

Законодательное собрание
Ленинградской области

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

17 ОКТ 2019

№ 5581-1/19-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" на 2л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В. Мальк

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

Принят Законодательным собранием Ленинградской области " _ " _____ 2019 года

Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в части 4 статьи 1.7 слова "в статьях 2.2-2.4, 3.5-3.8" заменить словами "в статьях 2.2-2.4, 3.5-3.9";
- 2) часть 2 статьи 3.1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:
"5) единовременную денежную выплату на обеспечение жилым помещением взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии со статьей 3.9 настоящего областного закона";
- 3) дополнить статьей 3.9 следующего содержания:
"Статья 3.9. Единовременная денежная выплата на обеспечение жилым помещением взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно

1. Право на единовременную денежную выплату на обеспечение жилым помещением предоставляется многодетной семье с ее письменного согласия взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом от 17 июля 2018 года № 75-оз "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для

индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

2. Размер единовременной денежной выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 настоящего Кодекса.

3. Порядок и условия предоставления единовременной денежной выплаты устанавливаются постановлением Правительства Ленинградской области. "

Статья 2

Внести в областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" (с изменением, внесенным областным законом от 25 декабря 2018 года № 138-оз) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) ранее члены многодетной семьи не получали единовременную денежную выплату, предусмотренную в статье 3.9 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области";

2) в статье 5:

а) часть 9 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) реализация права гражданина на получение единовременной денежной выплаты, предусмотренной в статье 3.9 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области";

б) в части 12 после слов "документы, указанные в части 2 настоящей статьи" дополнить словами ", за исключением документов, подтверждающих возраст детей, установленный статьей 2 настоящего областного закона".

Статья 3

1. Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, за исключением статьи 1, пункта 1 и подпункта "а" пункта 2 статьи 2 настоящего областного закона.

2. Статья 1, пункт 1 и подпункт "а" пункта 2 статьи 2 настоящего областного закона вступают в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О внесении изменений в
некоторые областные законы "**

Вопросы детства и семьи являются приоритетными для государства. Поэтому в целях благополучия семей, в том числе молодых и многодетных, на законодательном уровне принимаются серьезные меры социальной поддержки.

Статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации в качестве одной из действующих мер государственной поддержки многодетных семей предусмотрено бесплатное предоставление земельных участков в собственность. В областном законе от 17 июля 2018 года № 75-оз "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" (далее – областной закон о бесплатном предоставлении земельных участков) установлен порядок бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям в собственность на территории Ленинградской области для индивидуального жилищного строительства и для личного подсобного хозяйства с правом возведения жилого дома.

Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р, определено требование об обязательном предоставлении многодетным семьям земельных участков под строительство жилья, оборудованных инженерными коммуникациями.

Количество многодетных семей в Ленинградской области ежегодно увеличивается и по состоянию на 1 октября 2019 года заявления о бесплатном предоставлении земельных участков подали 9 825 многодетных граждан, из них 5 828 граждан получили земельные участки для индивидуального жилищного строительства и 3997 многодетных граждан остались необеспеченными земельными участками.

За период с 2017 года по 1 октября 2019 года многодетным семьям на территории области предоставлено 1978 земельных участков, то есть в среднем ежегодно около 700 земельных участков. По сведениям, представленным Леноблкомимуществом, во Всеволожском, Гатчинском, Лодейнопольском, Сланцевском и Тихвинском муниципальных районах с 2017 по 2019 год количество предоставленных земельных участков заметно снизилось. Вдобавок в этом году в Лодейнопольском муниципальном районе и Сосновоборском городском округе многодетным семьям вообще не предоставлено ни одного земельного участка.

Учитывая, что земельные участки предоставляются исключительно из состава земель населенных пунктов, в долгосрочной перспективе можно

спрогнозировать проблему дефицита земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, которая не позволит всем многодетным семьям реализовать свое право на получение бесплатного земельного участка в собственность. Установленная необходимость предварительного обеспечения территорий объектами инженерной и транспортной инфраструктурой еще больше затормаживает процесс предоставления земельных участков многодетным семьям и приводит к длительным ожиданиям ими своей очереди на земельные участки.

Кроме того, как показывает опыт, значительная часть многодетных семей, получив земельные участки для строительства жилья, не может себе позволить строительство жилых домов или обустройство подсобных хозяйств по причине отсутствия требуемого размера денежных средств и в результате такие многодетные семьи вынуждены продавать предоставленные им земельные участки.

Другими регионами в целях решения этой проблемы применяется механизм статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающей возможность предоставления многодетным семьям права выбора между денежной компенсацией (иная мера социальной поддержки) и земельным участком.

Настоящим законопроектом, используя положительный опыт других регионов (Ненецкий автономный округ, Вологодская область, Калининградская область, Тульская область, Пермский край, Ростовская область и др.) предлагается внести изменения в Социальный кодекс Ленинградской области и областной закон о бесплатном предоставлении земельных участков, дополнив их положением о возможности предоставления многодетным семьям с 1 января 2020 года единовременной денежной выплаты (далее – ЕДВ) взамен бесплатного предоставления им земельных участков в собственность.

С учетом включения ЕДВ в перечень мер социальной поддержки, определенный Социальным кодексом Ленинградской области, при ее получении будет применяться ряд ограничений, установленных в указанном кодексе: по доходам многодетной семьи (например, в 2019 году средний доход семьи должен быть не более 31 тыс. 790 рублей) и невозможность получения выплаты в случае достижения одним ребенком или несколькими детьми в многодетной семье возраста 18 лет на момент ее получения.

Конкретный размер ЕДВ предлагается устанавливать ежегодно в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период по аналогии с другими выплатами, предусмотренными в Социальном кодексе Ленинградской области. Установление порядка и условий предоставления ЕДВ предлагается отнести к полномочиям Правительства Ленинградской области.

В целях достижения основной цели, связанной с улучшением жилищных условий многодетных семей, предлагается в указанном порядке предусмотреть целевой характер ЕДВ, установив направления ее использования. Это может быть частичная оплата стоимости жилого помещения по договору купли-продажи на первичном или вторичном рынке жилья; уплата первоначального взноса, погашение основной суммы долга и (или) уплата процентов по кредитам (займам), в том числе ипотечным; оплата затрат на создание объекта индивидуального жилищного строительства и на приобретение объекта незавершенного строительства, включая расходы на завершение строительства данного объекта; оплата стоимости жилого помещения или его части при участии в долевом строительстве многоквартирного жилого дома; а также уплата паевого взноса в жилищных накопительных или жилищно-строительных (жилищных) кооперативах.

ЕДВ может быть предоставлена только с согласия многодетной семьи после подачи ее членами соответствующего заявления о предоставлении денежной выплаты в орган учета. Со дня перечисления ЕДВ многодетные семьи утрачивают право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно и граждане, имеющие трех и более детей, снимаются с учета.

Одним из требований порядка предоставления ЕДВ предлагается установить обязательность расположения приобретаемых (строящихся) объектов недвижимости на территории Ленинградской области.

Остальные условия предоставления ЕДВ предлагается определить Правительству Ленинградской области.

Также в законопроект включается уточнение, касающееся перечня документов, представляемых гражданами на момент получения земельного участка в целях подтверждения права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка.

В части 7 статьи 2 областного закона о бесплатном предоставлении земельных участков закреплено правило о сохранении права многодетных граждан, состоящих на учете, при достижении одним ребенком или несколькими детьми в многодетной семье возраста 18 лет на однократное бесплатное получение земельного участка в собственность. Одновременно в части 12 статьи 5 указанного областного закона содержится требование, предъявляемое к многодетным гражданам об обязательном представлении на момент получения земельного участка актуальных документов, перечень которых установлен Правительством Ленинградской области. Данный перечень документов утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2018 года № 526 и в него включены, в том числе документы, подтверждающие возраст детей, являющихся членами многодетной семьи: свидетельства о рождении детей в возрасте до 18 лет, а в отношении несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет, также паспорт гражданина Российской Федерации.

В результате получается, что в случае, если один ребенок или несколько детей в многодетной семье достигли возраста 18 лет к моменту получения земельного участка, многодетная семья не сможет представить эти документы в отношении такого ребенка (таких детей) и выполнить условие о представлении требуемых документов. Эта ситуация вступает в противоречие с установленным правилом о сохранении права многодетных граждан на бесплатное получение земельного участка в собственность.

Для получения многодетной семьей земельного участка без возникновения конфликтных ситуаций настоящим законопроектом предлагается уточнить перечень документов, которые представляются повторно при получении земельного участка, исключив обязанность представления документов, подтверждающих возраст детей. Кроме того, необходимость в повторном представлении таких документов в принципе отсутствует, поскольку они не могут измениться.

В целом законопроект направлен на сокращение числа граждан, имеющих трех и более детей, стоящих на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и не обеспеченных земельными участками. Использование многодетными семьями права на получение ЕДВ взамен бесплатного предоставления им земельных участков в собственность позволит в более ускоренном порядке решить вопрос с обеспечением таких семей жильем.

И, безусловно, принятие областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" позволит многодетным семьям самостоятельно приобрести земельные участки с дорожной и инженерной инфраструктурой в любом населенном пункте Ленинградской области, где они выберут сами.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О внесении изменений в некоторые
областные законы"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Проектом областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" предусмотрено введение с 1 января 2020 года иной меры социальной поддержки многодетных семей по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления единовременной денежной выплаты на обеспечение жилым помещением (далее – ЕДВ) взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Предоставление многодетным семьям ЕДВ взамен земельных участков позволит не только решить проблему дефицита свободных земельных участков и сроков предоставления многодетным семьям социальной поддержки, но также снизит нагрузку на областной бюджет, поскольку выделять денежные средства на обеспечение земельных участков инженерно-транспортной инфраструктурой не потребуется.

Размер ЕДВ предлагается устанавливать ежегодно в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

В субъектах Российской Федерации, в которых предусмотрены подобные выплаты, в среднем их размер составляет около 200 тысяч рублей. В связи с отсутствием информации о количестве многодетных семей, поставленных на учет и желающих получить альтернативную меру государственной поддержки в виде ЕДВ, не представляется возможным рассчитать объем бюджетных средств, необходимых для реализации областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы".

Поскольку у областного бюджета отсутствует возможность в полном объеме сразу выделить весь необходимый объем средств для предоставления ЕДВ всем желающим многодетным гражданам, предлагается выделять средства областного бюджета постепенно.

Для этого в законопроекте Правительство Ленинградской области наделяется полномочием по установлению порядка и условий предоставления ЕДВ, в которых может быть определена очередность предоставления выплаты в зависимости от даты постановки многодетных семей на учет.

В областном законе от 20.12.2018 № 130-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" на 2020 год в рамках подпрограммы "Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки" государственной программы Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем

граждан на территории Ленинградской области" запланировано предоставление межбюджетных трансфертов на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в сумме 225 млн рублей и на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации в сумме 1 млрд 75 млн 323,7 тысяч рублей.

Экспериментально предлагается запланировать в областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов расходы в размере 20 млн рублей на предоставление ЕДВ 100 многодетным семьям, за счет вышеуказанных средств, выделяемых на создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых бесплатно гражданам.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принятие областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" потребует разработки Правительством Ленинградской области порядка и условий предоставления единовременной денежной выплаты, включая утверждение формы заявления о предоставлении единовременной денежной выплаты, перечня представляемых документов, порядка их подачи, порядка и оснований принятия решений о предоставлении выплаты или отказе в ней, порядка перечисления единовременной денежной выплаты с учетом целей ее использования, порядка контроля целевого расходования ЕДВ и порядка взыскания средств выплаты в судебном порядке в случае нецелевого расходования средств.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской
области, отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона "О внесении изменений в некоторые
областные законы"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" не потребует отмены, внесения изменений или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О внесении изменений в некоторые областные
законы"

1. Земельный кодекс Российской Федерации
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р "Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 год"
3. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области"
4. Областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"
5. Областной закон от 20.12.2018 № 130-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 "Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 526 "Об утверждении перечня документов и порядка их представления для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области, для граждан, имеющих трех и более детей, и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года N 37 "О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области"

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык