

- 9 ОКТ 2019

№ 5121-1/19-22-05



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел (812) 579-82-70, тел/факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного
закона «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения, водоснабжения
и водоотведения на территории Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.09.2019 №5121-1/19-22-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Представленным Законопроектом предлагается внести следующие изменения в областной закон от 20.07.2015 №75-оз «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон от 20.07.2015 №75-оз):

1) в статью 3:

- в части конкретизации круга физических лиц, имеющих право на льготы, путем уточнения, что такие лица должны не только проживать на

территории Ленинградской области, являться потребителями тепловой энергии, теплоносителя, услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и(или) водоотведению, быть отнесенными к категории «население», но и владеть жилым помещением на праве собственности или на ином законном основании;

- в части расширения круга лиц, имеющих право на льготы, а именно: дополнив указанную статью наймодателями (или уполномоченными ими лицами), признаваемыми таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, предоставляющими гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда.

2) в статью 7 в части продления срока действия указанного областного закона до 31 декабря 2021 года.

Согласно Пояснительной записке к Проекту закона предлагаемые Проектом закона изменения направлены на приведение Областного закона от 20.07.2015 №75-оз в соответствие с федеральным законодательством.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2018 №7 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075» к потребителям, приравненным к населению, реализация тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя которым осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения, отнесены также наймодатели (или уполномоченные ими лица), признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, для временного поселения лиц, признанных беженцами, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, а также жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения.

Частью 5 статьи 100 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что к пользованию специализированными жилыми помещениями по договорам социального найма также применяются положения статьи 65 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которым наймодатель жилого помещения по договору социального найма обязан обеспечить предоставление нанимателю необходимых коммунальных услуг надлежащего качества.

В Пояснительной записке к Проекту закона отмечено, что в настоящее время в Ленинградской области сложилась практика, согласно которой наймодатели (уполномоченные ими лица) в целях обеспечения предоставляемых нанимателю необходимых коммунальных услуг

заклучают договоры ресурсоснабжения напрямую с ресурсоснабжающими организациями. Вместе с тем, действующая редакция статьи 3 Областного закона от 20.07.2015 №75-оз не относит наймодателей (уполномоченных ими лиц), признаваемых таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, предоставляющих гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, к лицам, имеющим право на льготы. Таким образом, такие наймодатели (уполномоченные ими лица) лишены правовой возможности приобретать коммунальные ресурсы по льготным тарифам, в связи с чем Законопроектом предлагается устранить правовую неурегулированность на уровне субъекта Российской Федерации – Ленинградской области.

Кроме того, согласно Пояснительной записке к Проекту закона в связи с тем, что расходы на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение по льготным тарифам, предусмотрены областным законом Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов», действие Областного закона от 20.07.2015 №75-оз предлагается продлить до 31.12.2021.

Вместе с тем, следует отметить, что последующее принятие областных законов об областном бюджете на последующий финансовый период приведет к необходимости изменения срока действия Областного закона от 20.07.2015 №75-оз.

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к Проекту закона, принятие Законопроекта не потребует выделения средств областного бюджета, так как такие средства запланированы в областном бюджете на 2020 и 2021 годы в целях реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №400.

Согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение №7 к областному закону Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в ред. от 09.07.2019) на субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области предусмотрены следующие бюджетные ассигнования в сумме:

(тыс руб.)

Показатель	Период		
	2019 год	2020 год	2021 год
Глава 978 Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области. Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство». Целевая статья 57 1 02 06310 «Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области». Основное мероприятие «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу». «Субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области» Вид расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».	3186997,7	2357185,9	2444453,7
Глава 984 Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области. Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство». Целевая статья 57 4 01 07990 «Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области». Основное мероприятие «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) холодного водоснабжения и водоотведения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу». «Субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области». Вид расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»	805418,8	400000,0	400000,0

В Финансово-экономическом обосновании к Проекту закона не представлены финансово-экономические обоснования (расчеты) предполагаемого объема соответствующих расходных обязательств областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение по льготным тарифам, в связи с расширением перечня лиц, имеющих право на льготы, а именно в связи с включением в такой перечень наймодателей (или уполномоченных ими лиц), признаваемых таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и предоставляющих гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда.

Таким образом, подтвердить достаточность средств, предусмотренных областным законом Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2020 и 2021 годы на реализацию Законопроекта не представляется возможным.

✓

Кроме того, следует отметить, что в статье 1 Проекта закона допущена техническая ошибка - внести изменения предлагается в областной закон от 20.07.2019 №75-оз «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области», тогда как данный закон принят в 2015 году.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова