



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 ОКТ 2019

№ 4291-1/19-22-0-6

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово - экономической экспертизы
проекта областного закона «О детях Великой Отечественной войны,
проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений
в некоторые областные законы»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23.09.2019 № 4991-1/19-22-0, а также пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект, проект областного закона), подготовленного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Ю.М. Голиковым, М.В. Коломыцевым, В.В. Малыком, и прилагаемых к нему материалов в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроектом, в том числе, предлагается:

- расширить перечень мер социальной поддержки для граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшихся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и постоянно проживающих на территории Ленинградской области не менее пяти лет;

- определить указанную категорию граждан как «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области»;

- установить, что получение мер социальной поддержки осуществляется на основании документа, подтверждающего отнесение гражданина к категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области».

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

1. В соответствии с законопроектом к категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области» относятся граждане, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшиеся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Обращаем внимание на то, что в ряде субъектов Российской Федерации данная категория граждан определена как «дети войны» (с учетом разницы в датах окончания Великой Отечественной войны и Второй мировой войны).

2. В соответствии со статьей 11.4 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс Ленинградской области) граждане, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года и являвшиеся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет, получают ежемесячную денежную выплату в размере, который устанавливается областными законами об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Принятие законопроекта ограничит указанных граждан в праве на получение ежемесячной денежной выплаты до момента отнесения их комитетом по социальной защите населения Ленинградской области к категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области».

С учетом того, что к указанной категории граждан относятся лица преклонного возраста (согласно пояснительной записке к законопроекту - «младшим из которых исполнилось 73 года») вызывает сомнение возможность оперативного получения такими гражданами документа, подтверждающего отнесение их к данной категории, и, следовательно, целесообразность принятия представленной редакции законопроекта в части, касающейся порядка выдачи документа, подтверждающего отнесение гражданина к указанной категории.

3. Статьей 5 законопроекта предлагается внести изменение в часть 1 статьи 11.4 Социального кодекса Ленинградской области, дополнив перечень мер социальной поддержки для категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области», которые постоянно проживают на территории Ленинградской области не менее пяти лет.

Принятие законопроекта потребует признания утратившей силу части 2 статьи 11.4 Социального кодекса Ленинградской области в связи с дублированием критерия для получения одной из мер социальной поддержки «детям Великой Отечественной войны, проживающим в Ленинградской области, а именно – проживание на территории Ленинградской области не менее пяти лет.

4. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона расходы на его реализацию (в части бесплатного

предоставления социальных услуг указанной категории граждан) с 1 января 2020 года составят около 40 000,00 тыс. руб.

Вместе с тем, расчет стоимости предоставления социальных услуг гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет, разработчиком законопроекта не представлен.

5. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют расчеты планируемых расходов, связанных с изготовлением и выдачей гражданам документа, подтверждающего отнесение к категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области», что не позволяет в полной мере определить объем расходных обязательств Ленинградской области, связанных с принятием проекта областного закона.

Кроме того, в материалах к законопроекту отсутствует информация о государственных программах Ленинградской области, в рамках которых планируется осуществление расходов средств областного бюджета Ленинградской области, связанных с принятием проекта областного закона.

Учитывая, что финансовое обеспечение проведения государственной политики в сфере социальной поддержки граждан на территории Ленинградской области осуществляется в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406, принятие законопроекта может потребовать внесения соответствующих изменений в указанное постановление Правительства Ленинградской области.

6. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация предусмотренного законопроектом полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере социальной защиты населения на территории Ленинградской области по отнесению граждан к категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области», может быть осуществлена без изменения штатной численности.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на необходимость представления в Законодательное собрание Ленинградской области позиции комитета по социальной защите населения Ленинградской области о возможности осуществления таких полномочий в рамках его штатной численности.

7. В приложении к законопроекту «Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона» указано, что принятие настоящего законопроекта не потребует отмены, внесения изменений или дополнений в областные законы или иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Обращаем внимание, что принятие настоящего законопроекта потребует внесение изменений в ряд нормативных правовых актов Ленинградской области:

- постановление Правительства Ленинградской области от 15.02.2018 №45 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

- приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29.12.2017 № 29 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

8. С учетом редакции статьи 5 областного закона от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», вступающей в силу с 01.01.2020, абзац 1 статьи 6 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «Внести в статью 5 областного закона от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее пунктом 4 *части 1* следующего содержания:».

9. Согласно статье 1.1 Социального кодекса Ленинградской области предметом регулирования Социального кодекса Ленинградской области являются отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области отсутствует необходимость в принятии отдельного областного закона, регулирующего отношения в указанной сфере, а положения законопроекта, определяющие категорию граждан «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области», а также устанавливающие порядок отнесения граждан к указанной категории, целесообразно предусмотреть в Социальном кодексе Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова