

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2019 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 сентября 20 19 г.

56. О проекте федерального закона № 794229-7 "О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации" - вносит Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 23 октября 2019 года.

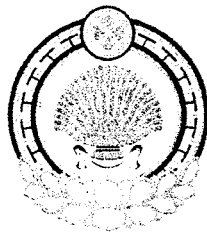
2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Замещающий Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**ХАЛЬМГ ТАНЬЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О мерах государственной поддержки многодетных семей
в Российской Федерации»**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.А. Мукабенову.

3. Направить настоящий законопроект в Правительство Российской Федерации для получения заключения в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия

г. Элиста, 9 июля 2019 года
№ 173-VI



А. Козачко

№ 794229-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон устанавливает меры государственной поддержки многодетных семей, направленные на улучшение и укрепление социального положения семьи.

Статья 1. Понятие «многодетная семья»

1. Многодетная семья - семья, имеющая в своем составе трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных и принятых под опеку (попечительство).

2. Дети, над которыми установлена опека (попечительство), проживающие в семье опекуна (попечителя), учитываются в составе семьи опекуна (попечителя) (за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

3. При отнесении семьи к категории многодетных семей не учитываются дети:

1) находящиеся на полном государственном обеспечении в соответствующих государственных или муниципальных организациях;

2) переданные под опеку (попечительство) (за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»);

3) в отношении которых родители лишены родительских прав либо ограничены в родительских правах;

4) которые приобрели дееспособность в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) проживающие с другим родителем, усыновителем (в случае раздельного проживания родителей, усыновителей).

Статья 2. Предмет регулирования

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, связанные с оказанием мер государственной социальной помощи и иных социальных гарантий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, многодетным семьям или их членам.

Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон распространяется на:

- 1) многодетные семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;
- 2) многодетные семьи беженцев и вынужденных переселенцев, проживающих на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на:

- 1) многодетные семьи, дети в которых находятся на полном государственном обеспечении, за исключением случая временного (на период реабилитации) пребывания ребенка-инвалида из многодетной семьи в социально-реабилитационном учреждении на условиях полного государственного обеспечения;
- 2) многодетные семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации.

Статья 4. Финансирование мер по государственной поддержке многодетных семей или их членов

1. Финансирование мер государственной поддержки многодетных семей, предусмотренных статьей 5 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

2. Финансирование мер государственной поддержки многодетных семей, установленных пунктами 1, 3, 6, 11 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

3. Финансирование дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей, установленных субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществляется соответственно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Статья 5. Меры государственной поддержки многодетных семей

1. Многодетным семьям предоставляются следующие меры государственной поддержки:

1) скидка в размере не ниже 50 (пятидесяти) процентов установленной платы за коммунальные услуги (холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами);

2) бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей детей из многодетных семей в возрасте до восемнадцати лет в пределах норм и в

порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

3) бесплатный проезд детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, на всех видах городского общественного пассажирского транспорта, а в сельской местности - на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения;

4) первоочередное обеспечение детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, учебниками, входящими в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ;

5) денежная компенсация за приобретенную школьную форму либо заменяющий ее комплект детской одежды для посещения школьных занятий учащимся общеобразовательных организаций раз в год;

6) бесплатное питание учащихся общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций до окончания ими обучения, но не дольше чем до достижения возраста 23 лет;

7) прием в первоочередном порядке детей из многодетных семей в дошкольные образовательные организации;

8) при наличии медицинских показаний обеспечение в первоочередном порядке детей из многодетных семей местами в детских учреждениях лечебного и санаторного типа, оздоровительных лагерях и других оздоровительных учреждениях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;

9) разовый льготный кредит на строительство или приобретение жилья в соответствии с законодательством Российской Федерации;

10) предоставление жилых помещений (в пределах нормы жилой площади) в первоочередном порядке бесплатно в домах государственного и муниципального жилищных фондов многодетным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

11) бесплатное посещение один день в месяц музеев, парков культуры и отдыха, выставок.

2. Права и льготы, установленные пунктами 1-6 части 1 настоящей статьи, предоставляются многодетным семьям в случае, если среднедушевой доход многодетной семьи не превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанных мер социальной поддержки.

3. Порядок предоставления мер, указанных в части 1 настоящей статьи, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для многодетных семей.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проект федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации» направлен на защиту государством семьи, материнства, отцовства и детства, а также на законодательное решение вопросов, связанных с государственной поддержкой многодетных семей, которые в настоящее время регулируются Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее - Указ) и законодательными актами субъектов Российской Федерации в соответствии с названным Указом.

Следует понимать, что социальная поддержка многодетных семей - это инвестиции государства в будущее страны, а многодетная семья - не просто ячейка общества, а целая опора государства в его дальнейшем развитии.

Законопроектом впервые на уровне федеральных законов закрепляется понятие «многодетная семья», а также унифицируются меры поддержки многодетных семей, поскольку в настоящий момент они могут существенно отличаться в зависимости от субъекта Российской Федерации.

Законопроект призван способствовать улучшению общей демографической ситуации в Российской Федерации, повышению рождаемости, законодательному признанию в качестве общественно полезной деятельности, связанной с воспитанием детей в семьях, имеющих 3-х и более детей.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНЯТИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ ИЛИ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ В
СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОН
«О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие проекта федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации» потребует признания утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», а также принятия Правительством Российской Федерации порядка предоставления отдельных мер государственной поддержки, установленных статьей 5 настоящего проекта.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие настоящего проекта федерального закона потребует финансирования расходов из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Народный Хурал (Парламент)
Республики Калмыкия

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 10 » сентября 20 19 г.

№ 8153п-П12

МОСКВА

На № 1096 от 22 июля 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дать определение многодетной семьи и установить меры социальной поддержки указанной категории семей, финансирование которых предлагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Социальная поддержка многодетных семей является приоритетным направлением государственной политики в сфере поддержки семей с детьми, в связи с чем данный вопрос заслуживает внимания.

В настоящее время понятие "многодетная семья" и критерии отнесения к ней определяются в законодательстве каждого субъекта Российской Федерации с учетом национальных и культурных особенностей социально-экономического и демографического развития региона.

Хальмг Тэнлчин Улсич Хуралын (Парламентин) Бэрмт бичг йовудын болн кедлэчир тэтклпнэ энг Отдел документооборота и кадрового обеспечения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия	
Авгдс:	
Получено: 11.09.2019 г.	
Орулж авсн №	2731
Вход. №	

29081524.doc



Следует иметь в виду, что меры государственной поддержки многодетных семей уже регламентированы отдельными федеральными законами, например "О государственной социальной помощи", "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", "Об образовании в Российской Федерации", а также законодательством субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем большинство положений законопроекта дублируют нормы федерального и регионального законодательства Российской Федерации (льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, бесплатный проезд на транспорте общего пользования, бесплатное питание учащихся общеобразовательных организаций и другие). При этом в материалах к законопроекту отсутствует обоснование дополнительных мер государственной поддержки многодетных семей, а также сравнительный анализ с уже действующими мерами, предусмотренными федеральным и региональным законодательством, на предмет их дублирования и избыточности.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит необходимых расчетов и обоснований, в связи с чем осуществить оценку финансово-экономических последствий его принятия не представляется возможным. Кроме того, в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств.

Ранее Правительством Российской Федерации было дано отрицательное заключение на аналогичный законопроект (от 25 июня 2019 г. № 5579п-П12).

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко