

16.08.2019

02-5858/2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**комитета по социальной защите населения Ленинградской области
на экспертное заключение ГКУ Ленинградской области «Государственный
экспертный институт регионального законодательства» от 06.08.2019 №02-
01/235 на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области с учетом замечаний ГКУ Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» от 06.08.2019 №02-01/235 доработан проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

Пояснения по вопросу изменения формулировки части 2 ст.11.3 Социального кодекса отражены в пояснительной записке к законопроекту.

Председатель комитета по
социальной защите населения
Ленинградской области



Л.Н.Нещадим

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от «___» _____ 20___ года № _____

О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

1. Одобрить проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 11.3 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА, «СОЦИАЛЬНЫЙ КОДЕКС ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

1. Внести в статью 11.3 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (с последующими изменениями) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 11.3. Льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения

Право на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с оплатой стоимости проезда в размере 10 процентов тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения предоставляется:

лицам, указанным в абзаце первом части 1 статьи 8.1, частях 1 и 2 статьи 8.2, абзаце первом части 1 статьи 8.4 и абзаце первом части 1 статьи 9.1 настоящего Кодекса, получающим ежемесячную денежную выплату в соответствии со статьями 8.5 и 9.2 настоящего Кодекса;

лицам, получающим пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением лиц, получающих ежемесячные денежные выплаты за счет средств федерального бюджета, предусмотренные законодательством Российской Федерации).»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 ноября 2019 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Обоснование

необходимости принятия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» разработан по поручению Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (№ 022-4032/2019-АД от 23.04.2019) и предусматривает внесение изменений в части предоставления права льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с оплатой стоимости проезда в размере 10 процентов тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения следующим категориям граждан:

1) ветеранам труда и ветеранам военной службы (статьи 8.1 и 8.2 Социального кодекса);

2) труженикам тыла - лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (статья 8.4 Социального кодекса);

3) жертвам политических репрессий - лица, подвергшиеся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированные, и лица, пострадавшие от политических репрессий (статья 9.1 Социального кодекса);

4) гражданам, являющимся в соответствии с действующим федеральным законодательством получателями пенсий либо достигшим возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно).

В настоящее время предоставляется льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения для ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий с оплатой стоимости проезда в размере 11 процентов тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения, для пенсионеров (либо граждан предпенсионного возраста) с оплатой стоимости проезда в размере 15 процентов тарифа.

По информации АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» требуется время на подготовку нормативной базы в ОАО «РЖД» и доработку программного обеспечения в части предоставления бесплатного проезда указанным выше гражданам (45 – 60 календарных дней).

В этой связи срок вступления в силу настоящего закона предлагается установить с 1 ноября 2019 года.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» получателям ежемесячной денежной выплаты из средств федерального бюджета в составе набора социальных услуг предоставляется бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

В этой связи, проектом закона предлагается конкретизировать формулировку части 2 ст.11.3 Социального кодекса, заменив слова «за исключением лиц, получающих ежемесячные денежные выплаты, предусмотренные законодательством Российской Федерации» на слова «за исключением лиц, получающих ежемесячные денежные выплаты за счет средств федерального бюджета, предусмотренные законодательством Российской Федерации».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

Л.Н.Нещадим

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Главным распорядителем бюджетных средств на возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения является Управление Ленинградской области по транспорту.

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» **потребуется дополнительного выделения бюджетных средств из областного бюджета** Ленинградской области на предоставлении субсидии АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» в объеме **2 314, 6 тыс. руб. на 2019 год, 53 088,6 тыс. руб. на 2020 год.**

В соответствии с Порядком возмещения (компенсации) организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в рамках государственной программы Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области", утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.04.2012 № 126 (в редакции от 10.06.2019 № 270) субсидия за декабрь предоставляется в январе очередного финансового года в пределах лимита бюджетных обязательств, доведенного до Управления на указанные цели в текущем финансовом году.

Дополнительная потребность в бюджетном финансировании на возмещение потерь в доходах АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» от льготного проезда отдельных категорий граждан – жителей Ленинградской области железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (при оплате 10% от тарифа) за 1 месяц 2019 года (ноябрь) рассчитана следующим образом:

Cf 2018 – фактический размер субсидии, предъявленный перевозчиком к оплате в 2018 году составил **529 775 800,6 руб.**, в том числе:

- по региональным льготникам **139 620 862,60 руб. (уд.вес 26,35%)**
- по пенсионерам **390 154 938,00 руб. (уд.вес 73,65%)**

Ср 2019 – предусмотрено на 2019 год в областном бюджете Ленинградской области на возмещение потерь в доходах от льготного проезда отдельных категорий граждан - жителей Ленинградской области железнодорожным транспортом в пригородном сообщении: **577 628 747 руб.**

Cf 2019(5) – фактически перечислено АО «СЗППК» из областного бюджета Ленинградской области за декабрь 2018 и январь-апрель 2019 года на возмещение потерь в доходах от льготного проезда отдельных категорий граждан - жителей Ленинградской области железнодорожным транспортом в пригородном сообщении: **232 868 579,04 руб.** (в том числе задолженность за ноябрь 2018 года в сумме **5 294 136,94 руб.**)

$577\,628\,747 - 232\,868\,579,04 + 5\,294\,136,94 = 350\,054\,304,9$ руб.

Ср 2019(2) – расчётная потребность в бюджетном финансировании за 1 месяц 2019 года (ноябрь) на возмещение потерь в доходах от льготного проезда отдельных категорий граждан - жителей Ленинградской области железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, составит:

350 054 304,9 / 7 (май-ноябрь)* 1 (ноябрь) = 50 007 758 руб.,

в том числе (расчёт по уд.весу):

- при оплате региональными льготниками 11% от тарифа в областном бюджете Ленинградской области предусмотрено финансирование 89% от тарифа или **13 177 044,2 руб.,**

- при оплате пенсионеров 15% от тарифа в областном бюджете Ленинградской области предусмотрено финансирование 85% от тарифа или **36 830 713,8 руб.**

$13\,177\,044,2/89*90=13\,325\,100,9$ руб.

$36\,830\,713,8/85*90=38\,997\,226,4$ руб.

$50\,007\,758 - (13\,325\,100,9 + 38\,997\,226,4) = - 2\,314\,569,3$ рублей.

Таким образом, дополнительная потребность в бюджетном финансировании на возмещение потерь в доходах от льготного проезда отдельных категорий граждан - жителей Ленинградской области железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (при оплате проезда 10 % от тарифа) за 1 месяц 2019 года (ноябрь) составит: **2 314 569,3 рублей.**

Потребность на 2020 год рассчитана следующим образом:

52 322 327, 3 * 12 месяцев * 1,036 * 1,02 = 663 480 595,2 руб.

52 322 327, 3 руб. = 13 325 100,9 + 38 997 226,4 – фактическая потребность на ноябрь 2019 года (при оплате проезда 10 %);

1,036 – планируемый размер индексации тарифа на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на 2020 год, согласно прогнозу Минэкономразвития;

1,02 – планируемый коэффициент роста пассажиропотока;

Таким образом, потребность в бюджетном финансировании в 2020 году на возмещение потерь в доходах от проезда отдельных категорий граждан - жителей Ленинградской области железнодорожным транспортом в пригородном сообщении составит **663 480 595,2 руб. или 663 480,6 тыс. руб.**

В проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» управлением Ленинградской области по транспорту на 2020 год включена потребность в объеме 610 392,0 тыс. руб., без учета установления оплаты проезда 10 % от тарифа для отдельных категорий граждан, т.е. дополнительная потребность составит 53 088,6 тыс. руб.

Сведения для расчета дополнительной потребности бюджетного финансирования на возмещение затрат перевозчику предоставлены управлением Ленинградской области по транспорту.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

Л.Н. Нецадим

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 11.3
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

Л.Н.Нещадим

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 11.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует внесение изменений в следующие правовые акты:

 постановление Правительства Ленинградской области от 24.04.2012 N 126 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии организации железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении";

 постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 406 "О государственной программе Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области".

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

Л.Н.Нещадим

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»;
3. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

Л.Н. Нещадим

Лист согласования к документу № 02-5858/2019 от 16.08.2019. В ответ на № согл-212989983-7 (25.07.2019)
Инициатор согласования: ЕГОРОВА Т.И. Заместитель начальника отдела
Согласование инициировано: 15.08.2019 11:20

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ				Тип согласования: смешанное
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: последовательное				
1	ЛАВРИНЧУК С.М.		Согласовано 15.08.2019 15:25	-
2	ТОПОРОВСКАЯ Е.В.		Согласовано 15.08.2019 15:39	-
Тип согласования: последовательное				
3	Нещадим Л.Н.		Подписано 15.08.2019 17:28	-