



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

04.10.2019 № 5177-1/19-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
регулировании градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области в части вопросов территориального планирования»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на
территории Ленинградской области в части вопросов территориального
планирования» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он
внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного
собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить, что к документам
территориального планирования Ленинградской области относится восемь
схем территориального планирования Ленинградской области в
определенных областях вместо одной утвержденной в настоящее время
схемы территориального планирования Ленинградской области; отнести к
уполномоченному органу ряд полномочий, касающихся подготовки проекта
схемы территориального планирования Ленинградской области; а также
исключить нормы, несоответствующие и (или) дублирующие положения
Градостроительного кодекса Российской Федерации.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-
технического характера.

1. Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 460 «Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области» утверждена схема территориального планирования Ленинградской области, в которую неоднократно вносились изменения.

Как уже сказано выше, законопроектом предлагается установить, что к документам территориального планирования Ленинградской области вместо указанной схемы территориального планирования Ленинградской области относятся 8 схем территориального планирования Ленинградской области в определенных областях, в том числе схема территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами (подпункт «з» пункта 3 статьи 1 законопроекта).

Следует отметить, что согласно подпункту «е¹» пункта 2 части 9 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации в территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, включаются объекты, используемые для утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

С учетом изложенного предлагаем уточнить в подпункте «з» пункта 3 статьи 1 законопроекта наименование схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, дополнив ее указанием на твердые коммунальные отходы.

2. В пункте 4 статьи 1 законопроекта при наделении полномочиями по подготовке и согласованию проекта схемы территориального планирования Ленинградской области применяется сокращенное понятие «Уполномоченный орган», однако не представляется возможным его однозначно идентифицировать, поскольку ни в областном законе от 14 декабря 2011 года № 108-оз «О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования» (далее – областной закон № 108-оз), ни в законопроекте не содержится конкретизация указанного органа.

Кроме того, в подпункте «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта полномочие по принятию решения о подготовке проекта схемы территориального планирования Ленинградской области предлагается передать от Правительства Ленинградской области к Уполномоченному органу. При этом предусмотрено, что указанное решение принимается в форме правового акта Уполномоченного органа, который подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, иной официальной информации, и размещению на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Можно предположить, что в законопроекте под Уполномоченным органом понимается Комитет градостроительной политики Ленинградской области, в связи с чем, в таком случае правовые акты указанного Комитета,

являясь правовыми актами Ленинградской области, подлежат официальному опубликованию в соответствии с требованиями статьи 8 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

Вместе с тем указанный в законопроекте перечень источников опубликования правового акта Уполномоченного органа частично не соответствует перечню источников опубликования правового акта Ленинградской области, установленному в части 1 статьи 8 вышеназванного областного закона.

Согласно указанной норме правовой акт Ленинградской области считается официально опубликованным, если он был опубликован **в любом из** официальных периодических печатных изданий Ленинградской области либо размещен (опубликован) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) или на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.lenobl.ru).

В связи с изложенным предлагаем уточнить в пункте 4 статьи 1 законопроекта наименование Уполномоченного органа и перечень источников опубликования правового акта Уполномоченного органа.

Также в целях единообразия и избежания внутренней несогласованности в абзаце первом подпункта «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагаем указать в качестве основания для подготовки проекта схемы территориального планирования Ленинградской области правовой акт вместо решения, что, в свою очередь, приведет к образованию взаимосвязи с абзацем вторым указанного пункта, в котором определен порядок опубликования такого акта.

3. В пункте 7 статьи 1 законопроекта в целях сокращения времени подготовки региональных нормативов градостроительного проектирования предлагается исключить необходимость принятия Правительством Ленинградской области отдельного решения об их подготовке.

В этой связи отмечаем, что такое изменение на практике может вызвать трудности правового и организационного характера, связанные с отсутствием правового основания, дающего повод к началу работы по подготовке региональных нормативов градостроительного проектирования и их изменению и определяющего его дату.

В дополнение обращаем внимание на то, что в отличие от подготовки региональных нормативов градостроительного проектирования законопроектом, например, не исключается необходимость принятия решения о подготовке проекта схемы территориального планирования Ленинградской области, что показывает наличие разных подходов в законопроекте к принятию решений в области градостроительной деятельности.

4. В статье 2 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона предусмотрено истечение 10 дней со дня его

официального опубликования, что не соответствует положениям части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем **через 10 дней после их** официального опубликования.

С учетом этого полагаем необходимым редакционно доработать статью 2 законопроекта.

5. По результатам анализа областного закона № 108-оз в целом с учетом действующего федерального и областного законодательства, а также его внутренней структуры выявлена необходимость дополнения текста законопроекта.

В частности, предлагается:

1) в части 1 статьи 2 областного закона № 108-оз уточнить наименование документа, в который включаются объекты регионального значения, оказывающие существенное влияние на социально-экономическое развитие Ленинградской области, с учетом положений части 5 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации и наличия Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 8 августа 2016 года № 76-оз;

2) в части 8 статьи 12 областного закона № 108-оз уточнить нумерацию структурных единиц указанной статьи, заменив слова «частями 1-7» словами «частями 2-7», поскольку пунктом 7 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившей силу часть 1 статьи 12 указанного областного закона;

3) дополнить законопроект новой статьей 2 о признании утратившей силу статьи 1 областного закона от 11 июля 2018 № 67-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу проведения общественных обсуждений или публичных слушаний» и, соответственно, статью 2 рассматриваемого законопроекта переименовать в статью 3 законопроекта.

В связи с тем, что в пункте 5 статьи 1 законопроекта предусмотрено признание утратившей силу статьи 10 областного закона № 108-оз, а в нее в 2018 году вносились изменения, с учетом подпункта 2 пункта 56 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, в законопроекте необходимо отдельными позициями указать как саму структурную единицу областного закона № 108-оз (в данном случае статью 10), так и областной закон, которым в текст данной структурной единицы ранее вносились изменения (статья 1 областного закона от 11 июля 2018 № 67-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу проведения общественных обсуждений или публичных слушаний»).

6. К пункту 3 статье 1 законопроекта имеется правка юридико-технического характера в части необходимости уточнения нумерации структурных единиц путем исключения в абзаце третьем излишней цифры

«1» и замены в абзацах четвертом - одиннадцатом буквенного обозначения на цифры.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин