

В Законодательное собрание
Ленинградской области

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

27 СЕН 2019

№ 5121-1/19-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» на 1 л.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» на 3 л.

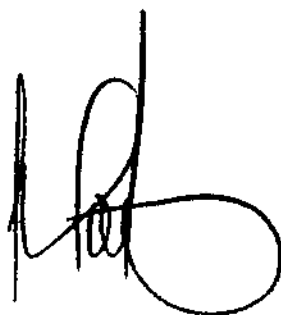
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» на 1 л.

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» на 1 л.

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, characteristic of a personal signature.

М.В. Коломыцев

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 3 И 7
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «О ЛЬГОТНЫХ ТАРИФАХ
В СФЕРАХ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ
И ВОДООТВЕДЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в областной закон от 20 июля 2019 года № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Лица, имеющие право на льготы

Право на льготы имеют:

физические лица, проживающие на территории Ленинградской области и владеющие на праве собственности или ином законном основании жилым помещением, являющиеся потребителями тепловой энергии, теплоносителя, услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению и относящиеся к категории «население»;

управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы, наймодатели (или уполномоченные ими лица), признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, приобретающие тепловую энергию, теплоноситель, услуги по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению для предоставления коммунальных услуг населению.»;

2) в статье 7 слова «31 декабря 2019 года» заменить словами «31 декабря 2021 года».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

**Пояснительная записка
к проекту областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 7
областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения,
водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»**

В соответствии с частью 14 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», частью 26 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы в сферах теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

Установление льготных тарифов для населения необходимо в целях соблюдения предельных индексов роста платы граждан, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

В Ленинградской области указанная возможность реализована посредством принятия областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз), которым установлен перечень лиц, имеющих право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области.

Предлагаемые проектом областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект) изменения направлены на приведение областного закона № 75-оз в соответствие с федеральным законодательством.

1. Законопроектом предлагается внести следующие изменения в статью 3 областного закона № 75-оз:

1) В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Изменений, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2018 № 7, Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, дополнены положениями, согласно которым, в частности, наймодатели (или уполномоченные ими лица), признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, относятся к категориям потребителей, приравненных к населению, реализация тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя которым осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения.

Согласно части 5 статьи 100 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) к пользованию специализированными жилыми помещениями по договорам найма таких жилых помещений применяются правила, помимо прочего предусмотренные статьей 65 ЖК РФ.

В силу пункта 4 части 2 статьи 65 ЖК РФ наймодатель жилого помещения по договору социального найма обязан обеспечивать предоставление нанимателю необходимых коммунальных услуг надлежащего качества.

В настоящее время в Ленинградской области сложилась практика, согласно которой наймодатели (или уполномоченные ими лица) в целях обеспечения предоставления нанимателю необходимых коммунальных услуг заключают договоры ресурсоснабжения напрямую с ресурсоснабжающими организациями.

Поскольку действующая редакция статьи 3 областного закона № 75-оз не относит наймодателей (или уполномоченных ими лиц), признаваемых таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, предоставляющих гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, к лицам, имеющим право на льготы, наниматели специализированного жилого помещения (в случае заключения договора ресурсоснабжения между наймодателем (или уполномоченным им лицом) специализированного жилого помещения и ресурсоснабжающей организацией) лишены правовой возможности приобретать коммунальные ресурсы по льготным тарифам.

Имеет место правовая неурегулированность на уровне субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в целях не допущения возникновения социальной напряженности, а также приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством, Законопроектом предлагается дополнить круг лиц, имеющих право на льготы, наймодателями (или уполномоченными ими лица), признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, предоставляющими гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда.

2) Статьей 157.1 ЖК РФ предусмотрено, что не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованияах), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее – предельные индексы).

Требования к формированию и применению предельных индексов определены Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 (далее – Основы).

Согласно пункту 6 Основ объемы коммунальных услуг, численность населения (граждан) и общая площадь жилого помещения в сравниваемых периодах (месяцах) приводятся к единому значению базового периода (декабря).

Пунктом 59 Основ предусмотрено, что проведение мониторинга соблюдения индекса по субъекту Российской Федерации осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов на основании данных, определяемых как отношение размера платы граждан за коммунальные услуги по субъекту Российской Федерации в каждом месяце года долгосрочного периода к размеру платы граждан за коммунальные услуги по субъекту Российской Федерации в декабре предыдущего календарного года (по всем типам благоустройства с учетом тарифов на коммунальные услуги, объемов и нормативов потребления (нормативов

накопления твердых коммунальных отходов), численности населения и площади жилых помещений) на основании формул, указанных в пунктах 13 – 19 Основ, а также при выполнении условий, указанных в пунктах 4 – 7 и 10 Основ.

На основании изложенного, представляется целесообразным внести изменения в областной закон № 75-оз, уточнив в определении лиц, являющихся потребителями коммунальных услуг и имеющих право на льготы, в качестве основания получения льгот – владение на праве собственности или ином законном основании жилым помещением.

Аналогичные формулировки содержатся в нормативных правовых актах иных субъектов Российской Федерации.

Например, в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 1 Закона Санкт-Петербурга от 23.03.2016 № 111-17 «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) на территории Санкт-Петербурга», к лицам, имеющим право на льготы в виде льготных тарифов, в том числе относятся управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, жилищно-строительные кооперативы, иные юридические лица, предоставляющие тепловую энергию, в том числе через сети инженерно-технического обеспечения, связывающие несколько многоквартирных домов, на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения лицам, пользующимся на праве собственности или ином законном основании жилым помещением.

2. Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 7 областного закона № 75-оз.

Согласно статье 7 областного закона № 75-оз настоящий областной закон распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, и действует по 31 декабря 2019 года.

Указание на действие областного закона № 75-оз по 31 декабря 2019 года вызвано действием областного закона Ленинградской области от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», предусматривающим соответствующие расходы на предоставление субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области на период до 31.12.2019.

В настоящее время расходы на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение по льготным тарифам, отражены в областном законе Ленинградской области от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В связи с изложенным, проектом областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект) предлагается продлить действие областного закона № 75-оз по 31 декабря 2021 года.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

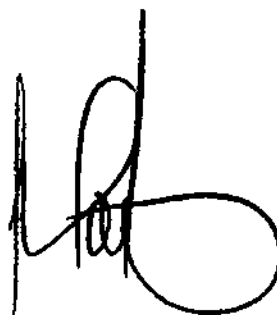


М.В. Коломыцев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7
областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения,
водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона не потребует выделение средств областного бюджета, так как такие средства запланированы в областном бюджете на 2020 и 2021 годы в целях реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

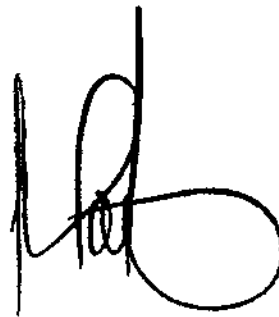


М.В. Коломыцев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7
областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения,
водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона не потребует разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

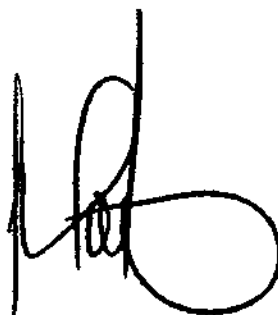
A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, representing the name M.V. Kolomytsev.

М.В. Коломыцев

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7
областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения,
водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

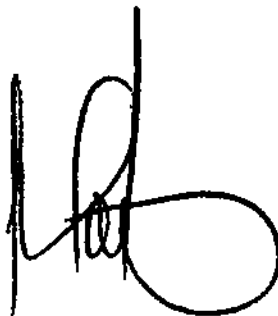


М.В. Коломыцев

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 7
областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения,
водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Жилищный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
4. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
5. Областной закон Ленинградской области от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
6. Областной закон Ленинградской области от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»;
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области»;
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев