



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124
Тел. (812) 611-55-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

11.10.2019 № 4991-119-220-7

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и трудовым
отношениям

В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О детях Великой Отечественной войны,
проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в
некоторые областные законы»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Ю.М. Голиковым, М.В. Коломыцевым, В.В. Малыком, А.А. Перминовым,
А.Я. Лебедевым

Рассмотрев проект областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроект определяет категорию граждан «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области», порядок отнесения граждан к указанной категории и предусматривает внесение изменений в некоторые областные законы в части расширения перечня мер социальной поддержки для таких граждан.

Как следует из пояснительной записки, законопроект направлен на признание лишений граждан, которые были детьми в период Великой Отечественной войны, и их вклада в Великую Победу, а также на установление мер социальной поддержки для таких лиц в целях создания условий, обеспечивающих их активную деятельность и уважение в обществе.

Согласно статье 2 законопроекта к «детям Великой Отечественной войны, проживающим в Ленинградской области» относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшиеся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет.

В статье 5 законопроекта предусматриваются меры социальной поддержки гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшимся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет, отнесенным к категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области».

Оценивая концепцию законопроекта, следует отметить, что федеральным законодательством категория граждан «дети Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» не предусмотрена.

В связи с этим определение указанной категории граждан в целях предоставления им дополнительных мер социальной поддержки осуществляется субъектами Российской Федерации в рамках полномочий, предусмотренных подпунктом 24 пункта 2 и пунктом 2¹ статьи 26³ и частью третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Необходимо отметить, что в Ленинградской области в настоящее время предусмотрена социальная поддержка граждан Российской Федерации, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года и являвшихся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов. В частности, в соответствии со статьей 11.4 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) им при условии проживания на территории Ленинградской области не менее пяти лет предоставляется ежемесячная денежная выплата, размер которой установлен областным законом о бюджете и в 2019 году составляет 624 рубля.

При этом Социальным кодексом не предусмотрена административная процедура отнесения уполномоченным органом государственной власти Ленинградской области вышеназванных граждан к категории детей Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, что в настоящее время упрощает возможность получения ими меры социальной поддержки.

Таким образом, в Ленинградской области в настоящее время определена вышеназванная категория граждан и установлено правовое регулирование отношений, связанных с предоставлением им **меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты**, в Социальном кодексе, который, в

свою очередь, является систематизированным нормативным правовым актом Ленинградской области, регулирующим отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

Следует отметить, что рассматриваемый законопроект, в отличие от действующего регионального законодательства, предусматривает **комплекс мер социальной поддержки** (см. статью 5), к которым, помимо ежемесячной денежной выплаты, относятся: бесплатное предоставление социальных услуг, внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях Ленинградской области, преимущество при приеме в отдельные организации социального обслуживания и бесплатное посещение учреждений культуры Ленинградской области.

Вместе с тем в соответствии с предложенным правовым регулированием так же, как и действующим (см. статью 1.7 Социального кодекса) предоставление мер социальной поддержки рассматриваемой категории граждан предусмотрено с учетом критерия нуждаемости, что, полагаем, не служит в полной мере достижению целей правового регулирования, заявленных в пояснительной записке к законопроекту.

Таким образом, полагаем, что реализация полномочий по установлению дополнительных мер социальной поддержки «детям Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, проживающим в Ленинградской области» относится к вопросу целесообразности и возможна при условии финансового обеспечения как путем принятия отдельного (самостоятельного) областного закона и внесения соответствующих изменений в Социальный кодекс, так и посредством внесения изменений только в Социальный кодекс.

При этом обращаем внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области проекты областных законов, предусматривающие расходы за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области по представлению Губернатора Ленинградской области либо при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Кроме того, к законопроекту имеются также иные замечания правового и юридико-технического характера.

Так, вопросы создания общественных объединений регулируются федеральным законодательством и не относятся к компетенции регионального законодателя.

В связи с этим полагаем необходимым исключить часть 1 статьи 4 законопроекта, согласно которой в целях защиты общих интересов и достижения общих целей граждан, которые отнесены к категории, граждане вправе создавать на добровольной основе общественные объединения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Кроме того, используемая в указанной норме формулировка «граждане вправе создавать...общественные объединения **в порядке, установленном**

законодательством Российской Федерации», полагаем, может быть расценена как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»).

Аналогичное замечание имеется также к пункту 1 части 2 статьи 4 законопроекта, регулирующей взаимодействие органов государственной власти Ленинградской области и общественных объединений, в части, касающейся участия общественных объединений в подготовке проектов федеральных законов, поскольку вопросы, связанные с подготовкой проектов федеральных законов, регулируются федеральным законодательством.

Статьей 5 законопроекта предусматриваются изменения только в часть 1 статьи 11.4 Социального кодекса.

Вместе с тем с учетом предложенной редакции абзаца первой части 1 указанной статьи, согласно которой право на меры социальной поддержки имеют граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшиеся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, **постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет** и отнесенные к категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области», утрачивает практическое значение норма части 2, в соответствии с которой лицам, указанным в части 1, ежемесячная денежная выплата предоставляется при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области не менее пяти лет. Однако изменение в часть 2 статьи 11.4 Социального кодекса, предусматривающее признание ее утратившей силу, статьей 5 законопроекта не вносится.

Кроме того, обращаем внимание, что с учетом положений пункта 2 части 2 статьи 1.4 Социального кодекса, согласно которому Правительство Ленинградской области определяет порядок и условия предоставления мер социальной поддержки (за исключением установления критериев нуждаемости в получении социальной поддержки, а также иных случаев, предусмотренных указанным кодексом), в случае принятия законопроекта потребуется разработка проекта постановления Правительства Ленинградской области, предусматривающего порядок предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 5 законопроекта. Однако указание на необходимость разработки такого проекта в представленных предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, отсутствует.

Статьей 6 законопроекта вносится изменение в **статью 5** областного закона от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области».

Вместе с тем обращаем внимание, что с 1 января 2020 года вступают в силу изменения, внесенные в статью 5 указанного областного закона областным законом от 15 апреля 2019 года № 16-оз «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», в результате которых категории граждан, которым социальные услуги в Ленинградской области предоставляются бесплатно, указываются в **части 1** статьи 5.

В связи с этим возникает необходимость в корректировке положений статьи 6 законопроекта с учетом указанных изменений в статью 5 областного закона от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области».

Рассматривая положения статьи 7 законопроекта, отмечаем, что в случае вступления в силу статей 1 - 4 законопроекта ранее срока вступления в силу статей 5 и 6, может возникнуть несогласованность между категорией граждан «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области» и категорией граждан, указанной в части 1 статьи 11.4 Социального кодекса.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Одновременно отмечаем, что прочие замечания юридико-технического и лингвистического характера могут быть переданы разработчикам законопроекта в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк