

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2019 № 214
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 сентября 2019 г.

66. О проекте федерального закона № 773562-7 "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части изменения установленного для региона ограничения при приобретении общего количества квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме) - вносит Дума Ставропольского края

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 16 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Замещающий Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**О законодательной инициативе Думы Ставропольского края
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей"**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителя председателя Думы Ставропольского края Дроздову Ольгу Павловну и заместителя председателя Правительства Ставропольского края Кувалдину Ирину Владимировну (по согласованию).

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ставропольского края с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по образованию, культуре, науке, молодежной политике, средствам массовой информации и физической культуре.

Председатель Думы
Ставропольского края



Г.В. Ягубов

г. Ставрополь
2 августа 2019 года
№ 1540-VI ДСК

Приложение
к постановлению Думы
Ставропольского края
от 2 августа 2019 года № 1540-VI ДСК

Вносится Думой
Ставропольского края

Проект
№ 443562-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей"**

Статья 1

Внести в пункт 7 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 1998, № 7, ст. 788; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31, ст. 4856) изменение, заменив слова "10 тысяч человек" словами "500 тысяч человек".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 8
Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

В целях реализации требований пункта 7 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон), предусматривающего ограничение по приобретению общего количества квартир в одном многоквартирном доме, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (далее – дети-сироты), Законом Ставропольского края от 16 марта 2006 г. № 7-кз "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" установлено такое ограничение, предусматривающее приобретение квартир в одном многоквартирном доме не более 25 процентов от общего количества квартир в нём.

Вместе с тем применение данного ограничения ведёт к снижению объёма приобретаемого в Ставропольском крае жилья для детей-сирот и, соответственно, к снижению количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями.

Введённое Федеральным законом исключение для приобретения квартир для детей-сирот в населённых пунктах с численностью жителей менее 10 тыс. человек без установленного ограничения не позволяет решить проблему обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в полном объёме, поскольку в Ставропольском крае только пять населённых пунктов соответствуют этому критерию. В связи с этим считаем целесообразным увеличить численность жителей населённых пунктов, в которых квартиры для детей-сирот в одном многоквартирном доме могут приобретаться без ограничения их общего количества, предусмотрев в Федеральном законе возможность приобретения квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме без ограничения их общего количества в населённых пунктах с численностью жителей менее 500 тыс. человек, что позволит значительно увеличить объём приобретаемого жилья и снизить количество детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями.

Принятие проекта федерального закона не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.

Проект федерального закона соответствует Конституции Российской Федерации.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 8
Федерального закона
"О дополнительных гарантиях
по социальной поддержке
детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 8
Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 8
Федерального закона
"О дополнительных гарантиях
по социальной поддержке
детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона

**"О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" не повлечёт необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

_____ 201__ г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Думы Ставропольского края № 7-833 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА**:

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Думы Ставропольского края № 7-833 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы

М.Э.Оргеева

Заключение

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Думы Ставропольского края № 7-833 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 7 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), в соответствии с которым предлагается разрешить выделять в одном многоквартирном доме более 25% жилых помещений для детей-сирот в населенных пунктах с численностью жителей менее 500 тысяч человек.

В настоящее время эта норма действует для населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек. Как отмечается в пояснительной записке, применение данного ограничения ведет к снижению объема приобретаемого в Ставропольском крае жилья для детей-сирот, и соответственно, к снижению количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями и не позволяет решить проблему обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в полном объеме.

С 1 января 2019 года в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество

квартир в которых составляет менее десяти.

Председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей не поддерживает концепцию законопроекта и приводит в поддержку своей позиции следующие аргументы:

1. Предлагаемое изменение не достаточно аргументировано и не может быть рассмотрено как целесообразное с точки зрения защиты прав и интересов детей-сирот, так как его принятие нивелирует смысл введения 25 процентного ограничения на всей территории Российской Федерации (как запрета на создание «социальных гетто»).

2. Указанное изменение поставит в неравное положение граждан, проживающих в остальных муниципальных образованиях. В связи с чем, предлагаемое изменение имеет признаки наличия дискриминации одних граждан перед другими по признаку места проживания или пребывания, и может быть рассмотрено, как противоречащее положениям Конституции Российской Федерации.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике полагает, что законопроект нуждается в дополнительном обосновании и обсуждении.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы замечаний концептуального характера к законопроекту не имеется.

У Правового управления Аппарата Совета Федерации имеются концептуальные замечания к законопроекту. В частности, отмечается, что населенных пунктов с численностью жителей 500 тысяч человек и более в Российской Федерации не так много, в связи с чем упоминаемое ограничение в случае принятия законопроекта будет распространяться только на отдельные населенные пункты, имеющиеся не в каждом субъекте Российской Федерации, и сама идея предотвращения формирования «сиротских гетто» будет в значительной степени нивелирована.

Кроме того, обращается внимание на то, что законопроект предусматривает изменение положений пункта 7 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, которые действуют немногим более трех месяцев. Как отмечается в заключении, с учетом необходимости обеспечения конституционных принципов стабильности и

предсказуемости законодательства вызывает сомнение внесение изменений в законодательный акт в подобной ситуации.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает неактуальность законопроекта. В частности, обращается внимание, что квота в 25 процентов принималась исходя из того, что заселение в один дом большего числа сирот плохо сказывается на их социализации, а также способствует созданию «сиротских анклавов», нарастанию социальной напряженности и, как следствие, ухудшению криминогенной обстановки. Кроме того, ограничение на количество жилых помещений, приобретаемых в одном доме для нужд детей-сирот, должно стимулировать рост объемов жилищного строительства в регионах и повышение качества строящегося жилья.

Председатели Новгородской областной Думы, Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Государственного Совета Республики Коми и Законодательного Собрания Камчатского края поддерживают законопроект без замечаний.

Председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) законопроект не поддерживает.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Думе Ставропольского края не вносить на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-833 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Думе Ставропольского края в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы

М.Э.Оргеева