



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург  
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

14.10.2019 № 5101-1/19-06-0-6

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю постоянной  
комиссии по образованию,  
науке, культуре, туризму,  
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства»

Вносит Губернатор Ленинградской области  
(первое чтение)

Исследовав проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит федеральному и областному законодательству и может быть рассмотрен на заседании Законодательного собрания Ленинградской области в первом чтении.

Законопроектом вносятся изменения в отдельные областные законы, регулирующие правоотношения в сфере опеки и попечительства.

В частности, уточняются дополнительные гарантии на обеспечение жилыми помещениями лиц из категории детей-сирот. Исключаются избыточные полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в части постинтернатного сопровождения, предусматриваются дополнительные меры социальной поддержки лицам из числа детей – сирот в виде выплаты ежемесячного денежного содержания до завершения ими общего образования, увеличивается численность специалистов по опеке и попечительству в связи с возросшим объемом выполняемой работы и т. д.

К законопроекту имеются следующие замечания.

В статье 2 законопроекта вносится изменение в областной закон от 16 июня 2015 года № 59-оз «О постинтернатном сопровождении детей-сирот,

детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 59-оз).

Так, в подпункте «а» пункта 4 статьи 2 сокращается возраст наставников с 30 лет до 21 года. В пояснительной записке разработчиком указано, что снижение возраста наставников обусловлено тем, что выпускники, которым назначается наставник, достигли возраста 18 лет.

По мнению правового управления достижение лицом возраста 21 года, который позволяет гражданину стать наставником, не противоречит действующему законодательству, однако в силу возможного отсутствия либо недостаточного жизненного опыта, профессии, стажа работы снижать ранее установленный в областном законе № 59-оз возраст полагаем нецелесообразным.

В подпункте «в» пункта 4 статьи 2 законопроекта исключается требование о прохождении лицом, желающим стать наставником, специальной подготовки по программе сопровождения выпускников.

Данное положение полагаем излишним, поскольку вопросы подготовки лиц, желающих стать наставниками, установление порядка их подготовки, разработка и утверждение программы подготовки и т. д. ранее в пункте 2 статьи 2 законопроекта исключены из полномочий уполномоченного органа.

В связи с этим часть 4 статьи 5 областного закона № 59-оз полагаем возможным признать утратившей силу.

В статье 3 законопроекта вносится изменение в областной закон от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз).

В пункте 1 статьи 3 законопроекта (часть 2 статьи 2<sup>1</sup> областного закона № 65-оз) отсутствуют слова «или местных бюджетов» после слов «по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета», которые употребляются далее по тексту.

В пункте 5 статьи 3 законопроекта слова «(или) содержались» необходимо исключить в целях приведения к единой терминологии областного закона № 65-оз.

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым из наименования Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» исключаются слова «физических лиц».

Областным законом от 12 июля 2019 года № 61-оз «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в

Ленинградской области» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» указанные изменения были внесены в абзац второй части 7 статьи 3 областного закона № 65-оз, в котором содержится ссылка на указанный федеральный закон.

В то же время в законопроекте используется редакция областного закона № 65-оз без внесенных изменений.

В связи с этим необходимо в абзаце втором пункта 5 статьи 3 законопроекта исключить слова «лиц» и «физических лиц».

В пункте 7 статьи 3 законопроекта необходимо после слов «на городском, пригородном» дополнить словом «транспорте» в целях приведения в соответствие с терминологией Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

В подпункте «б» пункта 8 статьи 3 законопроекта определено, что **порядок формирования сводного списка** устанавливается Правительством Ленинградской области.

Однако в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации **формирует** список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей иных лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – список). **Порядок формирования списка**, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список **устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей...» (вместе с «Правилами формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей...» (далее – Правила) установлено, что в порядке, определяемом законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, осуществляется прием заявления о включении в список, а также порядок и срок направления списка в уполномоченный орган, который формирует сводный список по субъекту Российской Федерации.

Таким образом, отнесение к полномочиям Правительства Ленинградской области установления порядка формирования сводного списка не соответствует требованиям федерального законодательства.

В подпункте «в» пункта 8 статьи 3 законопроекта устанавливается право детей – сирот на предоставление им благоустроенного жилья. При

этом именуется одна из категорий лиц как «лица из их числа», что не соответствует терминологии Федерального закона № 159-ФЗ.

В связи с этим необходимо корректно перечислить все категории детей-сирот, которым предоставляются благоустроенные жилые помещения.

В подпункте «г» пункта 8 статьи 3 законопроекта признаются утратившими силу части 6,10,11, которые необходимо расположить в соответствии с порядком нумерации пунктов, при этом следует исключить двойную нумерацию пунктов 7,8 статьи 3 законопроекта.

В подпункте «в» пункта 8 (первый пункт 8) статьи 3 необходимо внести изменение в пункт 8 приложения 1 к областному закону № 65-оз, исключив слова «лиц» и «физических лиц» аналогично изменениям в абзаце втором пункта 5 статьи 3 законопроекта.

В статье 4 законопроекта вносится изменение в областной закон от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – областной закон № 47-оз).

В пункте 3 статьи 4 законопроекта вносится изменение в пункт 4 статьи 2 областного закона № 47-оз (а также в статью 2<sup>1</sup> областного закона № 65-оз) в части принятия решения об освобождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **в иных образовательных организациях**, в соответствии с которым от платы за жилое помещение освобождаются, в том числе, обучающиеся **по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях**.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» профессиональная образовательная организация - это образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения.

Поскольку в действующей редакции областного закона № 47-оз используется понятие «образовательная организация», которое более широкое, чем в предлагаемом варианте законопроекта, данное изменение нуждается в пояснении.

При этом обращаем внимание, что норма об оплате за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае

передачи его в собственность исключена из областного закона № 65-оз, областного закона № 47-оз.

В пункте 2 статьи 5 законопроекта определено вступление в силу пункта 1 статьи 3, пунктов 2,3,9-11,14 статьи 4 с 1 января 2020 года.

В связи с этим возникает неопределенность в вопросе получения дополнительных гарантий по социальной поддержке у детей – сирот, иных лиц, определенных областным законом № 65-оз (перечисленных в указанных пунктах), которым ранее предоставлялись и продолжают предоставляться указанные социальные гарантии.

Также отмечаем, что Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» внесены изменения, которые предусматривают **наличие во всех областных законах о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями порядка определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.**

Законопроект нуждается в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области  
- начальник правового управления



>

Д.В. Малкин