



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

02.10.19 № 8-5076/2019

На № _____ от _____

С.М.Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 3 ОКТ 2019

№ 5234-1/19-06-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областные законы "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" и "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областные законы "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" и "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 4 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области  А.Дрозденко

03.11.19 9⁰⁰

Handwritten notes:
- 2000 А
- 1000 А
- 1000 А

Тимков А.М.
611 41 08

2857
+ CD диск

Проект вносит Губернатор
Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областные законы

«О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Статья 1.

Внести в областной закон от 13 октября 2014 года № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (с последующими изменениями) следующее изменение:

статью 2 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.»;

Статья 2.

Внести в областной закон от 18 мая 2006 года № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 2 дополнить подпунктом «е» следующего содержания:

«е) лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.»;

2) в пункте 2 приложения 5 (Методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия по предоставлению гражданам, указанным в статье 2 областного закона «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов):

а) в абзаце втором:

Journal

- слова «287 тыс.руб.» заменить словами «344 тыс.руб.»;
слова «335 тыс.руб.» заменить словами «437 тыс.руб.»;
б) в абзаце четвертом слова «287 тыс.руб.» заменить словами «344 тыс.руб.»;
в) в абзаце шестом слова «335 тыс.руб.» заменить словами «437 тыс.руб.»;

Статья 3.

1) Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования, за исключением части 2 статьи 2 областного закона.

2) Часть 2 статьи 2 областного закона вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

J. J. Fennell

Обоснование необходимости

принятия областного закона «О внесении изменений в областные законы «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – проект областного закона) подготовлен в целях исполнения Указа Президента РФ от 09.05.2018 № 211 «О подготовке и проведении празднования 75 - й годовщины победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», которым установлена необходимость оказания органами исполнительной власти субъектов РФ всемерной помощи ветеранам в решении вопросов их социальной защиты.

Областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (далее - областной закон от 13.10.2014 № 62-оз) устанавливает предоставление мер социальной поддержки в форме предоставления единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов, принадлежащих инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, не имеющих оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (далее - Указ Президента РФ № 714, ЕДВ).

Ленинградская область практически выполнила Указ Президента РФ № 714, по состоянию на 1 августа 2019 года **1096** ветеранов обеспечены жилыми помещениями.

Вместе с тем жилищные вопросы ветеранов войны не решены в полной мере. В органы исполнительной власти Ленинградской области поступают обращения лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лиц, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, относящиеся Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Федеральный закон «О ветеранах») к ветеранам Великой Отечественной войны (пп. 4 п. 1 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах») (далее – «труженики тыла»).

Статья 20 Федерального закона «О ветеранах» предусматривает, что меры социальной поддержки категории граждан «труженики тыла» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, следовательно, приравнивание категории граждан «труженики тыла» к

ветеранам Великой Отечественной войны не дает правовых оснований для обеспечения их жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Указа Президента РФ № 714, поскольку на данную категорию лиц его действие не распространяется.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное названной статьей, осуществляется при наличии возможности.

Проект областного закона предлагает установить дополнительную меру социальной поддержки – предоставление ЕДВ категории граждан «труженики тыла».

Областным законом от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – областной закон от 18.05.2006 № 24-оз) органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», наделяются отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений.

Статьей 2 областного закона от 18.05.2006 № 24-оз предусмотрено, что органы местного самоуправления наделяются полномочиями по предоставлению ЕДВ в соответствии с областным законом от 13.10.2014 № 62-оз:

- а) инвалидам Великой Отечественной войны;
- б) участникам Великой Отечественной войны;
- в) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- г) супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны или участника Великой Отечественной войны, не вступившей (не вступившего) в повторный брак;
- д) бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Проект областного закона предусматривает передачу полномочия по предоставлению ЕДВ категории граждан «труженики тыла».

Приложение 5 к областному закону от 18.05.2006 № 24-оз (Методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия по предоставлению гражданам, указанным в статье 2 областного закона «О предоставлении отдельным категориям

граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов) единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов) содержит порядок расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет средств областного бюджета Ленинградской области для осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия по предоставлению отдельным категориям граждан, указанных в статье 2 областного закона от 13.10.2014 № 62-оз, ЕДВ. В формуле расчета субвенций указаны суммы выплат – 287 тыс. рублей на одного человека, 335 тыс. рублей – на семью из двух и более человек.

Комитет разработал законопроект «О внесении изменений в закон от 13.10.2014 № 62-оз», предусматривающий увеличение размера выплаты ветеранам ВОВ на проведение ремонта домовладений:

- 344 000 рублей на одного человека;
- 437 000 рублей на семью, состоящую из двух и более человек.

Законопроект прошел согласование в отраслевых органах исполнительной власти Ленинградской области и направлен Губернатором Ленинградской области А.Ю.Дрозденко на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области. Вступление закона в силу планируется с 1 января 2020 года.

С учетом законопроекта, предусматривающего увеличение размера ЕДВ (344 тыс. рублей на одного человека; 437 тыс. рублей на семью, состоящую из двух и более человек) настоящим проектом областного закона предлагается внести изменения в пункт 2 Приложения 5 к областному закону от 18.05.2006 № 24-оз, указав в формулах расчета объема субвенций новые размеры выплат.

Проектом областного закона предусмотрено вступление его в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования, за исключением части 2 статьи 2 областного закона.

Вступление в силу части 2 статьи 2 проекта областного закона, предусматривающей внесение изменений в пункт 2 Приложения 5 к областному закону от 18.05.2006 № 24-оз, планируется с 1 января 2020 года, так же, как и положения законопроекта предусматривающего увеличение размера выплаты ветеранам ВОВ на проведение ремонта домовладений.

Учитывая социальную значимость данного вопроса и накануне праздничных мероприятий в честь 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, целесообразно принять нормативный правовой акт Ленинградской области, устанавливающий меру социальной поддержки «тружеников тыла», не имеющим основания для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента РФ № 714, в части предоставления им за счет средств областного бюджета единовременной денежной выплаты для проведения капитального ремонта жилых домов.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области
Исп. Кравцова О.Е. (тел 611-4289)



А.М.Тимков

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 132);
2. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
4. Указ Президента РФ от 09.05.2018 № 211 «О подготовке и проведении празднования 75 - й годовщины победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»;
5. Постановление Правительства РФ от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»;

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М.Тимков

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению в связи с принятием проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» не потребует признание правовых актов Ленинградской области утратившими силу, а также внесение изменений и дополнений в правовые акты Ленинградской области.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М.Тимков

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации закона «О внесении изменений в областные законы «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» не потребует разработки новых нормативных правовых актов Ленинградской области для реализации указанного закона.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М.Тимков

2

Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона «О внесении изменений в областные законы «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

С 1 января 2015 вступил в силу закон Ленинградской области от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов», предусматривающий предоставление мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов отдельным категориям граждан (далее – ветераны, областной закон от 13.10.2014 № 62-оз):

- 1) инвалидам Великой Отечественной войны (ст.14 ФЗ «О ветеранах»);
- 2) участникам Великой Отечественной войны (ст. 15 ФЗ «О ветеранах»);
- 3) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» (ст. 18 ФЗ «О ветеранах»);
- 4) супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны или участника Великой Отечественной войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак (ст. 21 ФЗ «О ветеранах»);
- 5) бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (включены в закон с 1 января 2018 года).

В 2015-2018 годах было отремонтировано **382** домовладения ветеранов, при этом реализация средств областного бюджета составляет - **109,55** млн. рублей, в т.ч.числе:

Табл.1

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Кол-во отремонтированных домовладений	141	132	33	76
Размер реализованных средств (млн.рублей)	40,7	36,05	9,5	23,3

В 2019 году в бюджете Ленинградской области на названные мероприятия предусмотрено 26,0 млн. рублей, что позволяет произвести ремонт более 87 домовладений ветеранов.

В настоящее время, в соответствии с заявками администраций муниципальных образований, 85 ветерану войны предоставлены выплаты на ремонт принадлежащих им домовладений, сумма средств составляет 24,9 млн.рублей., двум ветеранам войны планируется предоставить выплаты на ремонт принадлежащих им домовладений в октябре-ноябре т.г.

По состоянию на 15 июля т.г. в комитет поступили заявки от органов местного самоуправления на ремонт только **4** домов, принадлежащих ветеранам войны, на общую сумму **1,2** млн.рублей.

Отсутствие заявок обусловлено:

- естественной убылью граждан данной категории, т.к. средний возраст ветеранов войны составляет 89-95 лет;
- отказ ветеранов от жилых домов, принадлежащих им на праве собственности, в пользу иных родственников.

Следовательно, Ленинградской областью практически выполнен закон от 13.10.2014 № 62-оз.

Комитет совместно с администрациями муниципальных образований Ленинградской области провел мониторинг домовладений ветеранов ВОВ - «тружеников тыла», которые могут быть признаны в установленном законом порядке пригодными для проживания, но требующие проведения капитального ремонта.

На территории Ленинградской области в таких жилых домах проживает **324** «труженика тыла» (приложение 1)

Комитет разработал проект областного закона «О внесении изменений в закон от 13.10.2014 № 62-оз», предусматривающий увеличение размера выплаты ветеранам ВОВ на проведение ремонта домовладений:

- 344 000 рублей на одного человека;
- 437 000 рублей на семью, состоящую из двух и более человек.

Законопроект прошел согласование в отраслевых органах исполнительной власти Ленинградской области и направлен Губернатором Ленинградской области А.Ю.Дрозденко на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области. Вступление закона в силу планируется с 1 января 2020 года.

С учетом проекта областного закона, предусматривающего увеличение размера ЕДВ (344 000 рублей на одного человека; 437 000 рублей на семью, состоящую из двух и более человек), расчет размера бюджетных средств для **324** «труженика тыла» составляет **119,7 млн.** рублей (см. приложение).

В соответствии с материалами по подготовке проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020 – 2022 годы на предоставление ветеранам войны единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов предусматривается:

- на 2020 год – 26 000,0 тыс. рублей;
- на 2021 год – 30 000,0 тыс. рублей;
- на 2022 год - 30 000,0 тыс. рублей.

Учитывая что на территории Ленинградской области практически отсутствуют инвалиды и участники Великой Отечественной войны, жители блокадного Ленинграда, нуждающиеся в проведении ремонта жилых домов, ежегодное выделение порядка 30 млн. руб. за счет средств областного бюджета позволит в течение 4-5 лет обеспечить единовременные денежные выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов ветеранам, включая «тружеников тыла».

Расходное обязательство областного бюджета Ленинградской области в размере 119,7 млн. рублей является прогнозным, и будет уменьшено, так как:

- будут выявляться только «труженики тыла», соответствующие условиям предоставления ЕДВ, установленными законом от 13.10.2014 № 62-оз;

- получение дополнительной меры социальной поддержки является добровольным и носит заявительный характер.

Необходимо учитывать наличие риска естественной убыли населения, что ведет к снижению количества «тружеников тыла», проживающих на территории Ленинградской области.

Финансирование мероприятий возможно с учетом положений государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в рамках, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на указанные мероприятия средств.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М.Тимков

ИНФОРМАЦИЯ

о ветеранах Великой Отечественной войны по категории «труженики тыла» (ст.20 ФЗ «О ветеранах»), возможных претендентов на проведение капитального ремонта жилых домов в соответствии с областным законом от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов»

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество тружеников тыла, возможных претендентов на проведение капитального ремонта домов (чел.)			Потребность бюджетных средств (руб.)
		Всего	в т.ч.		
			состав семьи 1 чел.	состав семьи 2 чел.	
1	2	3	4	5	6
1	Бокситогорский район	14	12	2	5002000
2	Волосовский район	30	24	6	10878000
3	Волховский район	10	7	3	3719000
4	Всеволожский район	21	19	2	7410000
5	Выборгский район	2	2	0	688000
6	Гатчинский район	30	22	8	13022000
7	Кингисеппский район	7	6	1	2501000
8	Киришский район	14	13	1	4909000
9	Кировский район	6	5	1	2157000
10	Лодейнопольский район	4	3	1	1469000
11	Ломоносовский район	20	12	8	7624000
12	Лужский район	30	26	4	10692000
13	Подпорожский район	15	13	2	5346000
14	Приозерский район	9	5	4	3468000
15	Сланцевский район	6	4	2	2250000
16	Тихвинский район	43	32	11	15815000
17	Тосненский район	63	52	11	22695000
18	Сосновоборский гор.округ	0	0	0	0
	ИТОГО:	324	257	67	119645000

18 Dec

4 - 1/4



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 октября 2019 года № 662-р

**О проекте областного закона
"О внесении изменений в областные законы
"О предоставлении отдельным категориям граждан
единовременной денежной выплаты на проведение
капитального ремонта жилых домов"
и "О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области
отдельными государственными полномочиями
Ленинградской области в сфере жилищных отношений"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областные законы "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" и "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областные законы "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" и "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко