



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Ленинградской областиул Торжковская, д.4
Санкт-Петербург, Россия 197342Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
образованию

Перминову Л.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14 ОКТ 2019

14.10.2019 № 22-16-2019

№ 5101-1/19-06-05

На № _____ от _____

9.

Уважаемый Александр Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы Ленинградской области в сфере опеки и попечительства» (далее - Проект).

По итогам ревизии установлено, что законопроект не в полной мере соответствует требованиям законодательства.

В частности, п/п «б» пункта 9 статьи 3 Проекта противоречит Федеральному закону от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Гражданскому кодексу Российской Федерации (далее - ГК РФ), Федеральному закону от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее - Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»), Семейному кодексу Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы рассматриваемых правоотношений, в той части, в которой допускает назначение пособия на содержание подопечных не на весь период нахождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов, попечителей.

На основании части 1 статьи 31 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» подопечные, а также опекуны или попечители имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации виды государственной поддержки. Пунктом 3 статьи 148 СК РФ также предусмотрено, что дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Указанное право подопечного ребенка на обеспечение ему содержания корреспондируется с установленной пунктом 3 статьи 36 ГК РФ обязанностью опекуна или попечителя заботиться о содержании своего подопечного. Государство устанавливает и гарантирует конкретные формы материального обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей, создавая тем самым необходимые условия для их содержания опекунами (попечителями). При этом федеральным законодательством

АБ № 499150

регламентированы вопросы, касающиеся прав подопечных, а также опекунов (попечителей) на суммы пособий и иных выплат, представляющие собой установленную федеральным и региональным законодательством государственную поддержку подопечных и опекунов (попечителей), а также установлен порядок распоряжения этими средствами.

Указанное выше несоответствие п/п «б» пункта 9 статьи 3 Проекта федеральному законодательству также свидетельствуют, что соответствующие положения Проекта содержат коррупциогенные факторы, предусмотренные п/п «в» п. 3, п/п «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Одновременно, отмечаю, что рассматривая вопрос об обстоятельствах утраты (отсутствия) попечения родителей (п. 8 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 17.02.2015 № 101), Проект не учитывает все документы, которые могут свидетельствовать о таких обстоятельствах. Подобные упущения содержит пункт 2 Приложения 1 к Областному закону от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», к примеру п/п «ж» в части розыска родителей (родителя) органами внутренних дел в связи с уклонением от уплаты алиментов (подобные мероприятия осуществляются в рамках исполнительных производств).

Представляется противоречащей федеральному законодательству часть 1 статьи 5 во взаимосвязи с пунктами 2, 4-7 статьи 3 Проекта в части распространения действия будущего закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года, как ухудшающая социальные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Прошу учесть данные замечания, внести в Проект соответствующие коррективы. О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцова, 425-77-22



Н.Ф. Зайцова