

23 СЕН 2019

№ 4991-1/19-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы».

Приложения:

1. Проект областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы» на 4 л.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы» на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы» на 1 л.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы» на 1 л.;
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы» на 1 л.;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы» на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

В.В. Малык

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

Ю.М. Голиков
М.В. Коломыцев
В.В. Малык

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____)

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон определяет категорию граждан «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области» и порядок отнесения граждан к указанной категории.

Статья 2. Категория граждан "дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области"

Граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшиеся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет относятся к категории "дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области" (далее – категория).

Статья 3. Порядок отнесения граждан к категории

1. Отнесение граждан к категории осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере социальной защиты населения на территории Ленинградской области (далее – уполномоченный орган).

2. Гражданин, претендующий на отнесение к категории (далее — заявитель) представляет в уполномоченный орган по месту жительства или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг следующие документы:

- 1) заявление об отнесении к категории;
- 2) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность заявителя;
- 3) документ, подтверждающий проживание по месту жительства заявителя на территории Ленинградской области в случае невозможности подтверждения проживания заявителя в Ленинградской области паспортом заявителя;
- 4) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования;
- 5) документы, удостоверяющие личность и полномочия представителя заявителя в случае подачи заявления представителем заявителя.

3. Основаниями для отказа в отнесении к категории являются:

- 1) несоответствие заявителя категории граждан, указанной в статье 2 настоящего областного закона;
- 2) представление неполного перечня документов, указанных в части 2 статьи 3 настоящего областного закона;
- 3) наличие в заявлении и представленных документах недостоверных сведений;
- 4) подача заявления и представленных документов лицом, не уполномоченным на осуществление таких действий.

4. Решение об отнесении либо об отказе в отнесении к категории принимается уполномоченным органом в течение десяти рабочих дней со дня получения заявления и документов, указанных в части 2 настоящей статьи,

5. Копия решения об отнесении либо об отказе в отнесении к категории направляется заявителю или его представителю не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения.

6. Гражданину, который отнесен к категории, уполномоченным органом выдается документ, подтверждающий указанную категорию.

7. Форма документа, подтверждающего указанную категорию, и порядок его оформления, выдачи и учета утверждаются уполномоченным органом.

8. Уполномоченный орган ведет реестр граждан, относящихся к категории, в порядке, установленном уполномоченным органом.

Статья 4. Общественные объединения детей Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области

1. В целях защиты общих интересов и достижения общих целей граждан, которые отнесены к категории, граждане вправе создавать на добровольной основе общественные объединения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Взаимодействие органов государственной власти Ленинградской области и общественных объединений осуществляется в виде:

1) участия общественных объединений в подготовке проектов федеральных и областных законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области по вопросам социальной поддержки граждан, указанных в статье 2 настоящего областного закона;

2) оказания информационно-методической, консультативной, организационной поддержки общественных объединений;

3) иных форм, не запрещенных действующим законодательством.

Статья 5. Внесение изменения в часть 1 статьи 11.4 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Внести в часть 1 статьи 11.4 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (с последующими изменениями) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"1. Граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшиеся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет и отнесенные к категории "дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области" имеют право на:

1) ежемесячную денежную выплату;

2) бесплатное предоставление социальных услуг в соответствии с областным законом от 30 октября 2014 года № 72-оз "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области";

3) внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях Ленинградской области, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан, в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области;

4) преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания населения, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому;

5) бесплатное посещение учреждений культуры, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры. "

Статья 6. Внесение изменения в статью 5 областного закона "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области"

Внести в статью 5 областного закона от 30 октября 2014 года № 72-оз "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области" (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее пунктом 4 следующего содержания:

"4) гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшимся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, постоянно проживающим на территории Ленинградской области и отнесенным к категории "дети Великой Отечественной войны, проживающим в Ленинградской области", признанным нуждающимися в социальном обслуживании".

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, за исключением статей 5 и 6.

2. Статьи 5 и 6 настоящего областного закона вступают в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О детях Великой Отечественной войны,
проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в
некоторые областные законы"**

Проект областного закона "О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы" направлен на признание лишений граждан, которые были детьми в период Великой Отечественной войны, и их вклада в Великую Победу, а также установление мер социальной поддержки для таких лиц в целях создания условий, обеспечивающих их активную деятельность и уважение в обществе.

Многие из них во время Великой Отечественной войны разделили со взрослыми тяготы военного времени, потеряли членов своей семьи, а затем поднимали страну из руин и создавали будущее. Именно они в настоящее время доносят подрастающему поколению правду о Великой Отечественной войне, выполняя важную миссию их патриотического воспитания.

И при этом большинство представителей поколения детей войны, младшим из которых исполнилось 73 года, находятся в неблагоприятном социальном положении.

В 2016 году Президент Российской Федерации В.В. Путин публично признал, что дети войны нуждаются в поддержке. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила этот вопрос как одну из наиболее обсуждаемых тем последнего времени и предложила законодательно урегулировать статус детей войны. Тем не менее, на федеральном уровне такой закон до сих пор не принят.

Поэтому многие субъекты Российской Федерации самостоятельно принимают законы о детях войны, предоставляющие им особый статус, а также предусматривающие для них меры социальной поддержки. На сегодняшний день такие законы уже приняты в более чем двадцати субъектах Российской Федерации.

Принятие такого закона назрело и в Ленинградской области.

В наступающем 2020 году, который объявлен Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Годом памяти и славы, наша страна будет отмечать 75 лет со Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. В преддверии Дня Победы настоящим законопроектом предлагается установить, что граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшиеся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет относятся к категории "дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области", и определить порядок отнесения граждан к такой категории.

Для подтверждения категории детей войны гражданин предоставляет установленный перечень документов в уполномоченный орган по месту

жительства или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Рассмотрев полученные документы, уполномоченный орган в течение десяти рабочих дней принимает в отношении гражданина решение об отнесении либо об отказе в отнесении его к категории детей войны и направляет копию такого решения гражданину или его представителю, а также выдает гражданину документ, подтверждающий указанную категорию.

Отнесение гражданина к категории детей войны позволит ему претендовать на меры социальной поддержки, которые предлагается определить в Социальном кодексе Ленинградской области.

Меры социальной поддержки в отношении указанной категории могут быть установлены на основании статьи 26.3-1 Федерального закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены всеми полномочиями для предоставления гражданам дополнительных мер социальной поддержки, не предусмотренных федеральным законодательством.

В статье 11.4 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" определена единственная мера социальной поддержки для лиц, которые подпадают под категорию "дети войны" – предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере, устанавливаемом областным законом об областном бюджете Ленинградской области.

Согласно данным, размещенным в автоматизированной информационной системе "Соцуслуги", на территории Ленинградской области по состоянию на 1 июня 2019 года проживает 4656 граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, постоянно проживающих на территории Ленинградской области не менее пяти лет и получающих в 2019 году ежемесячную денежную выплату в размере 624 рубля, хотя в начале этого года численность указанной категории граждан составляла 4911 человек, т.е. на 255 человек больше.

Ежегодная убыль "детей войны" только подтверждает актуальность первоочередного расширения им перечня льгот.

Настоящим законопроектом предлагается дополнительно предоставить следующие льготы детям войны:

- право на бесплатное предоставление социальных услуг в соответствии с областным законом от 30 октября 2014 года № 72-оз "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области";

- право на внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях Ленинградской области, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан, в рамках территориальной программы государственных

гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области;

- преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания населения, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

- право на бесплатное посещение учреждений культуры, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры.

В этих целях законопроектом предусмотрено внесение изменений в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" и областной закон от 30 октября 2014 года № 72-оз "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области".

Меры социальной поддержки для "детей войны" предлагается установить с 1 января 2020 года.

Принятие законопроекта будет способствовать росту внимания и уважения к "детям войны", их активной общественной деятельности, послужит дальнейшему формированию патриотического сознания населения и позволит хотя бы частично выполнить гражданский долг перед героическим поколением "детей войны".

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

В.В. Малык

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О детях Великой Отечественной войны,
проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в
некоторые областные законы"**

Принятие областного закона "О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета в 2019 году.

Реализация предусмотренного законопроектом полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере социальной защиты населения на территории Ленинградской области по отнесению граждан к категории детей войны может быть осуществлена в рамках его существующей штатной численности.

Установление мер социальной поддержки по внеочередному оказанию медицинской помощи в медицинских организациях Ленинградской области, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан, в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области, предоставлению преимущества при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания населения, внеочередному приему на обслуживание отделениями социальной помощи на дому и бесплатное посещение учреждений культуры, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры не потребует расходования средств из областного бюджета.

Право на бесплатное предоставление детям войны социальных услуг предлагается установить с 1 января 2020 года, что повлечет по расчетам комитета по социальной защите населения Ленинградской области расходы из областного бюджета, начиная со следующего финансового года, в размере около 40 млн руб.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.М. Голиков

М.В. Коломыщев

В.В. Малык

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона "О детях Великой
Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о
внесении изменений в некоторые областные законы"

Принятие областного закона "О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы" потребует разработки нормативных правовых актов:

1) уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере социальной защиты населения на территории Ленинградской области об утверждении формы документа, подтверждающего категорию детей Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, порядка его оформления, выдачи и учета, а также порядка ведения реестра граждан, относящихся к указанной категории;

2) Правительства Ленинградской области об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части включения категории "дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области" в перечень отдельных категорий лиц, которые имеют право на внеочередное получение медицинской помощи в медицинских организациях, участвующих в реализации указанной Территориальной программы.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

В.В. Малык

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О детях Великой Отечественной войны,
проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в
некоторые областные законы"**

Принятие областного закона "О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы" не потребует отмены, внесения изменений или дополнений в областные законы или иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

Three handwritten signatures in black ink, arranged vertically. The top signature is relatively compact, the middle one is more sprawling, and the bottom one is the most extensive and fluid.

Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

В.В. Малык

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О детях Великой Отечественной войны,
проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в
некоторые областные законы"

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

2. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

3. Областного закона от 30 октября 2014 года № 72-оз "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области"

4. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области"

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

В.В. Малык