



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ЛДПР -
ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ**

ЛЕБЕДЕВ Андрей Ярославович

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 ОКТ 2019

№ 5432-1/19-22-0

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» на 3 л в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» на 3 л в 1 экз.

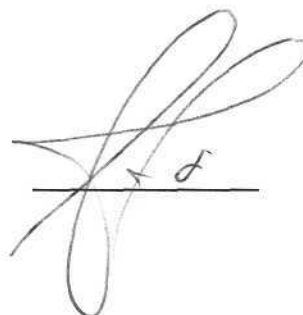
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» на 1 л в 1 экз.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» на 1 л в 1 экз.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» на 1 л в 1 экз.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» на 2 л в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of several large, overlapping loops and a horizontal line at the bottom. The signature is positioned above a horizontal line.

А.Я. Лебедев

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.Я. Лебедев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2019 года

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 1 областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 1¹ после слов «в пунктах 3 и 4 части 1¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации» дополнить словами «, порядка внесения изменений в такую документацию, порядка отмены такой документации или ее отдельных частей, порядка признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению»;

2) в пункте 2 слова «принятие решений о направлении документации по планировке территории главе поселения, главе городского округа или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку в случаях, указанных в частях 5 и 5¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принятие решений об утверждении документации по планировке территории в случаях, указанных в частях 5, 5¹ и 5² статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или об отклонении такой документации и о направлении ее в орган местного самоуправления на доработку» заменить словами «обеспечение рассмотрения документации по планировке территории на общественных обсуждениях или публичных слушаниях либо отклонение такой документации и направление ее на доработку в случаях, указанных в частях 5 и 5¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принятие решений об утверждении документации по планировке территории в случаях, указанных в частях 5, 5¹

и 5² статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или отклонение такой документации и направление ее на доработку».

Статья 2

Внести изменение в часть 4 статьи 1 областного закона от 10 апреля 2017 года № 25-оз «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области» (с изменением, внесенным областным законом от 11 июля 2018 года № 67-оз), заменив слова «уполномоченного в сфере архитектуры и градостроительной деятельности» словами «осуществляющего полномочия Ленинградской области в сфере градостроительной деятельности».

Статья 3

Внести в областной закон от 20 февраля 2018 года № 20-оз «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области» (с изменением, внесенным областным законом от 27 декабря 2018 года № 144-оз) следующие изменения:

1) в статье 2 слова «архитектуры и градостроительства» заменить словами «градостроительной деятельности»;

2) в части 1 статьи 3 слова «частями 1¹, 2, 3² и 4¹» заменить словами «частями 1¹, 2, 3², 4¹ и 12¹²»;

3) в статье 4:

а) в абзаце первом части 2 слова «частями 12³-12⁹» заменить словами «частями 12³-12¹⁰»;

б) в части 4 слова «частями 12³-12⁹» заменить словами «частями 12³-12¹⁰»;

в) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Уполномоченный орган проводит в течение 10 рабочих дней со дня получения обращения согласительное совещание с участием органов, указанных в части 5 настоящей статьи, по итогам которого должно быть принято одно из следующих решений:

1) решение об урегулировании разногласий и необходимости внесения в документацию по планировке территории изменений, учитывающих замечания, послужившие основанием для отказа в согласовании указанной документации. В указанном случае документация по планировке территории дорабатывается с учетом замечаний и направляется в уполномоченный орган для ее проверки;

2) решение об урегулировании разногласий без необходимости внесения в документацию по планировке территории изменений, учитывающих

замечания, послужившие основанием для отказа в согласовании указанной документации. В указанном случае документация по планировке территории считается согласованной и направляется в уполномоченный орган либо подведомственное ему государственное учреждение для ее проверки;

3) решение об отсутствии возможности урегулирования разногласий в связи с недопустимостью размещения объекта регионального значения, межмуниципального объекта в границах Ленинградской области.»;

г) дополнить частями б¹ и б² следующего содержания:

«б¹. После проведения согласительного совещания повторное направление на согласование документации по планировке территории не требуется.

б². Порядок проведения согласительного совещания утверждается уполномоченным органом.»;

д) в части 8 слова «30 календарных дней» заменить словами «20 рабочих дней»;

е) в части 11 слова «главе муниципального района, главе городского округа для размещения в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, а также» исключить.

Статья 4

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 1 статьи 1.

2. Пункт 1 статьи 1 настоящего областного закона вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы, регулирующие вопросы градостроительной
деятельности»

Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» (далее – законопроект) направлен на приведение областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» в соответствии с федеральным и областным законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 283-ФЗ) со 2 августа 2019 года уточнены и расширены полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности.

Во-первых, вместо принятия решения о направлении документации по планировке территории главе поселения или городского округа или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку органы местного самоуправления поселений и городских округов наделены полномочиями по обеспечению рассмотрения документации по планировке территории на общественных обсуждениях или публичных слушаниях либо отклонению такой документации и направлению ее на доработку.

Во-вторых, поскольку в результате изменений, внесенных Федеральным законом № 283-ФЗ, при отклонении документации по планировке территории и направлении ее на доработку в отличие от утверждения такой документации не требуется принятия самостоятельного решения, полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов по принятию решения об утверждении документации по планировке территории или об отклонении такой документации и направлении ее в орган местного самоуправления на доработку изменены на полномочие по принятию решений об утверждении документации по планировке территории или отклонению такой документации и направлению ее на доработку.

Учитывая, что указанные полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в Ленинградской области отнесены к полномочиям уполномоченных Правительством Ленинградской области органов исполнительной власти Ленинградской области, законопроектом предлагается уточнить их редакцию в областном законе от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» в соответствии с Федеральным законом № 283-ФЗ.

В-третьих, дополнительно к полномочиям органов местного самоуправления отнесены полномочия по установлению порядка внесения изменений в документацию по планировке территории, порядка отмены такой документации и ее отдельных частей, порядка признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

Поскольку полномочие по установлению порядка принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов в границах поселения и размещения объектов местного значения муниципального района, городского округа и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более поселений и (или) межселенной территории в границах муниципального района, на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу, отнесены к полномочиям органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного Правительством Ленинградской области, законопроектом предлагается полномочия по установлению порядка внесения изменений и отмены такой документации также отнести к полномочиям указанного органа.

Также законопроектом предлагается уточнить порядок подготовки и принятия решения о подготовке документации по планировке территории, которая осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области (далее – порядок подготовки).

Федеральным законом № 283-ФЗ установлен особый порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории для случаев реконструкции существующих линейного объекта или линейных объектов. В частности, реконструкция таких объектов осуществляется на основании существующего утвержденного проекта планировки территории, который подлежит согласованию в части границ зон планируемого размещения существующих линейного объекта или линейных объектов, подлежащих реконструкции, с уполномоченными органом государственной власти или органом местного самоуправления, за исключением случаев, если для такой реконструкции существующих линейного объекта или линейных объектов не требуется разработка проекта планировки территории.

В связи с этим пунктом 2 статьи 3 законопроекта из сферы действия порядка подготовки исключены случаи реконструкции существующих линейных объектов.

Помимо того в порядке подготовки в связи с установлением Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» правила об обязательном согласовании документации по планировке территории, предусматривающей размещение объекта капитального строительства в границах придорожной полосы автомобильной дороги, до ее утверждения с владельцем автомобильной дороги, подпунктами «а» и «б» пункта 3 статьи 3 законопроекта уточнена ссылка на соответствующую норму Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В целях правоприменения законопроектом предлагается расширить перечень возможных решений, которые принимаются по итогам согласительного совещания в случае отказа одного или нескольких согласующих сторон в согласовании документации по планировке территории. В частности, по аналогии с Правилами разрешения разногласий между органами государственной власти, органами местного самоуправления и (или) владельцами автомобильных дорог по вопросам согласования документации по планировке территории, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2019 года № 1034, предлагается предусмотреть в качестве одного из вероятных решение об отсутствии возможности урегулирования разногласий в связи с недопустимостью размещения объекта регионального значения, межмуниципального объекта в границах Ленинградской области.

В соответствии с Федеральным законом № 283-ФЗ законопроектом также изменен срок, в течение которого уполномоченный орган или подведомственное ему государственное учреждение должно обеспечить проверку подготовленной документации по планировке территории, с 30 календарных дней до 20 рабочих дней.

Также в подпункте «е» пункта 3 статьи 3 законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключается требование о направлении уполномоченным органом утвержденной Правительством Ленинградской области документации по планировке территории главе муниципального района, главе городского округа для размещения в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, поскольку данная обязанность указанным Федеральным законом отнесена к компетенции уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить в некоторых областных законах наименование органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего полномочия Ленинградской области в сфере градостроительной деятельности, с учетом его изменения Правительством Ленинградской области (комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области переименован в комитет градостроительной политики Ленинградской области).

В статье 4 законопроекта определен порядок вступления областного закона в силу с учетом дополнения перераспределенных полномочий новым полномочиим.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



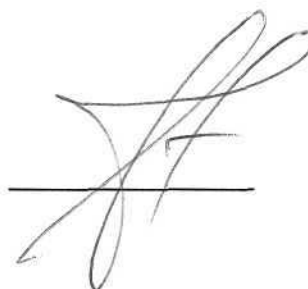
А.Я. Лебедев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы, регулирующие вопросы градостроительной
деятельности»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Уточненные полномочия, предусмотренные настоящим законопроектом, могут быть осуществлены комитетом градостроительной политики Ленинградской области в рамках его штатной численности.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

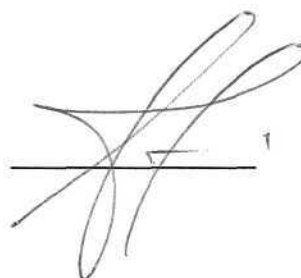
A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a horizontal line at the bottom, positioned above a solid horizontal line.

А.Я. Лебедев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
некоторые областные законы, регулирующие вопросы
градостроительной деятельности»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности»**

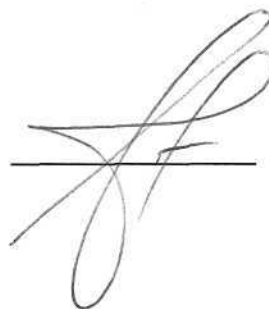
Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области:

1) постановление Правительства Ленинградской области от 20 мая 2019 года № 227 «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется для размещения объектов, указанных в частях 4, 4¹ и 5 – 5² статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании решений органов местного самоуправления или органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности»;

2) приказ комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 30 ноября 2016 года № 63 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по принятию решений об утверждении документации по планировке территорий (проектов планировки, проектов межевания)»;

3) приказ комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 26.06.2019 № 36 «О порядке проведения согласительного совещания в целях урегулирования разногласий при подготовке документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Справка

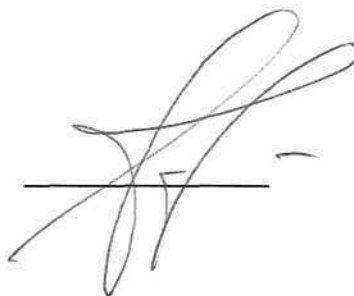
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности»

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации
2. Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
4. Постановление Правительства РФ от 8 августа 2019 года № 1034 «Об утверждении Правил разрешения разногласий между органами государственной власти, органами местного самоуправления и (или) владельцами автомобильных дорог по вопросам согласования документации по планировке территории и о внесении изменений в Правила подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, и принятия уполномоченными федеральными органами исполнительной власти решений об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов федерального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации»
5. Областной закон от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 20 мая 2019 года № 227 «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется для размещения объектов, указанных в частях 4, 4¹ и 5 – 5² статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании решений органов местного самоуправления или органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности»
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 9 сентября 2019 года № 421 «Об утверждении Положения о Комитете градостроительной политики Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года № 102 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»
8. Приказ комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 30 ноября 2016 года № 63 «Об утверждении

Административного регламента предоставления государственной услуги по принятию решений об утверждении документации по планировке территорий (проектов планировки, проектов межевания)»

9. Приказ комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 26.06.2019 № 36 «О порядке проведения согласительного совещания в целях урегулирования разногласий при подготовке документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a horizontal line at the bottom, positioned above a solid horizontal line.

А.Я. Лебедев