



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 ОКТ 2019

№ 5217-1/19-06-0-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово - экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 11.3
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 02.10.2019 № 5217-1/19-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона) и прилагаемых к нему материалов.

Законопроектом предлагается изложить статью 11.3 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс Ленинградской области) в новой редакции, предоставив некоторым категориям лиц (ветераны труда, ветераны военной службы, труженики тыла, жертвы политических репрессий, а также лица, получающие пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации) право на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с оплатой стоимости проезда в размере 10 процентов тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения (в действующей редакции статьи 11.3 Социального кодекса Ленинградской области льготный проезд составляет для лиц, получающих пенсию – 15 процентов тарифа, для иных перечисленных в статье 11.3 Социального кодекса Ленинградской области категорий – 11 процентов тарифа).

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

1. Главным распорядителем бюджетных средств по возмещению (компенсации) организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда

отдельным категориям граждан – жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, является Управление Ленинградской области по транспорту.

АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» является организацией железнодорожного транспорта, осуществляющей перевозку пассажиров в пригородном сообщении по территории Ленинградской области, и субъектом естественной монополии (включена в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте под регистрационным номером 78/1/2 приказом Федеральной службы по тарифам от 30.10.2009 № 387-т).

АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» предоставляются субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение (компенсацию) потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, в соответствии с Порядком возмещения (компенсации) организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.04.2012 № 126 (далее – Порядок).

Согласно сведениям, представленным разработчиком законопроекта, в проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Управлением Ленинградской области по транспорту на 2020 год включена потребность в объеме 610 392,0 тыс. руб. на предоставление соответствующих субсидий АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (без учета настоящего законопроекта).

По представленным расчетам разработчика законопроекта принятие настоящего проекта закона потребует выделения бюджетных средств на возмещение (компенсацию) потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, из бюджета Ленинградской области в 2019 году в размере 2 314,6 тыс. руб. (за ноябрь 2019 года), из бюджета Ленинградской области в 2020 году - в размере 663 480,6 тыс. руб. (то есть дополнительная потребность в бюджетном финансировании в 2020 году при принятии законопроекта составит 53 088,6 тыс. рублей).

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона имеются необходимые расчеты планируемого объема финансирования, что позволяет в полной мере провести финансово-экономическую экспертизу, оценить обоснованность расчетов и установить конкретный объем средств областного бюджета, необходимый для реализации законопроекта.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Согласно статье 2 проекта, настоящий областной закон вступает в силу с 1 ноября 2019 года.

Обращаем внимание, что с учетом сроков внесения законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области (02.10.2019) и сроков рассмотрения законопроекта в постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области при принятии законопроекта должны быть выполнены требования части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области (закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз) - областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования.

4. Принятие настоящего законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в Административный регламент предоставления на территории Ленинградской области государственной услуги по определению права на льготный проезд отдельных категорий граждан на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, утвержденный приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29.12.2017 № 29 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения» (приложение к законопроекту «Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта»).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова