



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Ленинградской области

ул. Торжковская, д.4
Санкт-Петербург, Россия 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 СЕН 2019

№ 4330-1/19-06-0-4

25 09.2019 № 22-16-2019

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» (далее - Проект), в ходе которой установлено, что таковой не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства.

Разделяя позицию инициатора Проекта о необходимости приведения областного закона от 25.12.2014 № 101-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 101-оз) в соответствие с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 182-ФЗ), отмечаю следующее.

Федеральный закон № 182-ФЗ устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по таким вопросам принимаются в соответствии с федеральными законами и не могут им противоречить (п «б» ч. 1 ст. 72, ч.ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Следует также отметить, что в Ленинградской области в развитие требований Федерального закона № 182-ФЗ принят и действует областной закон от 20.03.2018 № 26-оз «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 26-оз), который также целесообразно предусмотреть статьей 2 Областного закона № 101-оз.

АБ № 499146

Таким образом, все положения Областного закона № 101-оз должны коррелировать положениям Федерального закона № 182-ФЗ и Областного закона № 26-оз.

Между тем, анализ Областного закона № 101-оз показал, что таковой не в полной мере соотносится с требованиями Федерального закона № 182-ФЗ и Областного закона № 26-оз не только в части, предложенной инициатором Проекта к корректировке, но и по ряду иных положений, в том числе форм осуществления профилактики, принципов, задач, границ системы профилактики и пр., что создает нормативные коллизии и является в соответствии с пп. «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.01.2010 № 96 (далее - Методика), коррупциогенным фактором.

Поскольку Проект направлен на приведение Областного закона № 101-оз в соответствие с Федеральным законом № 182-ФЗ, все положения, вступившие в противоречие с данным федеральным актом, а также создающие конкуренцию Областному закону № 26-оз, также предлагается откорректировать.

Кроме того, положения части 1 статьи 8 в предложенной Проектом редакции вступают в противоречие со статьей 31 Федерального закона № 182-ФЗ, поскольку инициатор Проекта, предприняв попытку переноса федеральной нормы в региональный акт, исказил ее смысл. При этом, расширяя круг средств массовой информации, в которых публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики в рассматриваемой сфере и исключая ссылку на порядок, в котором эти действия осуществляются (в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации), тем самым придав императивность региональной норме, законодатель субъекта Российской Федерации выходит за пределы собственных полномочий, что, помимо прочего, является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «д» п. 3 Методики.

Проектом предложено Областной закон № 101-оз дополнить статьей 8.1., согласно которой на территории Ленинградской области мониторинг наркоситуации осуществляется уполномоченными субъектами системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области в пределах их компетенции, в порядке утвержденным Государственным антинаркотическим комитетом.

Между тем, в силу статьи 32 Федерального закона № 182-ФЗ мониторинг в сфере профилактики правонарушений проводится субъектами профилактики правонарушений в пределах их компетенции, а порядок проведения субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений устанавливается Правительством Российской Федерации.

Более того, в силу положения о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденном Указом Президента РФ от 18.10.2007 № 1374 «О

дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (далее - Указ), у такового отсутствуют полномочия по принятию соответствующего нормативного акта. В настоящее время данным органом во исполнение подпункта «г» пункта 6 Указа разработана «Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (третий пересмотр)», которая утверждена протоколом заседания ГАК от 15.02.2017 № 32), однако этот документ является методическим пособием, разработанным в целях завершения формирования государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, и регламентирует организацию проведения мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации. Указанный недостаток Проекта, также, помимо прочего, является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «г» п. 3 Методики - чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества.

Указанные выше несоответствия федеральному законодательству и иные недостатки Проекта не могут обеспечить эффективность будущего акта и его регулирующее воздействие.

Прошу учесть настоящие замечания и предложения при рассмотрении Проекта.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева