ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

пл. Ленина-Соборная, 1, г. Липецк, 398014
тел.(4742) 27 14 29; факс 72 24 15
E-mail:oblsovet@lipetsk.ru

26.09.2019 № 01-216

Руководителям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Липецким областным Советом депутатов внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц».

Законопроект направлен на устранение имеющегося правового пробела в процедуре согласования кандидатуры для назначения на должность и согласования досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ соответственно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Кроме того, считаем необходимым законодательно закрепить, что основанием отказа в согласовании представленной субъектом Российской Федерации кандидатуры является несоответствие данной кандидатуры требованиям, установленным федеральным законодательством, законом субъекта РФ, наличие иных сведений об обстоятельствах, препятствующих назначению (избранию) представленной кандидатуры.

Просим поддержать законодательную инициативу Липецкого областного Совета депутатов.

Приложение: проект федерального закона на 4 листах.

Председатель Липецкого областного Совета депутатов **П.И. Путилин**

Исп. Орлова Е.В.
☎ (4742) 27-01-76

Вносится Липецким областным
Советом депутатов

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц

Статья 1

Внести в статью 16.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2015, № 14, ст. 2016; 2017, № 14, ст. 2001) следующие изменения:

1) пункт 13 дополнить абзацами следующего содержания:

«Порядок и сроки согласования кандидатуры на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации устанавливаются Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Основанием отказа в согласовании уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации является несоответствие представленной кандидатуры требованиям, установленным федеральным законодательством, законом субъекта Российской Федерации, наличие иных сведений об обстоятельствах, препятствующих назначению (избранию) представленной кандидатуры на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.»;

2) пункт 18 дополнить абзацем следующего содержания:

«Порядок и сроки проведения таких консультаций устанавливаются Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в статью 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской

Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8427) следующие изменения:

1) часть 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«Порядок и сроки такого согласования устанавливаются Уполномоченным с учетом срока, предусмотренного абзацем седьмым части 6 настоящей статьи.

Основанием отказа в согласовании уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации является несоответствие представленной кандидатуры требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, наличие иных сведений об обстоятельствах, препятствующих назначению представленной кандидатуры на должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.»;

2) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации принимается после согласования с Уполномоченным, за исключением случаев:

1) смерти уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации;

2) признания уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

3) вступления в отношении уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в законную силу обвинительного приговора суда;

4) выезда уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации за пределы соответствующего субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства;

5) утраты уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации гражданства Российской Федерации.

В случае досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации новый уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации должен быть назначен не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

Порядок и сроки согласования досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливаются Уполномоченным с учетом срока, предусмотренного абзацем седьмым настоящей части.».

Статья 3

Внести в статью 9 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 19, ст. 2305, № 44, ст. 5633) следующие изменения:

1) часть 4 дополнить абзацами следующего содержания:

«Порядок и сроки такого согласования устанавливаются Уполномоченным с учетом срока, предусмотренного абзацем седьмым части 6 настоящей статьи.

Основанием отказа в согласовании уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации является несоответствие представленной кандидатуры требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, наличие иных сведений об обстоятельствах, препятствующих назначению представленной кандидатуры на должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.»;

2) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Досрочное прекращение полномочий по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации принимается после согласования с Уполномоченным, за исключением случаев:

1) смерти уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации;

2) признания уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

3) вступления в отношении уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации в законную силу обвинительного приговора суда;

4) выезда уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации за пределы соответствующего субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства;

5) утраты уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации гражданства Российской Федерации.

В случае досрочного прекращения полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации новый уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации должен быть назначен не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Сроки рассмотрения представления Уполномоченного о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, а также порядок и сроки согласования досрочного прекращения полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации устанавливаются Уполномоченным с учетом срока, предусмотренного абзацем седьмым настоящей части.».

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц» подготовлен в целях устранения имеющегося правового пробела в процедуре согласования кандидатуры для назначения на должность и согласования досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ соответственно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Действующим законодательством не предусмотрены порядок согласования представленной субъектом РФ кандидатуры, сроки согласования, направляемые документы. Законодательно не определены и возможные основания отказа в согласовании представленной кандидатуры, возможность представления «несогласованной» кандидатуры повторно.

Аналогичная ситуация и с досрочным прекращением полномочий уполномоченных в субъекте РФ, требующим проведение консультаций или согласования с соответствующим федеральным Уполномоченным.

Необходимость законодательного урегулирования обозначенных вопросов признается и на федеральном уровне.

Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 16 октября 2015 года № 70 утверждено Положение о согласовании кандидатур на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, проведении консультаций о досрочном прекращении его полномочий. Однако данный документ официально не опубликован и не зарегистрирован в Минюсте РФ, не предусмотрены действующим законодательством и полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на его принятие.

Отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, исходя из методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является таким коррупциогенным фактором, как широта дискреционных полномочий.

В целях устранения имеющегося правового пробела подготовленным проектом федерального закона предлагается наделить федеральных Уполномоченных правом устанавливать порядок и сроки согласования кандидатур, представленных субъектом РФ, а также порядок и сроки согласования досрочного прекращения полномочий (проведения консультаций по вопросу досрочного прекращения полномочий), региональных уполномоченных, определить случаи, когда такое согласование не требуется по объективным причинам (смерть уполномоченного, признание его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим, а также в ряде иных случаев).

Кроме того, считаем необходимым законодательно закрепить, что основанием отказа в согласовании представленной субъектом Российской Федерации кандидатуры является несоответствие данной кандидатуры требованиям, установленным федеральным законодательством, законом субъекта РФ, наличие иных сведений об обстоятельствах, препятствующих назначению (избранию) представленной кандидатуры.

Наличие данной нормы позволит субъекту РФ получить мотивированный отказ в отношении представленной кандидатуры и исключит возможность произвольного отказа в согласовании той или иной кандидатуры.

В соответствии с принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проектом федерального закона № 573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в случае досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации новый уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации должен быть назначен (избран) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (часть 6 статьи 8 законопроекта).

В целях обеспечения единого подхода в вопросах назначения региональных уполномоченных предлагаем аналогичное требование о сроках назначения уполномоченных в случае досрочного прекращения полномочий установить в отношении уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ.

Установление процедуры согласования кандидатуры для назначения на должность и согласования досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ позволит исключить имеющуюся правовую неопределенность и будет

способствовать стабильности в деятельности указанных региональных институтов в целях обеспечения гарантий защиты прав и свобод соответствующих категорий граждан в каждом субъекте РФ.

Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц» потребует принятия Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей актов, регулирующих порядок и сроки согласования кандидатуры для назначения на должность и согласования досрочного прекращения полномочий соответственно уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ.