

16 СЕН 2019

№ 4859-1/19-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 39 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 2 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 3 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Бездетко

С.Л. Потапова

Л.М. Пункина

Н.И. Пустотин

ПРОЕКТ

Вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
Т.В. Бездетко, С.Л. Потапова,
Л.М. Пункина, Н.И. Пустотин

Областной закон Ленинградской области «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Правовая основа межбюджетных отношений

1. Межбюджетные отношения в Ленинградской области регулируются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Кодекс), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом, иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

2. В случае противоречия между настоящим областным законом и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, регулирующими межбюджетные отношения в Ленинградской области, применяется настоящий областной закон.

Статья 2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем областном законе

1. Понятия и термины, применяемые в настоящем областном законе, используются в значениях, определенных Кодексом и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. В целях настоящего областного закона применяются сокращения:

поселение - городское или сельское поселение Ленинградской области;

муниципальный район - муниципальный район Ленинградской области;

городской округ - городской округ Ленинградской области;

областной бюджет - областной бюджет Ленинградской области;

областной закон об областном бюджете - областной закон Ленинградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

областной закон об областном бюджете на текущий год и плановый период - областной закон Ленинградской области об областном бюджете, утвержденный в году, предшествующем текущему финансовому году;

местный бюджет - местный бюджет Ленинградской области;

бюджет муниципального образования - бюджет муниципального образования Ленинградской области.

Раздел II. Нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты

Статья 3. Единые нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты

1. В бюджеты городских поселений устанавливаются нормативы отчислений: от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории городских поселений, - в размере 3 процента.

2. В бюджеты сельских поселений устанавливаются нормативы отчислений: от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов Ленинградской области, - в размере 8 процентов;

от единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территории сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов Ленинградской области, - в размере 20 процентов.

3. В бюджеты муниципальных районов устанавливаются нормативы отчислений:

от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, - в размере 100 процентов;

от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории соответствующего муниципального района, - в размере 10 процентов.

4. В бюджеты городских округов устанавливаются нормативы отчислений:

от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, - в размере 100 процентов;

от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории городского округа, - в размере 13 процентов.

Статья 4. Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

1. В бюджеты муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений от

акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области от указанного налога.

2. Дифференцированные нормативы, указанные в части 1 настоящей статьи, рассчитываются в соответствии с методикой согласно приложению 1 к настоящему областному закону и утверждаются областным законом об областном бюджете.

Раздел III. Межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Статья 5. Формы межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются в форме:

- 1) дотаций местным бюджетам
- 2) субвенций местным бюджетам;
- 3) субсидий местным бюджетам;
- 4) субсидий федеральному бюджету из областного бюджета;
- 5) субвенций федеральному бюджету из областного бюджета;
- 6) субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из областного бюджета;
- 7) иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Статья 6. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в областном бюджете в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

3. Областным законом об областном бюджете утверждаются следующие параметры дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов):

1) значение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

2) общий объем дотаций;

3) распределение дотаций между муниципальными районами (городскими округами);

4) не распределенный между муниципальными районами (городскими округами) объем дотаций в размере 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода;

5) дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, частично или полностью заменяющие дотации, - в случае их установления;

6) расчетные объемы дотаций (частей дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), замененных дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, - в случае установления дополнительных нормативов, указанных в пункте 5 настоящей части.

4. Указанные в части 3 настоящей статьи параметры определяются в соответствии с Методикой согласно приложению 2 к настоящему областному закону.

5. Дополнительные нормативы отчислений в бюджет муниципального района (городского округа) от налога на доходы физических лиц устанавливаются при условии их согласования представительным органом муниципального района (городского округа) в срок не позднее 1 августа текущего года.

Порядок согласования дополнительных нормативов отчислений с представительными органами муниципальных районов (городских округов) определяется Правительством Ленинградской области.

6. Представительным органом муниципального образования может быть принято решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотаций из областного бюджета или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в срок не позднее 1 августа текущего года.

7. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета и кассовым планом исполнения областного бюджета в текущем финансовом году.

8. Финансовый орган Ленинградской области заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным

нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа).

9. Правительство Ленинградской области определяет порядок, сроки заключения соглашений, указанных в части 8 настоящей статьи, требования к указанным соглашениям, меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений.

Статья 7. Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации местным бюджетам

1. В областном бюджете могут предусматриваться дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также иные дотации местным бюджетам.

2. Перечень дотаций, указанных в части 1 настоящей статьи, методика их распределения и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

3. Распределение дотаций между муниципальными образованиями, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждается областным законом об областном бюджете или с учетом требований пункта 2 статьи 138.4 Кодекса правовым актом Правительства Ленинградской области.

Статья 8. Субвенции местным бюджетам

1. В областном бюджете предусматриваются субвенции местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Ленинградской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном законодательством порядке.

2. Субвенции местным бюджетам из областного бюджета формируются в областном бюджете за счет:

1) субвенций областному бюджету из федерального бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий федеральных органов государственной власти;

2) субвенций областному бюджету из федерального бюджета, предоставленных на осуществление органами государственной власти Ленинградской области отдельных полномочий Российской Федерации, в случае передачи Ленинградской областью таких полномочий органам местного самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

3) собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области.

3. Областным законом, предусматривающим предоставление местным бюджетам субвенций из областного бюджета, устанавливаются:

- 1) порядок определения общего объема субвенций;
- 2) порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций;
- 3) показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций;
- 4) методика распределения субвенций местным бюджетам.

4. Порядок определения общего объема субвенций должен содержать формулу расчета общего объема субвенций с использованием нормативов, рассчитываемых в соответствии с порядком, указанным в пункте 2 части 3 настоящей статьи.

5. В качестве показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций указываются используемые при расчете объема субвенций бюджетам муниципальных образований показатели и нормативы, значения которых определяются дифференцированно по различным муниципальным образованиям, являющимся получателями соответствующих субвенций, или категориям указанных муниципальных образований.

6. Методика распределения субвенций местным бюджетам формируется в соответствии с требованиями статьи 140 Кодекса.

Статья 9. Субсидии местным бюджетам из областного бюджета

1. В областном бюджете могут предусматриваться субсидии местным бюджетам, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

2. Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Ленинградской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

3. Субсидии местным бюджетам из областного бюджета предоставляются и распределяются в соответствии с порядками, утверждаемыми нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области, принимаемыми в соответствии с правилами, указанными в части 2 настоящей статьи.

4. Субсидии местным бюджетам из областного бюджета предоставляются на основании соглашений, заключаемых главными распорядителями средств областного бюджета с органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом Ленинградской области.

5. Правовыми актами Правительства Ленинградской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в следующих случаях:

1) если распределение субсидий между муниципальными образованиями Ленинградской области утверждено правовым актом Правительства Ленинградской области;

2) при расторжении после 1 июня текущего финансового года соглашения о предоставлении субсидии по инициативе органа местного самоуправления муниципального образования или в связи с выявленным нарушением со стороны муниципального образования условий предоставления субсидии;

3) при внесении изменений в бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в областной бюджет, в соответствии со статьей 217 Кодекса и областным законом «О бюджетном процессе в Ленинградской области» в случаях, предусматривающих увеличение общего объема бюджетных ассигнований на предоставление соответствующих субсидий муниципальным образованиям Ленинградской области.

6. В случаях, указанных в пунктах 2 и 3 части 5 настоящей статьи, нераспределенные объемы субсидии распределяются в соответствии с порядками, указанными в части 3 настоящей статьи.

Статья 10. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из областного бюджета

1. В областном бюджете могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

2. Цели и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из областного бюджета устанавливаются соглашениями между Правительством Ленинградской области и высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, заключаемыми в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Статья 11. Субсидии федеральному бюджету из областного бюджета

1. В областном бюджете могут предусматриваться субсидии федеральному бюджету, предоставляемые в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами, а также при предоставлении грантов федеральным государственным учреждениям из областного бюджета.

2. Цели и условия предоставления и расходования субсидий федеральному бюджету из областного бюджета устанавливаются соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и Правительством Ленинградской области, заключаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 12. Субвенции федеральному бюджету из областного бюджета

1. В областном бюджете могут предусматриваться субвенции федеральному бюджету, предоставляемые в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области, переданных для осуществления федеральным органам исполнительной власти, в случаях, установленных федеральными законами.

2. Цели и условия предоставления субвенций федеральному бюджету из областного бюджета устанавливаются соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и Правительством Ленинградской области.

Статья 13. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета местным бюджетам

1. В областном бюджете могут предусматриваться иные межбюджетные трансферты местным бюджетам, предоставляемые на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в случаях, предусмотренных областными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Ленинградской области.

2. Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются местным бюджетам в соответствии с методиками распределения и правилами предоставления, утверждаемыми нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

3. Общий объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из областного бюджета не может превышать ограничений, установленных статьей 139.1 Кодекса.

4. Распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета, между муниципальными образованиями

утверждается областным законом об областном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Раздел IV. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

Статья 14. Наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета

Органы местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) наделяются на неограниченный срок отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета (далее - отдельные государственные полномочия).

Статья 15. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления имеют право на:

1) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов Ленинградской области из областного бюджета в соответствии с областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год;

2) методическое обеспечение органами государственной власти Ленинградской области деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

3) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований.

2. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации и Ленинградской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

2) обеспечивать целевое использование субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных районов Ленинградской области из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий;

3) рассчитывать и предоставлять дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета в соответствии с порядком согласно приложению 3 к настоящему областному закону;

4) представлять органам государственной власти Ленинградской области необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, использованием предоставленных на эти цели субвенций;

5) исполнять письменные предписания органов государственной власти Ленинградской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении отдельных государственных полномочий;

6) обеспечить в установленном Правительством Ленинградской области порядке и сроки заключение финансовыми органами муниципальных районов Ленинградской области соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений, с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет предоставленных на эти цели субвенций из областного бюджета;

7) осуществлять контроль исполнения поселениями соглашений, указанных в пункте 6 части 2 настоящей статьи;

8) применять к поселениям в установленном Правительством Ленинградской области порядке меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения соглашений, указанных в пункте 6 части 2 настоящей статьи, и невыполнение органами местного самоуправления поселений обязательств, возникающих из таких соглашений, по результатам выполнения соответствующими поселениями обязательств в отчетном финансовом году.

Статья 16. Права и обязанности органов государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. При осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий органы государственной власти Ленинградской области имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) получать от органов местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, использованием предоставленных на эти цели субвенций;

3) направлять органам местного самоуправления письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

2. При осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий органы государственной власти Ленинградской области обязаны:

1) своевременно предоставлять субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в объеме, утвержденном областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год;

2) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления в решении вопросов, связанных с осуществлением ими отдельных государственных полномочий.

Статья 17. Финансовое и материальное обеспечение отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в форме субвенций из областного бюджета в соответствии с областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

2. Определение общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов Ленинградской области из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, и его распределение между бюджетами муниципальных районов Ленинградской области осуществляется в соответствии с порядком согласно приложению 4 к настоящему областному закону.

3. Субвенции бюджетам муниципальных районов Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий предоставляются из областного бюджета ежеквартально в первый месяц квартала в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета и кассовым планом исполнения областного бюджета в текущем финансовом году.

4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 3 июня 1998 года N 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области».

5. Органы местного самоуправления не вправе использовать финансовые средства, предоставленные на осуществление отдельных государственных полномочий, на другие цели.

Статья 18. Порядок отчетности органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления в сроки и по формам, установленным нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области, представляют в финансовый орган Ленинградской области отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий.

Статья 19. Порядок осуществления органами государственной власти Ленинградской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляет финансовый орган Ленинградской области, который вправе привлекать к осуществлению контроля иные органы государственной власти Ленинградской области.

2. Контроль осуществляется путем проведения проверок, анализа планово-отчетной документации, запросов необходимых документов и информации об исполнении отдельных государственных полномочий.

