

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2019 № 217
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " сентября 2019 г.

16. О проекте федерального закона № 796518-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части отнесения к расходам на оплату труда расходов на внедрение программ укрепления здоровья на рабочем месте) - вносят Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан, депутат Государственной Думы И.З.Бикбаев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

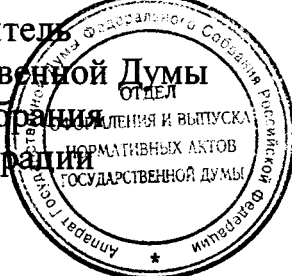
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 24 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бикбаевым Ильдаром Зинуровичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бикбаева Ильдара Зинуровича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

4. После получения заключения, указанного в пункте 3 настоящего постановления, направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан

К. Толкачев

Уфа, 30 мая 2019 года
ГС-482

Проект
Вносится Государственным
Собранием — Курултаем Республики
Башкортостан, депутатом
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации
Бикбаевым И.З.

Федеральный закон

л 496518-4

**О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3033; 2003, № 28, ст. 2886; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 52, ст. 5581; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 22, ст. 2563; № 31, ст. 4013; № 49, ст. 6071; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3614; № 49, ст. 5723; № 52, ст. 6237; 2009, № 29, ст. 3598; № 30, ст. 3739; № 51, ст. 6155; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 37; № 24, ст. 3357; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6611; № 49, ст. 7014, 7037; 2012, № 19, ст. 2281; № 49, ст. 6751; 2013, № 23, ст. 2866; № 30, ст. 4081; 2014, № 8, ст. 737; № 16, ст. 1835; № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6647, 6663; 2015, № 1, ст. 13, 16; № 10, ст. 1402; № 27, ст. 3968; № 48, ст. 6692; 2016, № 1, ст. 18; № 18, ст. 2504; № 27, ст. 4182; № 49, ст. 6844; 2017, № 49, ст. 7307, 7316) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 255 дополнить пунктом 24³ следующего содержания:

«24³) расходы на внедрение и реализацию программ укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративных программ укрепления здоровья);»;

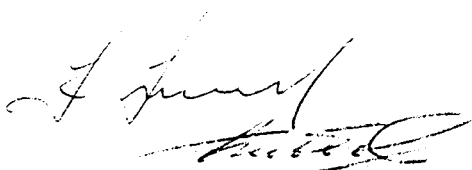
2) пункт 29 статьи 270 после слова «мероприятий» дополнить словами «, если иное не предусмотрено пунктом 24³ части второй статьи 255 настоящего Кодекса».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

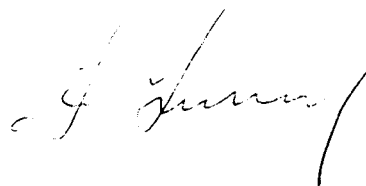


ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования налогового законодательства в части определения экономического механизма заинтересованности работодателей в профилактике заболеваемости работников. Вопрос формирования данного экономического механизма, направленного на мотивацию работодателей к профилактике заболеваемости работников, неоднократно обсуждался в средствах массовой информации и на различных экспертных площадках федерального и регионального уровней. Однако существующее в настоящее время правовое регулирование не способствует повышению активности работодателей в рассматриваемой сфере. Во многих организациях предпринимаются значительные усилия по укреплению здоровья работников, но это делается по усмотрению руководства таких организаций вне каких-либо правовых условий, способствующих таким действиям.

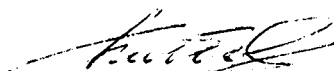
В целях стимулирования работодателей к профилактике заболеваемости работников проектом предлагается в расходы налогоплательщика, предусмотренные статьей 255 Налогового кодекса Российской Федерации, уменьшающие налогооблагаемую прибыль, включать расходы на внедрение и реализацию программ укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративных программ укрепления здоровья).

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

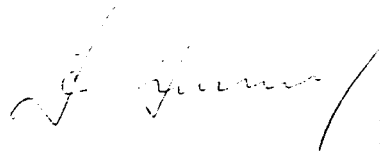


И. Бикбаев

**Финансово-экономическое обоснование проекта
федерального закона «О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации»**

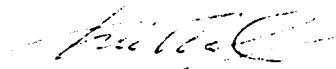
Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не содержит положений, предусматривающих расходование средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

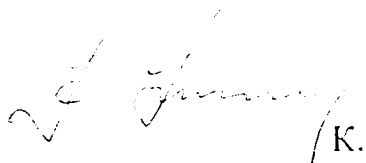


И. Бикбаев

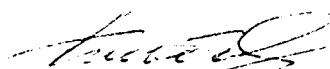
**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» потребует разработки Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации нормативного правового акта, регулирующего порядок разработки, согласования и утверждения программ укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративных программ укрепления здоровья).

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан


/ К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

 И. Бикбаев

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству по проекту законодательной инициативы № 7-799 Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан «О внесении изменения в статью 255 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-799 «О внесении изменения в статью 255 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан (далее – законопроект).

Комиссия, проанализировав основные особенности законопроекта с учетом заключений Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правового и Аналитического управлений Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 255 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), дополнив перечень расходов на оплату труда в целях исчисления налога на прибыль организаций расходами на внедрение и реализацию программ укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративных программ укрепления здоровья).

Как отмечается в пояснительной записке к представленной законодательной инициативе, она направлена на создание механизма заинтересованности работодателей в профилактике заболеваемости работников и реализует одно из направлений Федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» в рамках национального проекта «Демография», предусматривающее внедрение программ укрепления здоровья на рабочем месте.

Следует отметить, что в паспорте национального проекта «Демография» сроки реализации мероприятий по разработке и внедрению программ укрепления здоровья на рабочем месте указаны в период с 15 августа 2019 года по 15 декабря 2024 года. В связи с чем, отмечая важность экономического стимулирования работодателей к созданию условий для профилактики заболеваемости работников, внесение изменений в Налоговый кодекс до разработки соответствующих программ представляется преждевременным.

В случае дальнейшей проработки рассматриваемого вопроса следует учесть замечание Правового управления Аппарата Государственной Думы о необходимости корреспондирующих изменений в пункт 29 статьи 270 Налогового кодекса, согласно которому при определении налоговой базы по налогу на прибыль

организаций не учитываются расходы на оплату путевок на лечение или отдых, экскурсий или путешествий, если иное не предусмотрено пунктом 24.2 части второй статьи 255 Налогового кодекса, занятий в спортивных секциях, кружках или клубах, посещений культурно-зрелищных или физкультурных (спортивных) мероприятий.

Кроме того, как отмечается Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации, учет расходов на внедрение программ укрепления здоровья на рабочем месте в целях налогообложения прибыли повлечет за собой необходимость решения вопроса о налогообложении доходов работников налогом на доходы физических лиц и о страховых взносах во внебюджетные фонды, а также потребует установления критериев экономической обоснованности указанных расходов и нормативов в целях пресечения злоупотреблений в этой области.

Так, учитывая, что реализация предлагаемых законопроектом мер повлечет выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет признания для целей налогообложения расходов работодателей на внедрение и реализацию программ укрепления здоровья на рабочем месте, представляется необходимым установить предельный размер указанных расходов. Например, как это было сделано для расходов на оплату услуг по организации туризма, санаторно-курортного лечения и отдыха на территории Российской Федерации, которые в совокупности с взносами по договорам добровольного личного страхования, предусматривающим оплату страховщиками медицинских расходов застрахованных работников, и расходами работодателей по договорам на оказание медицинских услуг, заключенным в пользу работников на срок не менее одного года, не могут превышать 6 процентов от суммы расходов на оплату труда.

Поскольку проектируемые законопроектом изменения увеличат расходы налогоплательщиков, что приведет к фактическому освобождению указанных сумм от налогообложения налогом на прибыль организаций, Правовое управление Аппарата Государственной Думы отмечает, что в соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, об изменении финансовых обязательств государства могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации. В этой связи усматриваются основания для получения заключения Правительства Российской Федерации на представленный законопроект.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что настоящее заключение не может препятствовать реализации Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Государственное Собрание - Курултай
Республики Башкортостан

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » сентября 20 19 г.

№ 8293П-П12

МОСКВА

На № 6/66 от 31 мая 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан и депутатом Государственной Думы И.З.Бикбаевым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом в целях стимулирования работодателей к профилактике заболеваемости работников предлагается установить возможность для налогоплательщиков налога на прибыль организаций включать в состав расходов на оплату труда, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, расходы на внедрение и реализацию программ укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративных программ укрепления здоровья).

Однако из содержания законопроекта и представленных материалов неясно, что понимается под программами укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративными программами укрепления здоровья). При этом в законодательстве Российской Федерации, а также в законопроекте определение такого понятия отсутствует.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ - КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	
Вх. № 4701	на 2 листах
- 17 - сентября 2019 г.	

29081325.doc



В связи с этим невозможно дать оценку затратам, которые будут относиться к указанным программам.

На основании статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) для целей обложения налогом на прибыль организаций учитываются любые экономически оправданные и документально подтвержденные затраты, связанные с деятельностью, направленной на получение доходов.

Перечень расходов на оплату труда, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, установленный в статье 255 Кодекса, не является закрытым. Как следует из положений пункта 25 данной статьи Кодекса, к таким расходам могут быть отнесены и другие виды расходов, произведенных в пользу работника, предусмотренных трудовым договором и (или) коллективным договором.

Перечень прочих расходов, связанных с производством и реализацией, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, установленный статьей 264 Кодекса, также является открытым. При этом на основании подпункта 7 пункта 1 указанной статьи Кодекса к таким расходам, например, отнесены расходы на обеспечение нормальных условий труда, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, если проектируемая норма законопроекта связана с затратами работодателя, которые будут производиться в пользу работников и предусмотрены трудовым договором и (или) коллективным договором, или с затратами на обеспечение нормальных условий труда, то такие затраты уже могут быть учтены при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций на основании указанных положений Кодекса. В противном случае, если предлагаемые законопроектом затраты противоречат общим критериям признания расходов, установленным статьей 252 Кодекса, и не связаны с деятельностью организации, такие расходы не могут быть учтены для соответствующих целей.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко