

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2019 № 215
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " сентября 2019 г.

16. О проекте федерального закона № 581650-7 "О внесении изменений в статью 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части упорядочения процедуры выплаты дополнительных компенсаций работникам образовательных организаций за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования) - вносит депутат Государственной Думы О.В.Шеин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 8 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.И.Мельников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 11 2018 г.

№ 44-ОБ/11-2/49

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.11.2018
№581650-7; 1.1

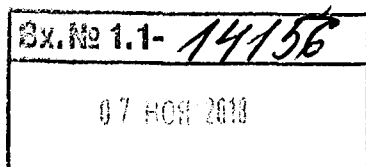
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 1 л.,
- 2) пояснительная записка на 2 л.,
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.,
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.,
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

Депутат Государственной Думы

О.В. Шеин



Проект №

Внесен Депутатом

Государственной Думы

Меньшиков О. В.
№ 581650-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 47 Федерального закона

«Об образовании в Российской Федерации»

Внести с статью 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» изменения, изложив в следующей редакции:

«9. Педагогическим работникам образовательных организаций, заключившим срочный трудовой договор с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим управление в области образования, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения указанной государственной итоговой аттестации, предоставляются гарантии, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права вне зависимости от конкретной выполняемой ими трудовой функции при проведении государственной итоговой аттестации. Педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается заработная плата за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации в размере не менее двойной стоимости часа работы педагогического работника по основной работе за каждый час работы на государственной итоговой аттестации. Конкретный размер и порядок выплаты такой заработной платы устанавливаются субъектом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых на проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Анализ регионального законодательства по вопросам соблюдения указанных в п. 9 ст. 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» гарантий педагогическим работникам показал, что большинство регионов в той или иной мере не соблюдают требования данного нормативного акта, пользуясь неточностями формулировок, пытаются сократить выплаты за работу на ГИА или вовсе их не осуществлять.

Данные проблемы во многом обусловлены формулировкой части 9 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которая предусматривает, что гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, применяются в отношении педагогических работников «участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении единого государственного экзамена в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения единого государственного экзамена».

В связи с вышеизложенным, данным проектом предлагается устранить следующие недостатки части 9 статьи 47:

1. Дополнить формулировку «участвующих по решению органов исполнительной власти Российской Федерации» фразой «заключают срочный трудовой договор с органом государственной власти». Данное изменение позволит избежать нарушения трудового законодательства, связанного с принудительным привлечением педагогов к данному виду работ. Такие обязанности как «проведение ГИА/ЕГЭ/ОГЭ/ГВЭ» в настоящий момент не предусмотрены ни Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих в разделе «Квалификационные характеристики должностей работников образования» для должностей учитель или воспитатель, ни профессиональным стандартом «Педагог», который был утвержден Приказом Министерства труда и социального развития РФ от 18 октября 2013 г. №544н. Поэтому такая обязанности не может присутствовать в должностных инструкциях и трудовых договорах. Таким образом, данная деятельность является для педагогических работников дополнительной, а потому должна регулироваться на основе срочного трудового договора, который максимальным образом будет гарантировать и защищать интересы работников.

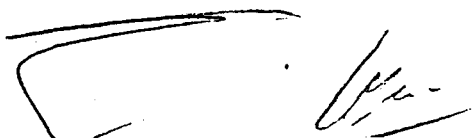
2. Заменить слово «компенсация» на слово «заработная плата». Данные изменения позволят избежать двусмысленных толкований слова «компенсация», а также привести формулировку закона в соответствие с положениями Трудового кодекса РФ, который предполагает выплату заработной платы за работу по любым видам трудовых договоров. Учитывая, что правоотношения педагогического работника и органа государственной власти субъекта будут регулироваться именно срочным трудовым договором, нет никаких оснований менять сложившуюся в трудовом праве терминологию.



3. Указать, что срочный трудовой договор должен заключаться с «органом государственной власти». В настоящий момент широко распространена практика того, что дополнительные соглашения, если и заключаются, то с самим образовательным учреждением. При этом никаких дополнительных субсидий на оплату работникам их труда власти субъектов РФ не предоставляют, что приводит к тому, что образовательная организация вынуждена сокращать объем основных заработных плат всех сотрудников для изыскания финансовых средств. Чаще всего соглашения вообще не заключаются, и оплата труда педагогических работников происходит за счет стимулирующих средств образовательного учреждения. Такая практика противоречит требованиям федерального законодательства, в частности п. 9 ст. 47 Федерального закона «Об образовании», который устанавливает, что компенсации выплачиваются субъектам РФ за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ, выделяемых на проведение экзамена. Данная норма пресечет все двойственные толкования положений статьи и послужит защите прав и интересов педагогических коллективов школ, фонд оплаты труда которых перестанет сокращаться из-за необходимости оплатить труд работников, участвующих в проведении ГИА. Также это послужит важным антикоррупционным средством в борьбе с незаконной тратой средств государственного бюджета.

4. Указать, что срочные трудовые договоры заключаются со всеми педагогическими работниками, участвующими в проведении ГИА, вне зависимости от конкретно исполняемой ими функции. В настоящий момент анализ законодательства субъектов РФ показывает, что в большинстве их них положения о компенсациях за работу на ЕГЭ включают ограниченный перечень лиц, которые вправе рассчитывать на компенсацию, забывая многочисленные категории работников, составляющих основу образовательного процесса при сдаче ГИА. Чаще всего страдают такие категории работников как «организаторы в аудитории», «организаторы вне аудитории», «технические специалисты». Предлагаемое уточнение позволит всем категориям педагогических работников, участвующих в проведении ГИА, получить справедливое вознаграждение за свой труд.

5. Указать, что размер заработной платы не может быть менее двойной стоимости часа работы педагогического работника по основной работе за каждый час работы на государственной итоговой аттестации. При этом конкретный размер заработной платы будет устанавливаться субъектом Российской Федерации. Работа, связанная с подготовкой и проведением государственной итоговой аттестации, предполагает повышенную ответственность педагогического работника, связанную с важностью и определяющим значением данного мероприятия в жизни учащихся и образовательных организаций в целом. Также следует отметить, что условия труда педагогических работников при проведении государственной итоговой аттестации значительно отличаются от нормальных: обыск на входе, запрет на пронос вещей, воды, лекарств, необходимость постоянного наблюдения в течение 3-4 часов за школьниками без отдыха и перерывов, запрет на мобильную связь и т.д. Другой причиной повышенной по сравнению с обычной заработной платой почасовой ставки являются особенности труда педагогических работников по основному месту работы в каникулярный период. Так, труд педагогических работников в каникулярное время не связан с необходимостью присутствия в образовательной организации в определенные часы, а прежде всего требует выполнения ряда функций, связанных с составлением годовой бумажной отчетности. ГИА проводится большей частью именно в каникулярный период времени и отнимает время работника, необходимое ему для выполнения своих обязанностей по основной работе.



При этом от такой работы педагогический работник, участвующий в проведении ГИА, не освобождается. Таким образом, справедливым и законным минимумом заработной платы стала бы выплата двойной почасовой ставки заработной платы за участие в подготовке и проведении ГИА, о чем и говорит данное уточнение в формулировках закона.

Данные изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании» не потребуют никаких дополнительных расходов федерального бюджета и не приведут к новым финансовым обязательствам бюджетов других уровней, поскольку оплата труда педагогических работников, привлекаемых к подготовке и проведению ГИА, и так является финансовым обязательством субъектов Российской Федерации. Предложенные поправки только послужат надлежащему исполнению норм федерального законодательства на практике, исключению возможностей двойственного толкования положений закона в ущерб работникам, а также пресечению возможных правонарушений в будущем.

A handwritten signature is written over a rectangular stamp. The signature is in cursive and appears to be 'В.А. ...'. The stamp is a simple rectangle with a double border.

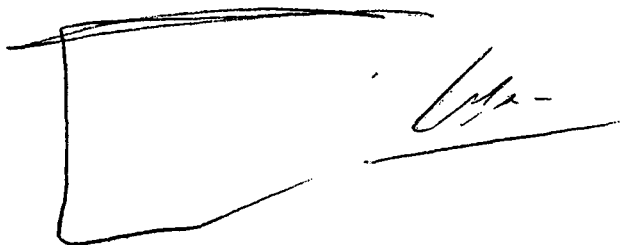
Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

A handwritten signature is written over a rectangular stamp. The signature is in cursive and appears to be "В.А. -". The stamp is a simple rectangle with a double border.

Перечень федеральных законов Российской Федерации, подлежащих изменению в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

A handwritten signature, possibly "В.П. -", is written next to a hand-drawn rectangular box.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » июня 20 19 г.

№ 5246п-П8

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.06.2019 12:38
№733496-7; 3.5

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.В.Шейну

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ОВШ-4/59 от 2 апреля 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 47
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
О.В.Шейным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 9 статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", согласно которым педагогические работники образовательных организаций, участвующие по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденные от основной работы на период проведения указанной государственной итоговой аттестации, заключают срочный трудовой договор с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования.

При этом вне зависимости от конкретной выполняемой трудовой функции при проведении государственной итоговой аттестации указанным педагогическим работникам выплачивается заработная плата в размере не менее двойной стоимости часа работы педагогического работника по основной работе за каждый час работы при проведении государственной итоговой аттестации.

29052350.doc



Между тем данные положения законопроекта не согласуются со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации, регламентирующей порядок установления систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, финансируемых из различных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать системы и условия оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, находящихся в их ведении, за счет средств соответствующих бюджетов.

Законопроектом также предлагается предусмотреть заключение органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования, срочных трудовых договоров с педагогическими работниками на период их участия в проведении государственной итоговой аттестации.

Это может привести к необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, в целях включения в них должностей для замещения педагогическими работниками на условиях срочных трудовых договоров.

Однако данные должности требуются к введению в штат только на период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, что не в полной мере согласуется с действующим порядком кадрового и финансового обеспечения деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации.

Для реализации законопроекта потребуются дополнительные бюджетные ассигнования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом в нарушение положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

