



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-56/2019-1
24.09.2019

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 СЕН 2019

№ 4859-1/19-22-0-6

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного
закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.09.2019 №4859-1/19-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Бездетко, С.Л. Потаповой, Л.М. Пункиной, Н.И. Пустотиним.

Согласно обоснованию законопроект подготовлен в целях консолидации норм областного законодательства, регулирующих межбюджетные отношения в Ленинградской области.

Согласно Перечню областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона принятие законопроекта потребует признания утратившими силу 35 областных законов или их структурных единиц.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона:

1) принятие законопроекта повлечет возникновение дополнительных затрат для областного бюджета в части расходов на предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов Ленинградской области из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета;

2) дополнительные расходы связаны с расширением состава передаваемых отдельных государственных полномочий, обусловленным требованием абзаца второго пункта 8 статьи 137 Бюджетного кодекса

Российской Федерации;

3) дополнительные расходы обеспечивают выполнение следующих дополнительно передаваемых государственных полномочий:

– обеспечение в установленном Правительством Ленинградской области порядке заключения финансовыми органами муниципальных районов Ленинградской области соглашений с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения (далее – Соглашения);

– осуществление контроля исполнения поселениями указанных соглашений.

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

Абзацы 2, 3 части 8 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации не содержат положений, устанавливающих дополнительные расходы бюджета субъекта Российской Федерации.

Обеспечение заключения Соглашений не является «дополнительно передаваемым государственным полномочием».

На финансовые органы муниципальных районов Ленинградской области возлагается обязанность по контролю исполнения поселениями Соглашений, а также применение мер ответственности за нарушение порядка и сроков заключения Соглашений и за невыполнение обязательств, возникающих из Соглашений.

Расчет дополнительных расходов областного бюджета (оплата труда специалистов, исполняющих переданные полномочия) произведен по формуле согласно пункту 5 приложения 4 к законопроекту.

Согласно областному закону от 10.12.2012 № 92-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета», нормы которого консолидируются в законопроект, ранее расчет указанных расходов производился по иной формуле.

В формуле расчета, предлагаемой законопроектом, не учтен коэффициент m_j / m , где:

m_j - количество поселений j -го муниципального района, имеющих право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений согласно приложению 2 к областному закону от 8 августа 2005 года № 67-оз «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

m - количество поселений Ленинградской области, имеющих право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений согласно

приложению 2 к областному закону от 8 августа 2005 года № 67-оз «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области».

Указанный выше коэффициент m_j / m обеспечивал дифференцированный подход к определению объема средств на организацию исполнения отдельных государственных полномочий в зависимости от количества поселений муниципального района, имеющих право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Также в формуле расчета, предлагаемой законопроектом, численность специалистов, исполняющих переданные полномочия, увеличена на 3 единицы.

Таким образом, с учетом указанного увеличения в каждом муниципальном районе Ленинградской области исполнение переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета будут обеспечивать 4 специалиста.

Объем дополнительных расходов областного бюджета (оплата труда 3-х специалистов, исполняющих переданные полномочия) составляет 1050 тыс. руб. в год.

В связи с тем, что расчет трудозатрат в Финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона не представлен, оценить целесообразность увеличения затрат областного бюджета не представляется возможным.

Также отмечаем, что расчет дополнительных расходов областного бюджета в размере 1050 тыс. руб. в год произведен для одного муниципального района Ленинградской области. Для 17 муниципальных районов Ленинградской области потребуется 17850 тыс. руб. в год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает, что объемы дополнительных расходов областного бюджета подлежат дополнительному обоснованию и уточнению.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области по результатам ранее проведенных экспертно-аналитических мероприятий и в Заключении на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год» отмечала некоторые последствия применения действующих методик межбюджетного регулирования, в результате чего средства из областного бюджета из года в год оседали на счетах местных бюджетов и не были востребованы для финансирования задач и целей социально-экономического развития муниципальных образований Ленинградской области.

В Заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» за 2017 год, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отражены выявленные проблемные вопросы в части целесообразности и эффективности предоставления дотаций из областного бюджета с учетом мер по повышению

доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности, достижения конечных целей социально-экономической и бюджетной политики за счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области.

Тот факт, что Радогищинское сельское поселение по критериям Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 27 ноября 2013 № 18-02/01-20-159, было по итогам 2017 года отнесено к числу лучших (первое место в рейтинге в своей группе), а по итогам за 2018 год заняло второе место в своей группе, позволяет предполагать наличие определенных методологических пробелов, заведомо не позволяющих в полной мере объективно оценивать складывающуюся ситуацию.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год» отмечала некоторые проблемные вопросы в части целесообразности и эффективности предоставления дотаций из областного бюджета с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности, достижения конечных целей социально-экономической и бюджетной политики за счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области.

Результаты проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год свидетельствовали о наличии определенных резервов оптимизации расходов областного бюджета за счет повышения качества планирования и мониторинга реальной потребности в межбюджетных трансфертах в бюджеты муниципальных образований.

Комитет финансов Ленинградской области подготовил изменение в Методику распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, которое было утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 09.09.2019 года № 415 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 19 июля 2013 года № 216».

Согласно Пояснительной записке к постановлению Правительства Ленинградской области от 09.09.2019 года № 415 «вносится изменение в Методику распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 19 июля 2013 года №216, в части установлении ограничения на размер расчетного дефицита бюджета муниципального образования.

Данное ограничение предлагается внести в связи со значительным увеличением на 2019 год (свыше 900 млн.руб.) расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), вследствие чего произошло улучшение финансового положения муниципальных образований. Так, по данным отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований на 1 июля 2019 года, объем собственных доходов бюджетов муниципальных районов, городского округа возрос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года 11%.

Введение указанного ограничения направлено на стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к увеличению поступлений неналоговых доходов».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в связи с изложенным рекомендует:

1. Комитету финансов Ленинградской области осуществлять постоянный мониторинг фактических последствий применения методик межбюджетного регулирования и своевременно вносить предложения по их корректировке.

2. Главным распорядителям средств областного бюджета осуществлять постоянный мониторинг востребованности и целевого использования трансфертов, передаваемых из областного бюджета в местные бюджеты в рамках межбюджетных отношений с целью недопущения их неэффективного использования.

Приведенные выше доводы не исключают возможности рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проекта областного закона.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова