областного закона предусмотреть в законопроекте изменение статей 1 и 3 областного закона № 45-оз и отмену областного закона № 108-оз.

2. Следует также отметить, что в тексте законопроекта отсутствует статья о порядке вступления в силу предлагаемого к принятию областного закона.

Поскольку, с учетом вышеизложенного, предлагается повторно внести изменения в статьи 1 и 3 областного закона № 45-оз о возврате полномочий по регистрации градостроительных планов с указанием нового

срока, полагаем необходимым уточнить срок вступления в силу положения об изменении части 2 статьи 3 областного закона № 45-оз.

В указанной норме содержится положение о приоритете законодательства о градостроительной деятельности и правовых актов, принятых органами государственной власти Ленинградской области, над градостроительными планами земельных участков, утвержденными органами местного самоуправления Ленинградской области до 1 января 2015 года.

При этом обращаем внимание на то, что в соответствии с частью 10 статьи 57<sup>3</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации информация, указанная в градостроительном плане земельного участка, может быть использована для подготовки проектной документации, для получения разрешения на строительство в течение трех лет со дня его выдачи и по истечении этого срока использование такой информации в указанных целях не допускается.

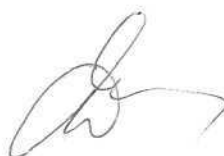
Таким образом, положения части 2 статьи 3 областного закона № 45-оз уже фактически не применяются с 1 января 2018 года в связи с истечением срока действия таких градостроительных планов.

В связи с этим представляется целесообразным установить в качестве срока вступления в силу указанного положения день официального опубликования предлагаемого к принятию областного закона.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания -  
начальник правового  
управления



Д.В. Малкин