

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 ОКТ 2019

№ 5545-1/19-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия».

Приложения:

1. Проект областного закона на 1 листе.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия» на 3 листах.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия» на 1 листе.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» на 1 листе.
6. Финансово – экономическое обоснование проекта областного закона на 1 листе.

Депутаты Законодательного собрания:



О.А. Петров

Ю.И. Терентьев

Проект вносят
депутаты ЗС ЛО
О.А. Петров
Ю.И. Терентьев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 2019 года

Статья 1

Признать утратившим силу областной закон от 17 июля 2018 года № 77-оз «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 10 апреля 2019 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия»

Областным законом от 17 июля 2018 года № 77-оз «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия» (далее – областной закон № 77-оз) было определено, что:

- изыскательно-поисковыми работами являются работы, направленные на выявление непогребенных останков погибших и пропавших без вести при защите Отечества в ходе боевых действий на территории Ленинградской области в период 1939-1944 годов;

- в границах территорий Ленинградской области, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Ленинградской области, по общему правилу, запрещается осуществление хозяйственной деятельности до момента завершения изыскательно-поисковых работ;

- изыскательно-поисковые работы считаются завершенными после утверждения уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области акта о результатах проведения изыскательно-поисковых работ;

- изыскательно-поисковые работы проводятся за счет средств лица, планирующего осуществлять на земельном участке хозяйственную деятельность, за исключением случаев, если такие работы проведены ранее за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- утверждение перечня территорий, в границах которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности до момента завершения изыскательно-поисковых работ, утверждение порядка реализации настоящего областного закона, а также определение уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего полномочия, предусмотренные настоящим областным законом, относятся к полномочиям Правительства Ленинградской области.

Прокурор Ленинградской области обратился в Ленинградский областной суд с административным иском об оспаривании указанных положений областного закона № 77-оз.

Решением Ленинградского областного суда от 26 ноября 2018 года № За-156/2018 указанные положения областного закона № 77-оз были признаны недействующими с момента вступления решения суда в законную силу.

Решение Ленинградского областного суда было обжаловано в апелляционном порядке Губернатором Ленинградской области.

Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2019 года № 33-АПА19-3 решение Ленинградского областного суда было оставлено без изменения.

Как указано в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации, суд первой инстанции, удовлетворяя заявленные прокурором Ленинградской области требования, пришел к обоснованному выводу о противоречии оспариваемых норм областного закона № 77-оз федеральному законодательству (в частности, Гражданскому кодексу Российской Федерации, Земельному кодексу Российской Федерации, Налоговому кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Закону Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества») ввиду их принятия за пределами полномочий, предоставленных действующим законодательством субъектам Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 9 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в случае, если соответствующим судом установлено, что законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации принят закон субъекта Российской Федерации, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, а законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил нормативный правовой акт, признанный соответствующим судом противоречащим федеральному закону и недействующим, и после истечения данного срока судом установлено, что в результате уклонения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации от принятия в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда были созданы препятствия для реализации закрепленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами полномочий федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, нарушены права и свободы человека и гражданина, права и охраняемые законом интересы юридических лиц, Президент Российской Федерации выносит предупреждение законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации.

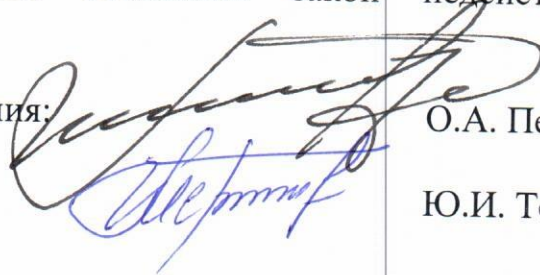
Решение Президента Российской Федерации о предупреждении законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается в форме указа.

Если в течение трех месяцев со дня вынесения Президентом Российской Федерации предупреждения законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации указанный орган не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, Президент Российской Федерации вправе распустить законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание изложенное, представленным законопроектом предлагается признать утратившим силу областной закон № 77-оз со дня вступления в силу решения Ленинградского областного суда от 26 ноября 2018 года № 3а-156/2018 (в рассматриваемом случае указанным днем, в соответствии с положениями части 5 статьи 311 Кодекса об административном судопроизводстве, считается день вступления в силу апелляционного определения Верховного Суда Российской Федерации № 33-АПА19-3, то есть 10 апреля 2019 года).

Учитывая то, что после признания недействующими оспариваемых положений областного закона № 77-оз в нем могут сохраниться лишь нормы, не образующие самостоятельного предмета правового регулирования, предлагается признать указанный областной закон недействующим полностью.

Депутаты Законодательного собрания:



О.А. Петров

Ю.И. Терентьев

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»;
3. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Депутаты Законодательного собрания:

Two handwritten signatures are present. The top signature is in black ink and appears to be 'О.А. Петров'. The bottom signature is in blue ink and appears to be 'Ю.И. Терентьев'.

О.А. Петров

Ю.И. Терентьев

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия»

Принятие областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания:



О.А. Петров

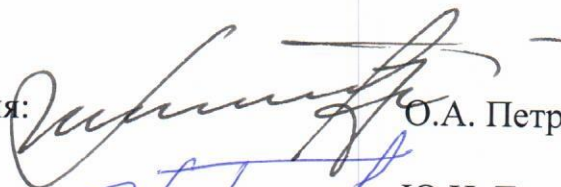
Ю.И. Терентьев

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия»

Для реализации областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия» не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания:



О.А. Петров



Ю.И. Терентьев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О признании утратившим силу областного
закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах
территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов
велись боевые действия»

Принятие областного закона «О признании утратившим силу областного закона «О проведении изыскательно-поисковых работ в границах территорий Ленинградской области, на которых в период 1939-1944 годов велись боевые действия» не потребует привлечения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания:




О.А. Петров

Ю.И. Терентьев