



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

09.10.19 № 5217-1/19-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и трудовым
отношениям

В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.3
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает увеличение размера предоставляемой в соответствии со статьей 11.3 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз) меры социальной поддержки.

В соответствии с действующей редакцией указанной статьи право на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с оплатой стоимости проезда в размере 11 процентов тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения предоставляется ветеранам труда и ветеранам военной службы, труженикам тыла, жертвам политических репрессий, получающим ежемесячную денежную выплату в соответствии со статьями 8.5 и 9.2 областного закона № 72-оз, и в размере 15 процентов тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения - лицам, получающим пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением лиц, получающих ежемесячные денежные выплаты, предусмотренные законодательством Российской Федерации).

Предложенной редакцией статьи 11.3 областного закона № 72-оз предусматривается предоставление вышеназванным категориям граждан льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с оплатой стоимости проезда в одинаковом для всех размере - 10 процентов тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения.

Таким образом, представленный законопроект направлен на повышение социальной защищенности указанных категорий граждан.

Одновременно законопроектом уточняется категория получателей меры социальной поддержки, указанная в части 2 статьи 11.3 областного закона № 72-оз, к которой в соответствии с действующей редакцией относятся лица, получающие пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением лиц, получающих ежемесячные денежные выплаты, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Согласно предложенной редакции право на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения предоставляется лицам, получающим пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением лиц, получающих ежемесячные денежные выплаты за счет средств федерального бюджета, предусмотренные законодательством Российской Федерации).

Следует отметить, что законопроектом предусматривается увеличение размера предоставляемой меры социальной поддержки с 1 ноября 2019 года (см. статью 2 законопроекта).

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, для его реализации потребуются дополнительные средства из областного бюджета Ленинградской области в 2019 и 2020 годах.

В связи с этим обращаем внимание, что с учетом положений пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 21 областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства по предоставлению предусмотренной законопроектом меры социальной поддержки должно быть предусмотрено в областном законе от 20 декабря 2018 года № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и учтено в проекте областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год.

Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указано, что предложенные изменения учтены в областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и в проекте областного бюджета на 2020 год.

Согласно статье 2 законопроекта областной закон вступает в силу с 1 ноября 2019 года.

Принимая во внимание предполагаемый срок проведения очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области (23 октября 2019 года) соблюдение указанного срока вступления в силу областного закона представляется трудновыполнимым с учетом положений части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области и статьи 5 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

Предлагаем в статье 2 законопроекта слова «с 1 ноября 2019 года» заменить словами «через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 ноября 2019 года».

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Поскольку статья 1 законопроекта состоит из одной части, то деление статьи на части не требуется. В связи с этим слова «1. Внести» следует заменить словом «Внести».

Предлагаем категории лиц, имеющих право на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, указывать не в абзацах статьи 11.3, а в пунктах 1 и 2 в целях обеспечения внутреннего единообразия в областном законе № 72-оз (см., например, часть 1 статьи 2.8, часть 2 статьи 3.5, часть 1 статьи 5.3).

Обращаем внимание, что указанные юридико-технические замечания могут быть устранены в порядке, предусмотренном статьей 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, без применения процедуры второго чтения.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк