



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 ОКТ 2019

№ 5117-1/19-060-У

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2020 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.09.2019 № 5117-1/19-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2020 год» (далее – законопроект, проект закона) и прилагаемых к нему материалов.

Законопроектом предлагается установить нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2020 год.

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту:

- для реализации проекта областного закона потребуются бюджетные средства в размере 22 298 805,9 тыс. руб.;

- указанный объем финансовых средств предусмотрен исходя из планируемой расчетной величины с 01.01.2020 в размере 9 940,0 руб. (размер индексации 1,04) и из уточненного контингента лиц, получающих общедоступное и бесплатное дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование и дополнительное образование в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области (далее – контингент);

- дополнительная потребность в финансовых ресурсах на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных и частных образовательных организациях в Ленинградской области в 2020 году составит 875 766,2 тыс. руб. (в соответствии с представленными данными муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области по плановому контингенту на 2020 год).

1.1. В финансово-экономическом обосновании отсутствует обоснование применения размера индексации 1,04.

1.2. Нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, на 2020 год (приложение 1 к законопроекту) рассчитаны с отклонением от коэффициента индексации 1,04 относительно нормативов, установленных в приложении № 1 к областному закону от 25.12.2018 № 136-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2019 год», например, по группам продленного дня пребывания (возраст воспитанников старше 3 лет):

- «на одного ребенка, посещающего группу общеразвивающей направленности в сельской местности с численностью воспитанников в образовательной организации менее 11 человек» норматив по проекту закона – 45 384,0 руб., при применении коэффициента индексации – 45 371,0 руб.;

- «на одного ребенка, посещающего группу компенсирующей направленности для глухих детей» норматив по проекту закона – 61 567,0 руб., при применении коэффициента индексации – 61 550,0 руб.;

- «на одного ребенка, посещающего группу компенсирующей направленности для детей с аутизмом» норматив по проекту закона – 75 757,0 руб., при применении коэффициента индексации – 75 736,0 руб.

Причины отклонения нормативов от планируемого увеличения на коэффициент индексации 1,04 по установленным нормативам в финансово-экономическом обосновании не указаны.

Кроме того, в приложение 1 к проекту закона не включен норматив «на одного ребенка, посещающего группу комбинированной направленности для детей с фонетико-фонематическими нарушениями речи», предусмотренный пунктом 3 Порядка расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования в Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 523, причины его невключения не указаны.

2. Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона законопроект подготовлен, в том числе, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 12.11.2013 № 392 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, находящихся на территории Ленинградской области».

Данный нормативный правовой акт утратил силу с 01.01.2018 в связи с принятием постановления Правительства Ленинградской области от 28.12.2017 № 634 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 12 ноября 2013 года № 392».

Кроме этого, в указанном перечне нормативных правовых актов отсутствует постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 523 «Об утверждении порядков расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области».

3. Согласно статье 3 проекта, настоящий областной закон вступает в силу *по истечении* 10 дней со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2020 года.

Часть 5 статьи 33 Устава Ленинградской области (областной закон от 27.10.1994 № 6-оз) предусматривает, что областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем *через* 10 дней после их официального опубликования.

Вместе с тем, приведенные выше доводы не исключают возможности принятия Законодательным собранием Ленинградской области проекта областного закона в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова