

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2019 № 217
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 25 " сентября 2019 г.

19. О проекте федерального закона № 778665-7 "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" (об уточнении вопросов возможности и организации использования судов под флагом иностранных государств при осуществлении некоторых видов деятельности в области торгового мореплавания) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 25 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » августа 2019 г.

№ 7483П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 4
Кодекса торгового мореплавания
Российской Федерации"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.08.2019 16:25
№778665-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Вх. № 1.1-10051

19 АВГ 2019

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 748665-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации

Внести в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2005, № 52, ст. 5581; 2011, № 25, ст. 3534; 2018, № 1, ст. 44) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова "Если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, настоящим Кодексом или принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации, с использованием судов" заменить словами "С использованием судов";

2) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. В соответствии с международными договорами Российской Федерации или в случаях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации, деятельность, предусмотренная пунктом 1

настоящей статьи, может осуществляться с использованием судов, плавающих под флагами иностранных государств."

Президент
Российской Федерации

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"

1. Общие характеристики проекта акта

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан Минтрансом России с целью уточнения вопросов возможности и организации использования судов под флагом иностранных государств при осуществлении некоторых видов деятельности в области торгового мореплавания, которые в соответствии с положениями указанной статьи закреплены как преимущественное право судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, а также условий исключения судна из Российского открытого реестра судов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

Диспозиция пункта 1 статьи 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее - КТМ) предполагает, что с использованием судов под флагами иностранных государств могут осуществляться определенные виды деятельности в случаях, если такое использование предусмотрено международными договорами Российской Федерации, КТМ и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации.

Действующая формулировка пункта 1 статьи 4 КТМ явным образом не наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями самостоятельно определять условия и порядок выдачи разрешений на осуществление судами под иностранными флагами каботажных перевозок и отдельных видов работ.

Случаи, при которых возможно привлечение судов под иностранным флагом, предусмотрены только в статье 4 КТМ. В других положениях КТМ такие случаи не установлены.

Учитывая, что Правительство Российской Федерации приобретает полномочия на издание своих актов, только если это полномочие однозначно установлено федеральным законом или актом Президента Российской

Федерации, предлагаемые законопроектом изменения являются оптимальным вариантом для определения порядка подачи и рассмотрения заявок на использование судов под иностранным флагом для каботаж и других видов деятельности.

Действующие международные договоры Российской Федерации не охватывают весь спектр видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 4 КТМ, что также является недостаточным основанием для подготовки необходимого акта Правительства Российской Федерации.

Даже при наличии международного договора Российской Федерации, предусматривающего использование судов под иностранным флагом, издание акта Правительства Российской Федерации не является обычной практикой ведения хозяйственной деятельности. В соответствии со статьей 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" такой договор первоначально подлежит ратификации, по завершении которой и возникают юридические основания для издания соответствующего акта Правительства Российской Федерации.

Таким образом, КТМ не запрещает и не исключает возможность использования судов под флагами иностранных государств для осуществления видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 4 КТМ, но не содержит механизмов реализации такой возможности.

Существующее положение приводит к разночтению статьи 4 КТМ и, как следствие, фактически препятствует использованию судов под иностранным флагом в случае необходимости (например, в случае отсутствия специализированных судов в составе судов, зарегистрированных в одном из реестров судов Российской Федерации), что может повлечь срыв контрактных обязательств при реализации крупных проектов.

Возникший правовой пробел предлагается устранить путем корректировки статьи 4 КТМ.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в статью 4 КТМ в части дополнения ее пунктом 5, который определит, что использование судов под флагом иностранных государств для определенных видов деятельности осуществляется в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, или в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Изменения, предлагаемые пунктом 2 статьи 1 законопроекта, позволят

устранить противоречие между установленными основаниями для регистрации судов в Российском международном реестре судов и минимизирует риски необоснованного исключения судов из указанного реестра.

4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Принятие и реализация законопроекта не повлечет изменений объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, не потребует выделения дополнительных ассигнований из бюджетов различных уровней и не приведет к сокращению их доходной части.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4
Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located in the bottom right corner of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменений в статью 4
Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 августа 2019 г. № 1831-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев