

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

30.09.19 № 8-5016/2019

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 1 ОКТ 2019

№ 5177-1/19-06-0

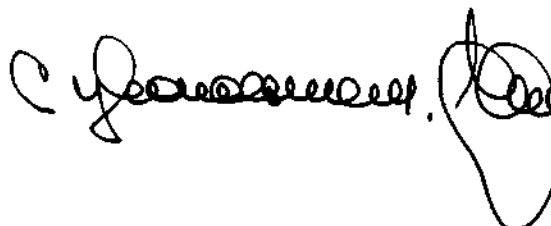
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых требует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

 А. Дрозденко

Кулаков И.Я.
611 46 00

2879

+ Ручк

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон
«О регулировании градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области
в части вопросов территориального планирования»**

Статья 1.

Внести в областной закон от 14 декабря 2011 года № 108-оз «О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) наименование изложить в следующей редакции:
«Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области»;
- 2) в статье 3:
 - а) в наименовании слова «в схеме территориального планирования Ленинградской области» заменить словами «в схемах территориального планирования Ленинградской области»;
 - б) в части 1 слова «в схеме территориального планирования Ленинградской области» заменить словами «в схемах территориального планирования Ленинградской области»;
 - в) в части 2 слова «в схеме территориального планирования Ленинградской области» заменить словами «в схемах территориального планирования Ленинградской области»;
 - г) в части 3 слова «в схеме территориального планирования Ленинградской области» заменить словами «в схемах территориального планирования Ленинградской области».
- 3) статью 7 изложить в следующей редакции:
«Статья 7. Документы территориального планирования Ленинградской области.
 1. Документами территориального планирования Ленинградской области являются:
 - а) схема территориального планирования Ленинградской области в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения;

Paul -

б) схема территориального планирования Ленинградской области в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры, спорта, туризма, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений;

в) схема территориального планирования Ленинградской области в области транспорта (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

г) схема территориального планирования Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

д) схема территориального планирования Ленинградской области в области энергетики (за исключением электроэнергетики);

е) схема территориального планирования Ленинградской области в области электроэнергетики;

ж) схема территориального планирования Ленинградской области в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;

з) схема территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами.».

4) в статье 8:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Подготовка и согласование проекта схемы территориального планирования Ленинградской области осуществляются Уполномоченным органом совместно с органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими полномочия Ленинградской области, в целях выполнения которых предусматривается размещение объектов регионального значения Ленинградской области, подлежащих отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области»;

б) часть 5 изложить в следующей редакции: «5. Решение о подготовке проекта схемы территориального планирования Ленинградской области принимается Уполномоченным органом.

Правовой акт Уполномоченного органа о подготовке проекта схемы территориального планирования Ленинградской области после его принятия подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, иной официальной информации, и размещению на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5) статью 10 признать утратившей силу;

6) статью 11 признать утратившей силу;

7) часть 1 статьи 12 признать утратившей силу.

Requid -

Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Subject -

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ
принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О регулировании градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области
в части вопросов территориального планирования»

Настоящий проект областного закона (далее – Проект) подготовлен в целях актуализации правового регулирования осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области, а также внесения изменений в областной закон от 14.12.2011 № 108-оз «О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования» (далее – Областной закон) с учётом изменений федерального законодательства о градостроительной деятельности.

Пунктом 1 статьи 1 Проекта предлагается изменить наименование Областного закона, исключив слова «в части вопросов территориального планирования», в связи с тем, что Областной закон в действующей редакции содержит в том числе нормы, регулирующие вопросы, не относящиеся к территориальному планированию.

Пунктом 2 статьи 1 Проекта вносятся изменения в статью 3 Областного закона в связи с переходом от утверждения схемы территориального планирования Ленинградской области в виде единого документа к утверждению данной схемы в виде нескольких документов.

Пунктом 3 статьи 1 Проекта предусматривается изложение в новой редакции статьи 7 Областного закона, что обусловлено отсутствием возможности оперативного внесения в схему территориального планирования Ленинградской области изменений в связи с требованиями, установленными Градостроительным кодексом Российской Федерации к процедуре ее подготовки, согласования и утверждения.

Как показала практика последних лет, возникают вопросы, требующие оперативного внесения изменений в схему территориального планирования Ленинградской области, что в настоящее время выполнить не представляется возможным, так как в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования, посредством которой осуществляется процедура согласования, можно разместить только один проект. Для размещения второго проекта изменений в схему необходимо завершить процедуру согласования и утверждения первого проекта.

Для решения указанной проблемы предлагается по аналогии со схемами территориального планирования Российской Федерации или, например, схемами территориального планирования Московской области принятие схемы территориального планирования Ленинградской области в виде не одного, а нескольких документов.

Это позволит размещать несколько проектов одновременно, тем самым сократив в целом продолжительность работ по внесению изменений и обеспечив решение насущных проблем, связанных с размещением объектов регионального значения, подлежащих отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Градостроительного кодекса РФ схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации содержат положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, относящихся к следующим областям:

- 1) транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- 2) предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;
- 3) образование;
- 4) здравоохранение;
- 5) физическая культура и спорт;
- 5.1) энергетика;
- 6) иные области в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается утверждение схемы территориального планирования Ленинградской области в области энергетики в виде двух отдельных схем («в области энергетики (за исключением электроэнергетики)» и «в области электроэнергетики») поскольку именно в отношении объектов регионального значения в области электроэнергетики требуется наиболее частая актуализация схемы территориального планирования Ленинградской области в связи с ежегодной актуализацией на федеральном уровне схем и программ перспективного развития электроэнергетики.

Введение схемы территориального планирования Ленинградской области в области промышленной политики и развития сельского хозяйства необходимо в целях размещения объектов регионального значения Ленинградской области в целях реализации полномочий, определенных Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», областного закона от 28.07.2014 № 52-оз «О создании (развитии) индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области», Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», областного закона от 12.12.2007 № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области».

Полномочия субъектов Российской Федерации в областях социального обслуживания, культуры, физической культуры, спорта, туризма, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений, особо охраняемых природных территорий, обращения с отходами предусмотрены Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и другими федеральными законами.

Также данным пунктом Проекта предусматривается исключение из процесса подготовки схем территориального планирования Ленинградской области стадии утверждения задания на подготовку проекта схемы территориального планирования Ленинградской области, поскольку с июня 2018 года подготовка схемы территориального планирования Ленинградской области, изменений в схему территориального планирования Ленинградской области осуществляется в качестве основного вида деятельности подведомственным комитету по архитектуре и градостроительству Ленинградской области государственным казенным учреждением «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области».

Кроме того, из статьи 7 Областного закона исключаются нормы, дублирующие положения статьи 14 Градостроительного кодекса РФ.

Пунктом 3 статьи 1 Проекта предусматривается внесение изменений в статью 8 Областного закона в соответствии с которым исключается необходимость утверждения Правительством Ленинградской области состава и объема инженерных изысканий для подготовки схемы территориального планирования Ленинградской области.

Вместо данной нормы вводится норма, предусматривающая, что подготовка и согласование проектов схем территориального планирования Ленинградской области осуществляются Уполномоченным органом совместно с органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими полномочия и функции Ленинградской области, в целях выполнения которых предполагается создание или отображение объектов регионального значения Ленинградской области (по аналогии с нормами Положения о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 года № 198).

Этой же структурной единицей Проекта предусматривается внесение изменения в часть 5 статьи 8 Областного закона в части исключения слова «нормативный», что обусловлено несоответствием норм правового акта о подготовке проекта схемы территориального планирования Ленинградской области критериям нормативности правового акта, установленным в части 1 статьи 1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

Кроме того, учитывая технический характер правового акта о подготовке проекта схемы территориального планирования Ленинградской области, в целях более оперативного принятия решений о подготовке проекта схемы территориального планирования Ленинградской области, изменений в схему территориального планирования Ленинградской области предусматривается передача полномочия по принятию такого правового акта от Правительства Ленинградской области комитету по архитектуре и градостроительству Ленинградской области, что позволит на 2-3 недели

сократить срок подготовки документации, необходимой для размещения объектов регионального значения Ленинградской области.

В пункте 4 статьи 1 Проекта предлагается признать утратившей силу статью 10 Областного закона в связи с тем, что полномочие по установлению законом субъекта РФ предельной численности лиц, проживающих или зарегистрированных на части территории населенного пункта, при проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов поселений, генерального плана городского округа, в том числе по внесению в них изменений исключено из Градостроительного кодекса РФ в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Пунктом 5 статьи 1 Проекта предлагается признать утратившей силу статью 11 Областного закона в связи с тем, что действующая редакция Градостроительного кодекса РФ не предусматривает полномочия субъектов РФ устанавливать состав региональных нормативов градостроительного проектирования.

Пунктом 6 статьи 1 Проекта предлагается признать утратившей силу часть 1 статьи 12 Областного закона, поскольку принятие решения о подготовке региональных нормативов градостроительного проектирования в силу норм федерального законодательства обязательным не является.

Исключение необходимости принятия отдельного решения о подготовке региональных нормативов градостроительного проектирования Ленинградской области позволит сократить время подготовки таких нормативов, при этом необходимые согласования будут получены в ходе процедуры утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования Правительством Ленинградской области.

Председатель комитета
градостроительной политики
Ленинградской области



И. Кулаков

**Справка о состоянии законодательства
в сфере правового регулирования областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О регулировании градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области
в части вопросов территориального планирования»**

Отношения в области территориального планирования урегулированы в настоящее время следующими законодательными актами:

1. Градостроительный кодекс РФ;
2. Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
4. Областной закон Ленинградской области от 27.07.2015 № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области».

Председатель комитета
градостроительной политики
Ленинградской области



И. Кулаков

Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных
правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона
**«О внесении изменений в областной закон
«О регулировании градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области
в части вопросов территориального планирования»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О регулировании градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области в части вопросов территориального планирования»
потребует внесения соответствующих изменений в Положение о комитете по
архитектуре и градостроительству Ленинградской области, утвержденное
постановлением Правительства Ленинградской области от 10 февраля 2014
года № 16.

Председатель комитета
градостроительной политики
Ленинградской области



И. Кулаков

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона
**«О внесении изменений в областной закон
«О регулировании градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области
в части вопросов территориального планирования»**

Реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования» разработки нормативных правовых актов Ленинградской области не требует.

Председатель комитета
градостроительной политики
Ленинградской области



И. Кулаков

11

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О регулировании градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области
в части вопросов территориального планирования»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования» дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области не потребует.

Председатель комитета
градостроительной политики
Ленинградской области



И. Кулаков

13

18 5/11/5

.

...