



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург,  
Суворовский пр., 67  
8(812)579-07-87, 8(812)579-07-95  
e-mail: lenobl@ombudsmanbiz.ru  
www.ombudsmanbiz47.ru

24.09.2019 г. № 559 /19

№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области**

**Бегенну С.М.**

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

26 СЕН 2019

№ 5112-1/19-060

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (далее - Уполномоченный) поступают обращения от деловых объединений и предпринимателей из числа субъектов малого и среднего предпринимательства по поводу отмены специального режима налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее - ЕНВД, копия одного из таких писем прилагается).

Поводами обратиться к Вам стали истечение 01.01.2021 срока действия указанного специального режима налогообложения (в силу положений Федерального закона от 02 июня 2016 года №178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 25 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (далее - Федеральный закон №178-ФЗ) и неоднократно высказывания Министерством финансов Российской Федерации позиции о нецелесообразности в продлении его действия. При этом никаких конкретных аналитических данных, свидетельствующих о нецелесообразности сохранения данного режима налогообложения, приведено не было. Как и доказательств «злоупотребления» ЕНВД в целях «дробления бизнеса».

В действительности же ЕНВД является одним из самых востребованных льготных режимов налогообложения у малого бизнеса. Исходя из данных, представленных на официальном сайте Федеральной налоговой службы, по итогам 2018 года только в Ленинградской области число субъектов малого и среднего предпринимательства составило 59 тыс. 584 единиц (реестр МСП от 10.12.2019), а плательщиков ЕНВД - более 31 тыс. (Форма №5 ЕНВД 2018), то есть более половины применяют данный налоговый режим налогообложения. По Российской Федерации более 2 млн. налогоплательщиков применяют ЕНВД при числе субъектов малого и среднего предпринимательства чуть более 6 млн. (по состоянию на январь 2019 года).

Высокая востребованность ЕНВД у малого и среднего бизнеса связана с несколькими причинами.

Прежде всего, это упрощенный порядок ведения бухгалтерского и налогового учета при применении ЕНВД, что позволяет субъектам малого предпринимательства самостоятельно вести бухгалтерский учет, не теряя на это дополнительные средства.

Во-вторых, финансовый размер налогового платежа по ЕВД, не зависящий от суммы получаемого дохода, позволяет предпринимателям спланировать свои издержки и соблюдать налоговую дисциплину при уплате обязательных платежей.

В-третьих, ЕНВД можно совмещать с другими режимами налогообложения, что дает возможность малым предприятиям развиваться за счет освоения новых направлений и видов предпринимательской деятельности, неся при этом минимальные издержки и риски.

Кроме того, ЕНВД – это один из немногих налоговых режимов, доходы от которого согласно пункту 2 статьи 61.1 и пункту 2 статьи 61.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 100 процентов.

Именно как важный способ поддержки малого бизнеса, создания налоговых стимулов для его развития в «усложнившихся экономических условиях», и одновременно «стабильный источник налоговых доходов для бюджетов муниципальных образований» ЕНВД был сохранен и после 2018 года с продлением срока его действия до 2021 года (такие доводы приведены в пояснительной записке к Федеральному закону № 178-ФЗ).

В качестве возможных специальных режимов налогообложения, альтернативных ЕНВД обсуждаются одновременно введенная с ним упрощенная система налогообложения (далее - УСН) и наиболее близкая по механизму реализации патентная система налогообложения (далее - ПСН).

Однако, анализ официальной статистики Федеральной налоговой службы показывает все еще низкую востребованность ПСН у предпринимателей. В Ленинградской области данную систему налогообложения применяют только 1,5 тыс. индивидуальных предпринимателей, большая часть из которых занята в сфере услуг. При этом есть муниципальные образования (особенно это касается сельских поселений), где нет ни одного плательщика по ПСН. Кроме того, ПСН при действующем правовом регулировании нельзя применять юридическим лицам и набор видов деятельности для этого режима налогообложения ограничен.

Настороженное отношение малого бизнеса к УСН связано с неизбежными затратами на обеспечение ведения бухгалтерского учета при ее применении. Также важно учитывать, что в силу статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы от этой системы налогообложения по нормативу 100 процентов зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации, что означает неминуемое возникновение выпадающих доходов местных бюджетов в случае массового перехода предпринимателей с ЕНВД на УСН. Помимо этого, субъекты Российской Федерации крайне не активно реализовывали предоставленную им возможность по снижению налоговой ставки по УСН (доходы) с 6 до 1 процента в зависимости от категорий налогоплательщиков. В Ленинградской области, несмотря на активную позицию предпринимательского сообщества и Уполномоченного по этому вопросу, данная возможность реализована не была.



Принимая во внимание вышеизложенное, прошу Вас, уважаемый Сергей Михайлович, рассмотреть возможность инициирования вопроса о необходимости продления срока действия ЕНВД, как минимум до существенного реформирования патентной системы налогообложения.

Полагаю также важным, что любое обсуждение особенностей применения ЕНВД или ПСН должно проходить широкое публичное обсуждение с обязательным привлечением представителей общественных объединений предпринимателей, субъектов малого и среднего предпринимательства и органов местного самоуправления.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

*С уважением,*

Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей  
в Ленинградской области



Е. А. Рулева



Вход. № 572/19  
" 28 " 09 2019 .  
подпись



**АССОЦИАЦИЯ**  
МЕЖДУНАРОДНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗЧИКОВ  
ASSOCIATION OF INTERNATIONAL ROAD CARRIERS

109147, Москва, ул. Марксистская, 34, стр.9, тел (495) 622-00-00, факс (495) 622-00-03  
e-mail [asmap@asmap.ru](mailto:asmap@asmap.ru), [www.asmap.ru](http://www.asmap.ru)

Фигиал по Северо-Западному федеральному округу

191002, Санкт-Петербург, ул. Ломоносова, д 24, тел (812) 312-63-18, факс (812) 326-47-24  
e-mail [petersburg@apb.asmap.ru](mailto:petersburg@apb.asmap.ru)

**Уполномоченному по защите  
прав Предпринимателей  
в Ленинградской области  
Е.А. Рулевой**

ул. Смольного, д. 3,  
Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: 8 (812) 579-07-87, 8 (812) 579-07-95  
E-mail: [lenobl@ombudsmanbiz.ru](mailto:lenobl@ombudsmanbiz.ru)

АСМАП - 2-3/790  
28 сентября 2019 г.

О продлении ЕНВД после 2020 года

**Уважаемая Елена Александровна!**

В соответствии с подп. 5 п. 2 ст. 346.26 НК РФ система налогообложения в виде ЕНВД в настоящее время применяется в отношении предпринимательской деятельности по оказанию автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг.

Действие системы налогообложения в виде ЕНВД продлено до 2021 года.

Однако Минфин РФ не рассматривает возможность продления действия единого налога на вменённый доход (ЕНВД) после 1 января 2021 года и проводит разъяснительную работу с участниками режима ЕНВД о безболезненном переходе на другие налоговые режимы.

Доля российских автотранспортных компаний, осуществляющих перевозки грузов в международном сообщении и эксплуатирующих не более 20 автотранспортных средств, составляет свыше 90 процентов.

Ассоциация международных автомобильных перевозчиков, считает, что отмена ЕНВД в сложившейся экономической ситуации повлечет за собой трудности для перевозчиков, применяющих в настоящее время данную систему налогообложения, в том числе в виде значительных финансовых потерь, что может привести к сокращению количества малых предприятий и предпринимателей и иным негативным последствиям в экономической сфере.

Возможность использования субъектами малого и среднего предпринимательства специальных налоговых режимов и, в частности, ЕНВД является действенным механизмом стимулирования их развития, связанным с минимизацией издержек на ведение отчетности, упрощением процедур налогообложения и налогового администрирования, а также соблюдением принципа справедливости и соразмерности налогообложения.

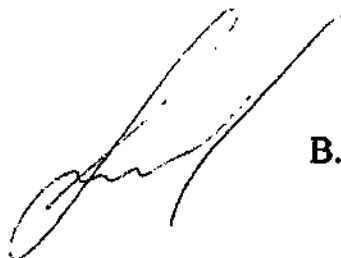
Сохранение данного налогового режима позволит не только оказать реальную поддержку малому бизнесу и создать налоговые стимулы для его развития, но и сохранить стабильный источник налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Кроме того, важность сохранения ЕНВД для налогоплательщиков, оказывающих автотранспортные услуги, обусловлена как необходимостью реализации задачи по развитию малого предпринимательства в секторе автотранспорта, так и достижению целевых ориентиров, предусмотренных Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года.

Учитывая значительный потенциал этого рынка, просим вас поддержать инициативу продления использования данного налогового режима для автомобильных перевозчиков на бессрочной основе и после 1 января 2021 года.

С уважением,

Руководитель  
Филиала АСМАП по СЗФО



В.А. Алешковский