

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2019 № 214
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 сентября 20 19 г.

63. О проекте федерального закона № 761463-7 "О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" (в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц, работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе) - вносят депутаты Государственной Думы Н.М.Харитонов, А.В.Корниенко, А.А.Кузьмин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 16 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.07.2019 15:14
№761463-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 июля 2019 г.

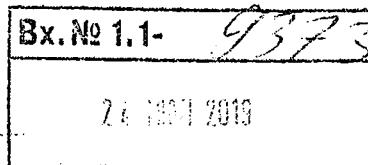
№ _____

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» (в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц, работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе).

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
 5. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель Комитета ГД
по региональной политике
и проблемам Севера
и Дальнего Востока



Н.М.Харитонов

депутат Государственной Думы

А.В.Корниенко

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 июля 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 112 Регламента Государственной Думы прошу включить меня в число соавторов проекта федерального закона № 761463-7 «О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" внесенного депутатами Государственной Думы Н.М. Харитоновым и А.В. Корниенко.

Согласие авторов имеется.

С уважением,

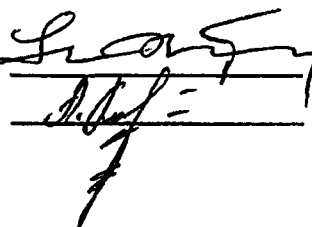


А.А. Кузьмин

Согласен:

Н.М. Харитонов

А.В. Корниенко



Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.М.Харитоновым,
А.В.Корниенко
А.А.Кузьминым

Проект

№ 761463-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях»

(в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц,
работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, №52, ст. 6965; 2015, №27, ст. 3964; 2016, №27, ст. 4183; №52, ст. 7486; 2018, №1, ст. 4; №27, ст. 3947; №41, ст. 6190) следующие изменения:

1. Статью 8 дополнить частью 1.3 следующего содержания:

«1.3. Право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), работающие и проживающие в субъектах Российской Федерации, относящихся к

1.

Дальневосточному федеральному округу (с учетом положений части 6.2 статьи 32 настоящего закона).

2. Статью 32 дополнить частями 6.1 и 6.2 следующего содержания:

«6.1) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, работающим и проживающим в Дальневосточном федеральном округе, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет. Гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, страховая пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера. Гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее 7 лет 6 месяцев, страховая пенсия назначается с уменьшением возраста (мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет), на четыре месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах. При работе в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также в этих местностях и районах Крайнего Севера каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера;

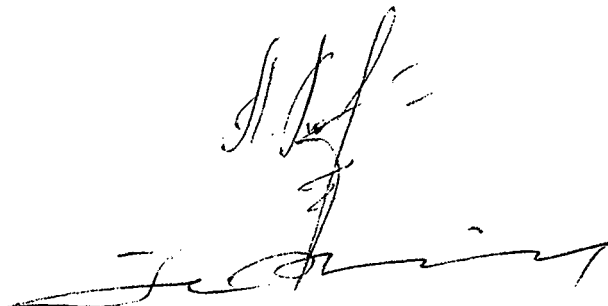
6.2) мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет, работающим и проживающим в Дальневосточном федеральном округе, если они проработали не менее 20 календарных лет в Дальневосточном

федеральном округе и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation, is positioned in the lower right area of the page. The signature is stylized and cursive.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях»

**(в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц,
работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе)**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» разработан в целях снижения возраста назначения страховой пенсии по старости лицам, работающим и проживающим в Дальневосточном федеральном округе.

При этом предлагается сохранить порядок назначения страховой пенсии по старости, действующий до 1 января 2019 года для жителей Дальнего Востока. Так для дальневосточников, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предлагается при наличии необходимого стажа установить возраст выхода на пенсию по старости для мужчин в 55 лет, для женщин – в 50 лет. Для остальных жителей Дальневосточного федерального округа при наличии необходимого стажа установить возраст выхода на пенсию по старости для мужчин в 60 лет, для женщин – в 55 лет.

Возрастание значимости дальневосточных регионов страны, связанное с реализацией мер по опережающему развитию приоритетных территорий, создает потребность в привлечении трудоспособных квалифицированных кадров и капитализации трудовых ресурсов. При этом именно с Дальнего Востока происходит интенсивный миграционный отток населения, и более быстрыми темпами выезжает работоспособное население, в первую очередь, молодежь.

Основным обоснованием Правительства Российской Федерации повышения пенсионного возраста являются статистические данные об увеличении продолжительности жизни граждан России (ожидаемая продолжительность жизни при рождении, по данным Росстата за 2016 год, составляет 68,6 лет, в том числе мужчин 63,5). Продолжительность жизни дальневосточников существенно отличается от среднероссийских показателей,

так показатель в Еврейской автономной области составляет соответственно 65,8 и 59,98 лет, Чукотском автономном округе - 64,4 и 59,7 лет.

При принятии федерального закона о пенсионной реформе Правительство Российской Федерации обосновало повышение пенсионного возраста и тем, что наблюдается растущий дефицит на рынке труда. Уровень занятости населения в среднем по Российской Федерации, по данным Росстата в марте – мае 2018 года составлял 59,7%, уровень безработицы 4,9%.

Уровень занятости и уровень безработицы по регионам составляет соответственно:

Якутия - 63,1 и 6,7 процентов;

Магаданская область - 68,0 и 5,3 процента;

Чукотка - 74,7 и 4,3 процента.

При этом если уровень зарегистрированной безработицы в 2018 году в среднем по России составляет 1,0 процент, то в Амурской области 2,4%, Якутии - 2,0 процента.

Таким образом, уровень занятость населения во многих дальневосточных регионах превышает среднероссийские показатели, при этом уровень безработицы также превышает показатели в среднем по России.

На Дальнем Востоке доля населения с доходами ниже прожиточного минимума достаточно высока. Уровень реальной зарплаты дальневосточников ниже среднероссийского. При этом прожиточный минимум пенсионеров, проживающих на Дальнем Востоке, выше среднероссийского уровня, а покупательная способность значительно ниже: на Чукотке и Камчатке – на 20 процентов, в Якутии – на 17. Продолжительность жизни дальневосточников также ниже, чем в среднем по России. Зато показатели смертности значительно превышают среднероссийские. Смертность населения в трудоспособном возрасте во всех дальневосточных регионах выше. На Сахалине, Чукотке и в Еврейской автономной области больше чем в полтора раза среднероссийских показателей.

Принятие данного законопроекта позволит привлечь трудоспособное население в Дальневосточные регионы, снизить миграционный отток.

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» (в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц, работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе) потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета (Пенсионного фонда Российской Федерации), которые необходимо будет предусмотреть при разработке параметров федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Дополнительные расходы федерального бюджета ежегодно составят (исходя из прогнозной численности граждан и прогнозного среднего размера страховой пенсии) 16 200,0 млн. рублей.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized first name and a surname, located at the bottom right of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях»

**(в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц,
работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе)**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» (в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц, работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе) потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета (Пенсионного фонда Российской Федерации), которые необходимо будет предусмотреть при разработке параметров федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

По представленной информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2017 года численность получателей страховой пенсии, проживающих в Дальневосточном федеральном округе, составляет 1 961 225 человек, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 762 524 человека.

Страховая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года «О страховых пенсиях» назначена в 2017 году 82,4 тысячам человек. При этом страховая пенсия по старости в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года «О страховых пенсиях» была назначена в 2017 году 20 835 мужчинам и женщинам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях. Также необходимо отметить, что в 2017 году численность граждан, которым была назначена страховая пенсия и для

которых не увеличен возраст выхода на пенсию в соответствии с «пенсионной реформой» составляет:

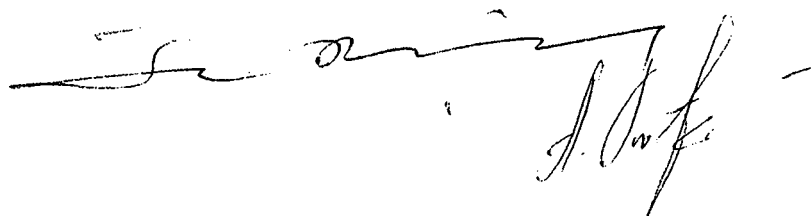
Женщины, родившие двух и более детей – 1 001 человек;

Граждане, получающие страховую пенсию по инвалидности – 6 478 человек.

Средний размер страховой пенсии дальневосточников составил 15 345,43 рубля. По прогнозным данным средний размер страховой пенсии составит в указанных регионах в 2020 году 17 954 рубля.

Ориентировочно численность граждан, работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе, имеющих право на досрочную страховую пенсию ежегодно составит 75,0 тысяч человек.

Дополнительные расходы федерального бюджета ежегодно составят (исходя из прогнозной численности граждан и прогнозного среднего размера страховой пенсии) 16 200,0 млн. рублей.

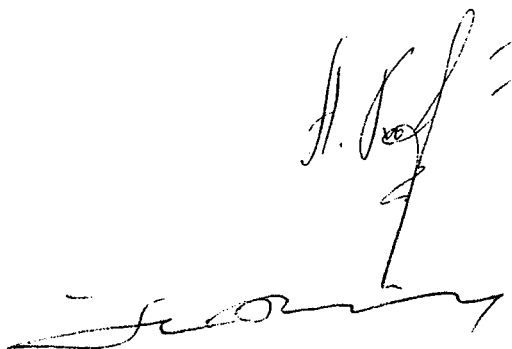
A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and strokes, located at the bottom right of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменения в статьи 8 и 32
Федерального закона «О страховых пенсиях»**

**(в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц,
работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» (в части снижения возраста выхода на страховую пенсию для лиц, работающих и проживающих в Дальневосточном федеральном округе) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "А. В. ...", written over a horizontal line.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.М.Харитонову

« 04 » июля 20 19 г.

№ 6072п-п12

МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ХНМ-4/87 от 13 мая 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Н.М.Харитоновым и А.В.Корниенко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается сохранить для жителей Дальнего Востока параметры пенсионного возраста для назначения страховой пенсии по старости, действовавшие до 1 января 2019 г.

Федеральным законом "О страховых пенсиях" определены условия назначения страховой пенсии по старости с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста лицам, осуществляющим трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также установлена минимальная продолжительность страхового стажа работы в указанных районах.



Такое правовое регулирование распространяется на всех лиц, работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также выехавших на постоянное жительство за пределы указанных территорий.

Предоставление в случае принятия законопроекта преференций лицам, работающим и проживающим в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, для выхода на досрочную пенсию по старости, поставит их в преимущественное положение по сравнению с лицами, имеющими право на досрочное пенсионное обеспечение за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на его реализацию потребуются дополнительные ассигнования из федерального бюджета в объеме 16,2 млрд. рублей. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок финансирования нового вида расходных обязательств не определены.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко