



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail. ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 ОКТ 2019

№ 5234-1/19-06-04

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областные
законы «О предоставлении отдельным категориям граждан
единовременной денежной выплаты на проведение капитального
ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных образований Ленинградской области
отдельными государственными полномочиями Ленинградской
области в сфере жилищных отношений»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 03.10.2019 №5234-1/19-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – проект закона, законопроект).

Областным законом от 13.10.2014 №62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (далее - Областной закон от 13.10.2014 №62-оз) установлены меры социальной поддержки в виде предоставления единовременной денежной выплаты (далее – ЕДВ) на проведение капитального ремонта жилых домов (далее - меры социальной поддержки) отдельным категориям граждан, в том числе, ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам Великой Отечественной войны (далее – граждане).

Согласно статье 20 Федерального закона от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее - труженики тыла), определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с тем, что действующей редакцией Областного закона от 13.10.2014 №62-оз предоставление мер социальной поддержки труженикам тыла не предусмотрено, проектом закона предлагается внести изменения:

1) в Областной закон от 13.10.2014 №62-оз в части включения тружеников тыла в категорию граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки;

2) в областной закон от 18.05.2006 №24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – Областной закон от 18.05.2006 №24-оз) в части:

приведения отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления по предоставлению мер социальной поддержки, в соответствии с предлагаемым законопроектом изменением Областного закона от 13.10.2014 №62-оз;

изменения методики расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия по предоставлению гражданам, указанным в статье 2 Областного закона от 13.10.2014 №62-оз, единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов (Приложение 5 к Областному закону от 18.05.2006 №24-оз) (далее – Методика), а именно - изменения размеров ЕДВ.

Изменение размеров ЕДВ для граждан: на одного человека - с 287 тыс. руб. до 344 тыс. руб., на семью, состоящую из двух и более человек - с 335 тыс. руб. до 437 тыс. руб. предусмотрено законопроектом, направленным в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для финансово-экономической экспертизы в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 02.08.2019 №4672-1/19-06-0 (далее – законопроект об изменении размеров ЕДВ).

Позиция Контрольно-счетной палаты Ленинградской области относительно увеличения размеров ЕДВ, а также достаточности бюджетных ассигнований, запланированных Областным законом от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на

2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Областной закон от 20.12.2018 №130-оз) (в ред. от 09.07.2019), при предоставлении единовременных денежных выплат в предусмотренных законопроектом об изменении размеров ЕДВ размерах, отражена в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области №01-07-50/2019-1 от 16.08.2019, направленном в Законодательное собрание Ленинградской области.

Согласно статье 3 проекта закона, а также обоснованию необходимости принятия областного закона изменения, вносимые законопроектом в Методику, вступают в силу с 01.01.2020 вместе с законопроектом об изменении размеров ЕДВ.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту в 2015-2018 годах отремонтировано 382 домовладений граждан:

- в 2015 году – 141 на общую сумму 40,7 млн. руб.;
- в 2016 году – 132 на общую сумму 36,05 млн. руб.;
- в 2017 году – 33 на общую сумму 9,5 млн. руб.;
- в 2018 году – 76 на общую сумму 23,3 млн. руб.

В 2019 году меры социальной поддержки предоставлены 85 гражданам на общую сумму 24,9 млн. руб.

По состоянию на 15.07.2019 в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – Комитет) поступили заявки на ремонт 4 домов граждан на общую сумму 1,2 млн. руб.

Согласно Областному закону от 20.12.2018 №130-оз (в ред. от 09.07.2019) размер субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению мер социальной поддержки составляет:

- в 2019 году - 26000 тыс. руб.;
- в 2020 году – 25000 тыс. руб.;
- в 2021 году – 25000 тыс. руб.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту по результатам мониторинга, проведенного Комитетом совместно с администрациями муниципальных образований Ленинградской области, выявлено, что количество тружеников тыла -возможных претендентов на получение мер социальной поддержки, составляет 324 человека.

По мнению разработчиков законопроекта, учитывая законопроект об изменении размеров ЕДВ, предусматривающего увеличение ЕДВ до 344 тыс. руб. и 437 тыс. руб., принятие настоящего проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета в размере 119,7 млн. руб. При этом расходное обязательство в размере 119,7 млн. руб. является «прогноznым» и будет уменьшено.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, в соответствии с материалами по подготовке проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020-2022 годы на

предоставление гражданам ЕДВ на проведение капитального ремонта жилых домов предусматривается:

на 2020 год – 26000 тыс. руб.;

на 2021 год – 30000 тыс. руб.;

на 2022 год – 30000 тыс. руб.

По мнению разработчиков законопроекта, указанные средства областного бюджета позволят в течение 4-5 лет обеспечить ЕДВ на проведение капитального ремонта жилых домов категории граждан, указанных в действующей редакции Областного закона от 13.10.2014 №62-оз, а также предлагаемых законопроектом к включению в эту категорию тружеников тыла.

Представленным 08.10.2019 в Контрольно-счетную палату Ленинградской области проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по целевой статье расходов 5610671640 «Государственная программа Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области». Подпрограмма «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области». Основное мероприятие «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан». Субвенции по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» предусмотрены ассигнования:

на 2019 год – 25510,8 тыс. руб.;

на 2020 год – 25000 тыс. руб.;

на 2021 год – 25000 тыс. руб.

Учитывая, что получение мер социальной поддержки носит заявительный характер, принимая во внимание количество тружеников тыла - возможных претендентов на получение мер социальной поддержки (324 человека), а также вероятность поступления заявок на предоставление мер социальной поддержки от граждан, указанных в действующей редакции Областного закона от 13.10.2014 №62-оз, подтвердить обоснованность и достаточность бюджетных ассигнований на реализацию представленного законопроекта не представляется возможным.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова