

15 ОКТ 2019

№ 5116-1/19-06-0-6



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-60/2019-1
14.10.2019

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «Об оплате труда работников государственных
учреждений Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.09.2019 №5116-1/19-06-0, а также пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемых к нему материалов, внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Согласно обоснованию законопроект подготовлен в целях совершенствования действующей системы оплаты труда работников государственных учреждений.

Согласно «Перечню областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона» в случае принятия законопроекта потребуются признание утратившими силу 2 (двух) нормативных правовых актов Ленинградской области:

- областного закона от 08.06.2011 № 32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области» (далее - областной закон № 32-оз);

- постановления Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 № 173 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности» (далее – Постановление № 173);

а также внесение изменений (дополнений) в действующие нормативные акты органов исполнительной власти Ленинградской области,

исполняющих функции и полномочия учредителей государственных учреждений Ленинградской области, которыми утверждены Положения о порядке установления стимулирующих выплат руководителям подведомственных государственных учреждений и утверждены критерии и показатели эффективности и результативности деятельности.

Предложенным законопроектом включаются в сферу регулирования закона государственные автономные учреждения Ленинградской области.

Следует отметить, что областным законом № 32-оз не были установлены системы оплаты труда работников государственных автономных учреждений Ленинградской области, а также условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных автономных учреждений Ленинградской области, что не соответствовало положениям статей 144 и 145 Трудового кодекса Российской Федерации.

О необходимости разработки нормативного правового акта, регулирующего оплату труда работников государственных автономных учреждений Ленинградской области, а также условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных автономных учреждений Ленинградской области указывалось в письме Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.04.2019 № 01-18-80/2019, направленном в адрес Комитета финансов Ленинградской области, а также в отчетах Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2018 году в Государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования Ленинградской области «Ленинградский областной институт развития образования» и в Комитете по труду и занятости населения Ленинградской области, и направленных в соответствии с частью 6 статьи 15 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в Законодательное собрание Ленинградской области и для сведения Губернатору Ленинградской области.

Законопроектом устанавливается новый подход к оплате труда работников государственных учреждений согласно которому оплата труда работников будет производиться в соответствии с должностным окладом (ставкой заработной платы) с применением повышающих коэффициентов, предусмотренных «Положением о системах оплаты труда в учреждениях по видам деятельности».

Следует отметить, что в соответствии с действующим областным законом № 32-оз заработная плата работников включает в себя должностной оклад (ставку заработной платы) без применения повышающих коэффициентов, а также компенсационные и стимулирующие выплаты.

При этом, согласно прилагаемой к законопроекту Концепции проекта постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях по видам экономической деятельности» (далее - Положение), основные элементы системы оплаты труда, действующей в Ленинградской области в настоящий момент - расчетная величина, межуровневые коэффициенты,

устанавливаемые в разрезе профессиональных квалификационных групп и их квалификационные уровни по отдельным видам экономической деятельности, система среднего должностного оклада основного персонала и коэффициента масштаба управления для определения должностных окладов руководителей учреждений (а также их заместителей, главных бухгалтеров), будут заложены в основу проекта Положения.

Предлагаемая концепция Положения отличается от действующего Постановления № 173 и предусматривает ряд нововведений:

во-первых, учитывая сохраненную законопроектом методику расчета должностного оклада путем умножения расчетной величины на межуровневый коэффициент предусмотрено повышение межуровневых коэффициентов практически по всем отраслям, что преследует цель увеличения доли гарантированной части оплаты труда работников государственных учреждений;

во-вторых, исключаются из состава перечня условий оплаты труда, устанавливаемых Положением (часть 3 статьи 2 действующего областного закона № 32-оз предусматривает их установление Правительством Ленинградской области):

- квалификационные уровни, так как согласно пункту 33 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2018, органы государственной власти не вправе «формировать и утверждать профессиональные квалификационные группы и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам»;

- порядок установления стимулирующих персональных надбавок;
- формы тарификационных списков (которые предполагается утверждать нормативными правовыми актами уполномоченных органов);

в-третьих, в состав Положения включен порядок установления повышающих коэффициентов к должностным окладам (окладам, ставкам заработной платы), которые должны заменить собой большую часть существующих сегодня персональных надбавок и некоторые выплаты компенсационного характера;

в-четвертых, предусмотрено установление порядка расчета размера не фиксированного должностного оклада (оклада, ставки заработной платы), а минимального уровня должностного оклада (оклада, ставки заработной платы);

в-пятых, предусмотрена возможность выравнивания должностных окладов заместителей руководителя учреждения и главного бухгалтера.

Перечисленные нововведения потребуют принятия локальных нормативных актов, устанавливающих системы оплаты труда, и изменения нормативных актов органов исполнительной власти Ленинградской области, исполняющих функции и полномочия учредителей государственных учреждений Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона, законопроект разработан исходя из утвержденных фондов оплаты труда государственных учреждений и выделенных на соответствующие цели ассигнований областного бюджета Ленинградской области. Таким образом его принятие и реализация не потребуют выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить, что представленная к проекту областного закона концепция проекта постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях по видам экономической деятельности» не позволяет сделать вывод о том, что фонды оплаты труда государственных учреждений и выделенные на соответствующие цели ассигнования областного бюджета Ленинградской области не изменятся в сторону увеличения в связи с принятием законопроекта.

Следует отметить, что государственными учреждениями Ленинградской области локальные нормативные акты, устанавливающие систему оплаты труда, возможно будут приняты в первом полугодии 2020 года, поскольку процедура их принятия (подготовка проекта и согласование с профсоюзной организацией) будет инициирована только после утверждения Правительством Ленинградской области «Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях по видам экономической деятельности».

Так как в настоящее время представлена только концепция указанного Положения, а законопроект предлагает применять его к правоотношениям возникшим с 01 января 2020 года, предлагаемые изменения системы оплаты труда работников государственных учреждений могут привести к дополнительным расходам бюджета, связанным с необходимостью выплаты перерасчета в части увеличенной гарантированной доли оплаты труда работников государственных учреждений за период до принятия новых локальных нормативных актов, устанавливающих системы оплаты труда.

Вместе с тем, приведенные выше доводы не исключают возможности принятия Законодательным собранием Ленинградской области проекта областного закона в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А.Ляхова