3. Контроль за целевым использованием органами местного самоуправления финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

4. В случае выявления нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий финансовый орган Ленинградской области вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Статья 20. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Основаниями для прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий являются:

1) наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий становится невозможным или нецелесообразным;

2) неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

2. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий прекращается на основании областного закона, в котором должен быть определен порядок возврата неиспользованных финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий.

Статья 21. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее осуществление отдельных государственных полномочий

Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

Статья 22. Порядок предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов муниципальных районов Ленинградской области

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района Ленинградской области распределяются в соответствии с порядком согласно приложению 3 к настоящему областному закону.

Раздел V. Заключительные положения

Статья 23. О признании утратившими силу отдельных областных законов и отдельных положений областных законов

Признать утратившими силу:

- 1) Главу II «Межбюджетные отношения в Ленинградской области» областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;
- 2) пункты 2, 3 и 4 статьи 1 областного закона от 12 мая 2003 года № 38-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;
- 3) пункт 5 статьи 1 областного закона от 5 августа 2005 года № 66-оз «О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области»;
- 4) областной закон от 8 августа 2005 года № 67-оз «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;
- 5) областной закон от 8 августа 2005 года № 68-оз «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;
- 6) областной закон от 24 октября 2005 года № 87-оз «О внесении изменения в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;
- 7) областной закон от 26 декабря 2005 года № 122-оз «О внесении изменений в областной закон «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;
- 8) областной закон от 29 декабря 2005 года № 129-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;
- 9) областной закон от 30 июня 2006 года № 43-оз «О внесении изменения в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

10) областной закон от 13 октября 2006 года № 111-оз «О внесении изменений в областной закон «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

11) областной закон от 13 октября 2006 года № 112-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

12) пункт 10 статьи 1 областного закона от 26 июня 2008 года № 53-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

13) областной закон от 18 июля 2008 года № 58-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

14) областной закон от 22 июля 2008 года № 61-оз «О внесении изменений в областной закон «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

15) областной закон от 8 июня 2009 года № 53-оз «О внесении изменений в областной закон «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

16) областной закон от 1 июля 2009 года № 57-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

17) пункты 4, 5, 6 и 7 статьи 1 областного закона от 2 июля 2009 года № 59-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

18) областной закон от 1 декабря 2010 года № 74-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

19) областной закон от 20 декабря 2011 года № 113-оз «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов»;

20) областной закон от 3 июля 2012 года № 57-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

21) областной закон от 7 ноября 2012 года № 81-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Ленинградской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

22) областной закон от 3 декабря 2012 года № 90-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

23) областной закон от 10 декабря 2012 года № 92-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области

отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета»;

24) областной закон от 3 октября 2013 года № 64-оз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере бюджетных правоотношений»;

25) областной закон от 9 декабря 2013 года № 90-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

26) пункты 5, 6, 7 и 8 статьи 1 областного закона от 28 июля 2014 года № 53-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

27) областной закон от 22 декабря 2014 года № 97-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты поселений Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога»;

28) пункт 3 статьи 1 областного закона от 27 июля 2015 года № 83-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

29) областной закон от 19 октября 2015 года № 93-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных правоотношений»;

30) областной закон от 12 ноября 2015 года № 107-оз «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета»;

31) статью 1 областного закона от 12 ноября 2015 года № 109-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области».

32) статью 11 областного закона от 28 декабря 2015 года № 144-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий»;

33) статью 11 областного закона от 15 января 2018 года № 11-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы»;

34) областной закон от 10 апреля 2018 года № 29-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере бюджетных правоотношений»;

35) областной закон от 12 ноября 2018 года № 109-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области» и в статью 1 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

36) пункты 3 и 4 статьи 1 областного закона от 12 ноября 2018 года № 113-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Статья 24. Вступление закона в силу

1. Настоящий областной закон вступает в силу после его официального опубликования.

2. Положения настоящего областного закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Приложение 1

Методика расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы, дифференцированные нормативы), определяются по формуле

$$\text{НОРМ(акц)}_i = 10 \times \frac{\Pi_i}{\sum \Pi_i},$$

где НОРМ(акц)_i - дифференцированный норматив, устанавливаемый для i-го муниципального образования;

10 - совокупный процент налоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области от акцизов, подлежащий зачислению в местные бюджеты в соответствии с дифференцированными нормативами;

Π_i - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности i-го муниципального образования на 1 января текущего года, по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определения критерия выравнивания и дополнительных нормативов

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) распределяются между муниципальными районами (городскими округами), уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

2. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется по формуле

$$D = \sum_j (D(\text{мрг})_j - D(\text{зам})_j),$$

где $D(\text{мрг})_j$ - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для j -го муниципального района (городского округа);

$D(\text{зам})_j$ - расчетный объем дотации (часть расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности для j -го муниципального района (городского округа), заменяемая дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

3. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$D_j = w \times (D(\text{мрг})_j - D(\text{зам})_j),$$

где w - доля общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), подлежащая распределению между муниципальными образованиями Ленинградской области в очередном финансовом году и первом году планового периода (при этом $w = 1$ для очередного финансового года и $w = 0,8$ для первого года и второго года планового периода).

4. Дополнительный норматив отчислений в бюджет муниципального района (городского округа) от налога на доходы физических лиц определяется по формуле

$$H_j^{\text{НДФЛ}} = \frac{D(\text{зам})_j}{\text{НП}_j^{\text{НДФЛ}}},$$

где $H_j^{\text{НДФЛ}}$ - дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет j -го муниципального района (городского округа);

$\text{НП}_j^{\text{НДФЛ}}$ - прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ленинградской области с территории j -го

муниципального района (городского округа) в очередном финансовом году и плановом периоде.

5. Нераспределенный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется по формуле

$$ДН = Д \times (1 - w).$$

6. Расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для муниципального района (городского округа) определяется по формулам

$$Д(мрг)_j = Д(мин)_j, \text{ если } T_j < Д(мин)_j,$$

$$Д(мрг)_j = T_j \text{ в иных случаях,}$$

где $Д(мин)_j$ – минимальный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для j -го муниципального района (городского округа), определенный с учетом требований пункта 7 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

T_j - расчетный объем средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j -го муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

7. Минимальный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) определяется по формулам

1) $Д(мин)_j = 0$ в случаях, указанных в пункте 7 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

2) $Д(мин)_j = Д1_j + Д2_j$ в иных случаях,

где $Д1_j$ - утвержденный на очередной финансовый год и первый год планового периода в областном законе об областном бюджете на текущий год и на плановый период объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для j -го муниципального района (городского округа) (при распределении дотаций на второй год планового периода принимается равным нулю);

$Д2_j$ - расчетная сумма дотации (части дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности j -го муниципального района (городского округа), замененная дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, утвержденным на соответствующий год областным законом об областном бюджете на текущий год и на плановый период (при распределении дотаций на второй год планового периода принимается равным нулю).

8. Расчетный объем средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j -го муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определяется по формулам

$$T_j = \frac{\text{ПНД(мрг)}}{N} \times (\text{КВБО} - \text{БО}_j) \times \text{ИБР}_j \times N_j \text{ если } \text{КВБО} \geq \text{БО}_j,$$

$$T_j = 0 \text{ в иных случаях,}$$

где ПНД(мрг) - прогнозируемый объем налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) в очередном финансовом году;

N - численность населения Ленинградской области на начало текущего финансового года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

КВБО - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

БО_j - расчетная бюджетная обеспеченность j-го муниципального района (городского округа);

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа);

N_j - численность населения j-го муниципального района (городского округа) на начало текущего финансового года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

9. Уровень критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается областным законом об областном бюджете в размере не ниже 1,4.

10. Расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$\text{БО}_j = \frac{\text{ИНП}_j}{\text{ИБР}_j},$$

где ИНП_j - индекс налогового потенциала j-го муниципального района (городского округа).

11. Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$\text{ИНП}_j = \frac{\text{НП(мрг)}_j}{\sum_j \text{НП(мрг)}_j} / \frac{N_j}{N},$$

где НП(мрг)_j - налоговый потенциал j-го муниципального района (городского округа), определяемый в соответствии с методикой расчета налогового потенциала бюджетов муниципальных образований согласно приложению 5.

12. Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$\text{ИБР}_j = \sum_k (\text{ИБР}_{jk} \times d_k),$$

где ИБР_{jk} - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа) по k-й группе расходов репрезентативной системы расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов);

d_k - условная доля k-й группы расходов в репрезентативной системе расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), устанавливаемой правовым актом Финансового органа Ленинградской области.

13. Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) по отдельной группе расходов репрезентативной системы расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) определяется по формуле

$$\text{ИБР}_{jk} = \frac{(\Pi_{jk} \times \Pi_l K_{jl}) / N_j}{(\sum_j \Pi_{jk} \times \Pi_l K_{jl}) / N},$$

где Π_{jk} - значение показателя, характеризующего численность потребителей по k-й группе расходов для j-го муниципального района (городского округа);

K_{jl} - значение l-го корректирующего коэффициента для j-го муниципального района (городского округа).

14. В целях определения индексов бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) используются показатели, характеризующие численность потребителей, и корректирующие коэффициенты:

Расходы	Показатель, характеризующий число потребителей (Π_k)	Корректирующий коэффициент (K_l)
1	2	3
Дошкольное образование Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях	Численность детей в возрасте от 1 до 6 лет	Коэффициент удорожания

Расходы	Показатель, характеризующий число потребителей (Пк)	Корректирующий коэффициент (К1)
Общее образование Организация предоставления общедоступного и бесплатного основного общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации)	Численность детей в возрасте от 5 до 18 лет	Коэффициент удорожания

Расходы	Показатель, характеризующий число потребителей (Пк)	Корректирующий коэффициент (Kl)
Национальная экономика Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения Создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству Создание условий для обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания Организация благоустройства территории муниципального образования, а также использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования Осуществление полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам Осуществление муниципального лесного контроля Осуществление муниципального земельного контроля, организация выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории Организация мероприятий по охране окружающей среды	Численность населения	Коэффициент удорожания, коэффициент плотности

Расходы	Показатель, характеризующий число потребителей (Пк)	Корректирующий коэффициент (К1)
Муниципальное управление Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение бюджета муниципального образования, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального образования Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Осуществление мер по противодействию коррупции Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, предусмотренные статьей 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ	Численность населения	Коэффициент удорожания, коэффициент масштаба
Остальные расходы	Численность населения	Коэффициент удорожания

15. Коэффициент удорожания для муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$k(\text{уд})_j = d^{\text{PC}} \times k(\text{pc})_j + d^{\text{KY}} \times k(\text{ку})_j + d^{\text{PP}},$$

где $k(\text{уд})_j$ - коэффициент удорожания для j-го муниципального района (городского округа);

d^{PC} , d^{KY} , d^{PP} - условные доли оплаты труда, коммунальных услуг и прочих расходов в стоимости оказания муниципальных услуг, выполнения работ (при этом $d^{\text{PC}} = 0,5$; $d^{\text{KY}} = 0,1$; $d^{\text{PP}} = 0,4$);

$k(\text{pc})_j$ - коэффициент различий в стоимости труда (рабочей силы) для j-го муниципального района (городского округа);

$k(\text{ку})_j$ - коэффициент различий в стоимости коммунальных услуг для j-го муниципального района (городского округа).

16. Коэффициент различий в стоимости труда (рабочей силы) для муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$k(рс)_j = 0,2 \times \frac{СЗП_j}{СЗП} + 0,8 ,$$

где $СЗП_j$ - среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций по j -му муниципальному району (городскому округу) в отчетном году;

$СЗП$ - средняя по Ленинградской области среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в отчетном году.

17. Коэффициент различий в стоимости коммунальных услуг для муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$k(ку)_j = d^{ТП} \times \frac{T_j^{ТП}}{T^{ТП}} + d^{ВС} \times \frac{T_j^{ВС}}{T^{ВС}} + d^{ВО} \times \frac{T_j^{ВО}}{T^{ВО}} ,$$

где $d^{ТП}$, $d^{ВС}$, $d^{ВО}$ - условные доли расходов на оплату теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в общем объеме расходов на указанные коммунальные услуги в среднем по муниципальным районам (городским округам) Ленинградской области (при этом $d^{ТП} = 0,88$; $d^{ВС} = 0,05$; $d^{ВО} = 0,07$);

$T_j^{ТП}$ - тариф на тепловую энергию (мощность) для муниципальных учреждений, рекомендуемый для j -го муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год (данные комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области);

$T^{ТП}$ - средний прогнозный тариф на тепловую энергию (мощность) для муниципальных учреждений Ленинградской области на очередной финансовый год (данные комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области);

$T_j^{ВС}$ - тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) для муниципальных учреждений, рекомендуемый для j -го муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год (данные комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области);

$T^{ВС}$ - средний прогнозный тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) для муниципальных учреждений Ленинградской области на очередной финансовый год (данные комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области);

$T_j^{ВО}$ - тариф на водоотведение для муниципальных учреждений, рекомендуемый для j -го муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год (данные комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области);

$T^{ВО}$ - средний прогнозный тариф на водоотведение для муниципальных учреждений Ленинградской области на очередной финансовый год (данные комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области).

18. Коэффициент плотности для муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$k(пт)_j = \frac{S_j}{H_j} / \frac{S}{H} ,$$

где $k(\text{пт})_j$ - коэффициент плотности для j -го муниципального района (городского округа);

S_j - площадь территории j -го муниципального района (городского округа);

S - площадь территории Ленинградской области.

19. Коэффициент масштаба для муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$k(\text{мш})_j = 0,5 \times \frac{H}{18 \times H_j} + 0,5 ,$$

где $k(\text{мш})_j$ - коэффициент масштаба для j -го муниципального района (городского округа).

Порядок расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций бюджетам городских, сельских поселений

Настоящий порядок определяет правила распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Ленинградской области, предоставляемых за счет субвенций бюджетам муниципальных районов Ленинградской области из областного бюджета, а также за счет собственных доходов бюджетов муниципальных районов Ленинградской области (далее - дотации бюджетам поселений, поселения, муниципальные районы).

1. Расчет дотаций бюджетам поселений осуществляется отдельно по типам поселений (городские поселения, сельские поселения).

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определенного типа распределяются между поселениями соответствующего типа, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых, определяемый в соответствии с пунктом 6 настоящего порядка, не превышает уровня, установленного в соответствии с пунктом 5 настоящего порядка в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений соответствующего типа.

3. Размер дотаций бюджету поселения определенного типа определяется по следующим формулам:

3.1. При наличии двух и более поселений соответствующего типа:

$$Д1_{ki} = C_k \times \frac{T_{ki}}{\sum_i T_{ki}},$$

$$Д2_{ki} = D_k \times \frac{T_{ki}}{\sum_i T_{ki}},$$

3.2. При наличии одного поселения соответствующего типа:

$$Д1_{ki} = C_k,$$

$$Д2_{ki} = D_k,$$

где k – тип поселения (сельское, городское);

$Д1_{ki}$ - дотация бюджету i -го поселения k -го типа, предоставляемая за счет субвенции бюджету муниципального района из областного бюджета;

$Д2_{ki}$ - дотация бюджету i -го поселения k -го типа, предоставляемая за счет собственных доходов бюджета муниципального района;

C_k - объем субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, в части дотаций поселениям k -го типа;

D_k - общий распределяемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений k -го типа, предоставляемых за счет собственных доходов бюджета муниципального района;

T_{ki} - расчетный объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения k -го типа до уровня, устанавливаемого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений соответствующего типа.

4. Расчетный объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности поселения до уровня, устанавливаемого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений соответствующего типа, определяется по формуле

$$T_{ki} = \frac{\text{ПНД(пс)}_k}{\sum_i N_{ki}} \times (KBBO_k - BO_{ki}) \times ИБР_{ki} \times N_{ki}, \text{ если } KBBO_k \geq BO_{ki},$$

$$T_{ki} = 0 \text{ в иных случаях,}$$

где ПНД(пс)_k - прогнозируемые налоговые доходы бюджетов поселений k -го типа в очередном финансовом году и плановом периоде в целом по муниципальному району;

N_{ki} - численность населения i -го поселения k -го типа на начало текущего финансового года, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

$KBBO_k$ - уровень, устанавливаемый в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений k -го типа;

BO_{ki} - расчетная бюджетная обеспеченность i -го поселения k -го типа;

$ИБР_{ki}$ - индекс бюджетных расходов i -го поселения k -го типа.

5. Уровень, устанавливаемый в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений соответствующего типа, определяется по формуле

$$KBBO_k = УПВ_k \times V,$$

где $УПВ_k$ - максимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности, который может быть обеспечен для всех поселений k -го типа - получателей дотации при распределении общего объема дотаций поселениям, равного сумме значений S_k и D_k ;

V - коэффициент увеличения уровня полного выравнивания, принимаемый равным 1,25.

6. Расчетная бюджетная обеспеченность поселения определяется по формуле

$$BO_{ki} = \frac{ИНП_{ki}}{ИБР_{ki}},$$

где $ИНП_{ki}$ - индекс налогового потенциала i -го поселения k -го типа, отражающий соотношение налоговых доходов на одного жителя, которые могут

быть получены бюджетом i -го поселения k -го типа, исходя из налогового потенциала и аналогичного показателя в среднем по поселениям k -го типа;

ИБР_{ki} - индекс бюджетных расходов i -го поселения k -го типа.

7. Индекс налогового потенциала поселения определяется по формуле

$$\text{ИНП}_{ki} = \frac{\text{НП}_{ki}}{H_{ki}} / \frac{\sum_i \text{НП}_{ki}}{\sum_i H_{ki}},$$

где НП_{ki} - налоговый потенциал i -го поселения k -го типа, рассчитанный в соответствии с приложением 5.

8. Индекс бюджетных расходов поселения определяется по формуле

$$\text{ИБР}_{ki} = \frac{k(\text{мш})_{ki} \times \sum_i H_{ki}}{\sum_i k(\text{мш})_{ki} \times H_{ki}},$$

где $k(\text{мш})_{ki}$ - коэффициент масштаба для i -го поселения k -го типа.

9. Коэффициент масштаба для поселения определяется по формуле

$$k(\text{мш})_{ki} = 1 + \frac{300}{H_i}.$$

Значение коэффициента масштаба не может превышать 2.

10. Дополнительные нормативы отчислений в бюджет поселения от налога на доходы физических лиц, полностью или частично заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, не устанавливаются.

Порядок расчета и распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

Настоящий порядок определяет порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов Ленинградской области из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Ленинградской области за счет средств областного бюджета (далее - субвенции, муниципальные районы, поселения, отдельные государственные полномочия), порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций, порядок определения критериев выравнивания финансовых возможностей поселений, методику распределения субвенций между муниципальными районами, в том числе показатели (критерии) распределения между муниципальными районами общего объема субвенций.

1. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, определяется по формуле

$$C = D_{гп} + D_{сп} + C_{обесп} ,$$

где $D_{гп}$, $D_{сп}$ - общий объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на предоставление дотаций городским поселениям и сельским поселениям соответственно;

$C_{обесп}$ - общий объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на организацию исполнения отдельных государственных полномочий.

2. Общий объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на предоставление дотаций поселениям определенного типа, рассчитывается по формуле

$$D_k = N_k \times \sum_i H_{ki} ,$$

где k – тип поселения (сельское, городское);

D_k - общий объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на предоставление дотаций поселениям k -го типа;

N_k - норматив финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений k -го типа;

N_{ki} - численность населения i -го поселения k -го типа на начало текущего финансового года, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

3. Норматив финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений соответствующего типа определяется по формулам

- 1) на очередной финансовый год $N_k = \text{КВФВ}_k$,
- 2) на первый и второй год планового периода $N_k = N_{k(\text{пред.год})} \times \text{ИР}$,

где КВФВ_k - критерий выравнивания финансовых возможностей поселений k -го типа по осуществлению органами местного самоуправления указанных муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения;

$N_{k(\text{пред.год})}$ - норматив финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений k -го типа в предшествующем году;

ИР - прогнозируемый индекс-дефлятор.

4. Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений соответствующего типа по осуществлению органами местного самоуправления указанных муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения утверждается областным законом об областном бюджете в размере не менее величины, определяемой по формулам

1) в случаях, указанных в пункте 7 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации: $\text{КВФВ}(\text{мин})_k = 0$;

2) в иных случаях: $\text{КВФВ}(\text{мин})_k = \text{КВФВ}(\text{тг})_k$,

где $\text{КВФВ}(\text{мин})_k$ - минимальная величина критерия выравнивания критерия выравнивания финансовых возможностей поселений k -го типа на очередной финансовый год и плановый период;

$\text{КВФВ}(\text{тг})_k$ - критерий выравнивания финансовых возможностей поселений k -го типа, определенный областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

5. Общий объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на организацию исполнения отдельных государственных полномочий определяется по формуле

$$C_{\text{обесп}} = O \times E \times 15 \times 4 \times 1,2,$$

где O - размер должностного оклада на очередной финансовый год по должности «ведущий специалист» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;

Е - коэффициент, учитывающий расходы на начисления на оплату труда в соответствии с действующим законодательством;

15 - количество должностных окладов в год на одного специалиста, исполняющего отдельные государственные полномочия, предусматриваемых при формировании фонда оплаты труда;

4 - численность специалистов, исполняющих отдельные государственные полномочия в муниципальном районе;

1,2 - коэффициент, учитывающий текущие расходы на осуществление отдельных государственных полномочий.

6. Показатели (критерии) распределения общего объема субвенций между бюджетами муниципальных районов Ленинградской области:

1) численность населения городского (сельского) поселения, расположенного на территории муниципального района;

2) норматив финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселения;

3) число городских и сельских поселений, расположенных на территории муниципального района, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности поселений соответствующего типа.

7. Размер субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, определяется по формуле

$$C(mr) = D(mr)_{гп} + D(mr)_{сп} + C(mr)_{обесп} ,$$

где $C(mr)$ - размер субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий;

$D(mr)_{гп}$, $D(mr)_{сп}$ - объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджету муниципального района на предоставление дотаций городским поселениям и сельским поселениям соответственно;

$C(mr)_{обесп}$ - объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджету муниципального района на организацию исполнения отдельных государственных полномочий.

8. Объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджету муниципального района на предоставление дотаций поселениям определенного типа, рассчитывается по формуле

$$D(mr)_k = \sum_{mr} N_k \times K(нужд)_{ki} \times H_{ki} ,$$

где $D(\text{мр})_k$ - объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджету муниципального района на предоставление дотаций поселениям k -го типа;

$K(\text{нужд})_{ki}$ - коэффициент нуждаемости i -го поселения k -го типа в выравнивании бюджетной обеспеченности;

$\Sigma_{\text{мр}}$ - сумма по всем поселениям k -го типа, расположенным на территории соответствующего муниципального района.

9. Коэффициент нуждаемости поселения в выравнивании бюджетной обеспеченности определяется по формуле

$$K(\text{нужд})_{ki} = \frac{A_{ki} \times \Sigma_i H_{ki}}{\Sigma_i (A_{ki} \times H_{ki})},$$

где A_{ki} - показатель, характеризующий потребность в выравнивании бюджетной обеспеченности i -го поселения k -го типа.

10. Показатель, характеризующий потребность в выравнивании бюджетной обеспеченности поселения, определяется по формуле

$$A_{ki} = (1 - \text{БО}_{ki}) \times \text{ИБР}_{ki}, \text{ если } \text{БО}_{ki} \leq 1, \\ A_{ki} = 0 \text{ в иных случаях,}$$

где БО_{ki} - расчетная бюджетная обеспеченность i -го поселения k -го типа;

ИБР_{ki} - индекс бюджетных расходов i -го поселения k -го типа.

11. Расчетная бюджетная обеспеченность поселения определяется по формуле

$$\text{БО}_{ki} = \frac{\text{ИНП}_{ki}}{\text{ИБР}_{ki}},$$

где ИНП_{ki} - индекс налогового потенциала i -го поселения k -го типа, отражающий соотношение налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом i -го поселения k -го типа, исходя из налогового потенциала и аналогичного показателя в среднем по поселениям k -го типа.

12. Индекс налогового потенциала поселения определяется по формуле

$$\text{ИНП}_{ki} = \frac{\text{НП}_{ki}}{H_{ki}} / \frac{\Sigma_i \text{НП}_{ki}}{\Sigma_i H_{ki}},$$

где НП_{ki} - налоговый потенциал i -го поселения k -го типа, определяемый в соответствии с методикой, утвержденной приложением 5.

13. Индекс бюджетных расходов поселения определяется по формуле

$$\text{ИБР}_{ki} = \frac{k(\text{уд})_{ki} \times k(\text{мш})_{ki}}{\Sigma_i (k(\text{уд}) \times k(\text{мш})_i \times H_i) / \Sigma_i H_{ki}},$$

где $k(\text{уд})_{ki}$ - коэффициент удорожания для муниципального района, на территории которого расположено i -ое поселение k -го типа, определяемый в соответствии с методикой, утвержденной приложением 2;

$k(\text{мш})_{ki}$ - коэффициент масштаба для i -го поселения k -го типа.

14. Коэффициент масштаба для поселения определяется по формуле

$$k(\text{мш})_{ki} = 1 + \frac{300}{H_{ki}}.$$

Значение коэффициента масштаба не может превышать 2.

15. Объем средств, передаваемых из областного бюджета бюджету муниципального района на организацию исполнения отдельных государственных полномочий, определяется по формуле

$$\text{СМР}_{\text{обесп}} = \text{С}_{\text{обесп}} \times \frac{m_{\text{мр}}}{m},$$

где $m_{\text{мр}}$ - число городских и сельских поселений, расположенных на территории муниципального района, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает 1;

m - число городских и сельских поселений Ленинградской области, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает 1.

Методика расчета налоговых потенциалов бюджетов муниципальных образований

1. Общие положения

1.1. Налоговый потенциал муниципального образования - оценка доходов, которые могут поступить в бюджет муниципального образования по налоговым источникам, закрепленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Ленинградской области за местными бюджетами.

1.2. Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми и рекомендуемыми показателями доходов бюджетов муниципальных образований и используются только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

1.3. Фактические поступления налоговых доходов в бюджеты муниципальных образований в размерах выше или ниже расчетных показателей налогового потенциала не являются основанием для уменьшения или увеличения размера финансовых средств, передаваемых муниципальным образованиям в порядке межбюджетного регулирования.

1.4. Для расчета налогового потенциала муниципальных образований используются формы статистической налоговой отчетности по муниципальным образованиям Ленинградской области за год предшествующий отчетному.

2. Расчет налогового потенциала сельских и городских поселений

2.1. Налоговый потенциал поселений определяется отдельно для сельских и городских поселений по формуле

$$НП(пс)_{ki} = \sum_l НП(пс)_{kil} ,$$

где k – тип i-го поселения (сельское, городское);

НП(пс)_{ki} - налоговый потенциал i-го поселения k-го типа;

НП(пс)_{kil} - налоговый потенциал i-го поселения k-го типа по l-му налогу, включенному в репрезентативную систему налогов.

2.2. В целях расчета налогового потенциала поселений в репрезентативную систему налогов включаются:

земельный налог;

налог на доходы физических лиц;

налог на имущество физических лиц.

2.3. Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу, включенному в репрезентативную систему налогов, определяется по формуле

$$НП(пс)_{kil} = ПНД(пс)_{kl} \times \frac{НБ(пс)_{kil}}{\sum_i НБ(пс)_{kil}},$$

где $ПНД(пс)_{kl}$ - прогнозируемые поступления в бюджеты поселений k -го типа по l -му налогу в очередном финансовом году и плановом периоде;

$НБ(пс)_{kil}$ - показатель, характеризующий налоговую базу по l -му налогу для i -го поселения.

2.4.В качестве показателя, характеризующего налоговую базу по земельному налогу, используется показатель скорректированной налоговой базы, определяемый по формуле

$$НБ_{ki(ЗН)} = НУ(юл)_{ki(ЗН)} + МНЛ(юл)_{ki(ЗН)} + НУ(фл)_{ki(ЗН)} + МНЛ(фл)_{ki(ЗН)},$$

где $НБ_{ki(ЗН)}$ - показатель, характеризующий налоговую базу по земельному налогу для i -го поселения;

$НУ(юл)_{ki(ЗН)}$ - сумма земельного налога по юридическим лицам, подлежащая уплате в бюджет i -го поселения k -го типа (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-МН);

$МНЛ(юл)_{ki(ЗН)}$ - сумма земельного налога по юридическим лицам, не поступившая в бюджет i -го поселения k -го типа в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-МН);

$НУ(фл)_{ki(ЗН)}$ - сумма земельного налога по физическим лицам, подлежащая уплате в бюджет i -го поселения k -го типа (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-МН);

$МНЛ(фл)_{ki(ЗН)}$ - сумма земельного налога по физическим лицам, не поступившая в бюджет i -го поселения k -го типа в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-МН).

2.5.В качестве показателя, характеризующего налоговую базу по налогу на доходы физических лиц, используется показатель скорректированной налоговой базы, определяемый по формуле

$$НБ_{ki(НДФЛ)} = ИН_{ki(НДФЛ)},$$

где $НБ_{ki(НДФЛ)}$ - показатель, характеризующий налоговую базу по налогу на доходы физических лиц для i -го поселения k -го типа;

$ИН_{ki(НДФЛ)}$ - сумма исчисленного налога на доходы физических лиц, удерживаемого налоговыми агентами (всего), по i -му поселению k -го типа (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-НДФЛ).

2.6.В качестве показателя, характеризующего налоговую базу по налогу на имущество физических лиц, используется показатель скорректированной налоговой базы, определяемый по формуле

$$НБ_{ki(нифл)} = НУ_{ki(нифл)} + МНЛ_{ki(нифл)} ,$$

где $НБ_{ki(нифл)}$ - показатель, характеризующий налоговую базу по налогу на имущество физических лиц для i -го поселения k -го типа;

$НУ_{ki(нифл)}$ - сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет i -го поселения k -го типа (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-МН);

$МНЛ_{ki(нифл)}$ - сумма налога на имущество физических лиц, не поступившая в бюджет i -го поселения k -го типа в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-МН).

3. Расчет налогового потенциала муниципальных районов (городских округов)

3.1.Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) определяется по формуле

$$НП(мрг)_j = \sum_l НП(мрг)_{jl} ,$$

где $НП(мрг)_j$ - налоговый потенциал j -го муниципального района (городского округа);

$НП(мрг)_{jl}$ - налоговый потенциал j -го муниципального района (городского округа) по l -му налогу, включенному в репрезентативную систему налогов.

3.2.В целях расчета налогового потенциала городских округов прогноз поступления налоговых доходов в бюджеты городских округов в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется с учетом прогнозируемых поступлений налогов в бюджеты городских округов по нормативам отчислений, установленным для муниципальных районов.

3.3.В целях расчета налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) в репрезентативную систему налогов включаются:

налог на доходы физических лиц;

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

3.4.Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по отдельному налогу, включенному в репрезентативную систему налогов, определяется по формуле

$$\text{НП(мрг)}_{jl} = \text{ПНД(мрг)}_l \times \frac{\text{НБ}_{jl}}{\sum_j \text{НБ}_{jl}},$$

где ПНД(мрг)_l - прогнозируемые поступления по 1-му налогу в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в очередном финансовом году и плановом периоде, без учета дополнительных нормативов отчислений в бюджеты муниципального районов (городских округов), заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

НБ_{jl} - показатель, характеризующий налоговую базу по 1-му налогу для j-го муниципального района (городского округа) в отчетном году.

3.5. В качестве показателя, характеризующего налоговую базу по налогу на доходы физических лиц, используется показатель скорректированной налоговой базы, определяемый по формуле

$$\text{НБ}_{j(\text{НДФЛ})} = \sum_f \text{ИН}_{jf(\text{НДФЛ})},$$

где $\text{НБ}_{j(\text{НДФЛ})}$ - показатель, характеризующий налоговую базу по налогу на доходы физических лиц для j-го муниципального района (городского округа);

$\text{ИН}_{jf(\text{НДФЛ})}$ - сумма исчисленного налога на доходы физических лиц, удерживаемого налоговыми агентами, по f-й ставке, по j-му муниципальному району (городскому округу) (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-НДФЛ).

3.6. В качестве показателя, характеризующего налоговую базу по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, используется показатель скорректированной налоговой базы, определяемый по формуле

$$\text{НБ}_{j(\text{ЕНВД})} = \text{НУ}_{j(\text{ЕНВД})},$$

где $\text{НБ}_{j(\text{ЕНВД})}$ - показатель, характеризующий налоговую базу по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, для j-го муниципального района (городского округа);

$\text{НУ}_{j(\text{ЕНВД})}$ - сумма единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, подлежащая уплате в бюджет j-го муниципального района (городского округа) (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-ЕНВД).

3.7. В качестве показателя, характеризующего налоговую базу по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, используется показатель скорректированной налоговой базы, определяемый по формуле

$$\text{НБ}_{j(\text{УСН})} = \text{НУ}_{j(\text{УСН})} + \text{МИН}_{j(\text{УСН})},$$

где $\text{НБ}_{j(\text{УСН})}$ - показатель, характеризующий налоговую базу по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для j-го муниципального района (городского округа);

$НУ_{j(УСН)}$ - сумма налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащая уплате за налоговый период, по j-му муниципальному району (городскому округу) (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-УСН);

$МИН_{j(УСН)}$ - сумма минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащая уплате за налоговый период, по j-му муниципальному району (городскому округу) (по данным Федеральной налоговой службы, форма 5-УСН).

Обоснование
необходимости принятия областного закона (пояснительная записка)
«О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

Предлагаемый проект областного закона подготовлен в целях консолидации норм областного законодательства, регулирующих межбюджетные отношения в Ленинградской области, в части, касающейся:

установления единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налоговых доходов по федеральным и региональным налогам;

установления дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

установления общих требований к предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета;

регламентации предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

передачи отдельных государственных полномочий муниципальным районам Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета;

регламентации предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов муниципальных районов Ленинградской области.

Рассматриваемый законопроект содержит нормы бюджетного законодательства, действующие в настоящее время Ленинградской области, с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования межбюджетных отношений (Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ), в том числе:

введение понятия "горизонтальных субсидий" между бюджетами субъектов Российской Федерации;

исключение положений о региональных и районных фондах финансовой поддержки муниципальных образований в связи с исключением положения о фондах финансовой поддержки различных публично-правовых образований и их неприменением в других нормах федерального бюджетного законодательства;

исключение возможности выравнивания городского округа за счет двух источников (только за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов (городских округов с внутригородским делением);

введение требования о заключении финансовыми органами соглашений с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных образований;

введение понятия «дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, иные дотации местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации»;

установление единых подходов к предоставлению субвенций из федерального и региональных бюджетов.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Бездетко



С.Л. Потапова



Л.М. Пункина



Н.И. Пустотин

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона
«О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

Законопроектом «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» предлагается объединить отдельные областные законы, регулирующие межбюджетные отношения в Ленинградской области, в один закон.

Предлагаемый закон повлечет возникновение дополнительных затрат для областного бюджета в части расходов на предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов Ленинградской области из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета.

Дополнительные расходы связаны с расширением состава передаваемых отдельных государственных полномочий, обусловленным требованием абзаца второго пункта 8 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дополнительные расходы обеспечивают выполнение следующих дополнительно передаваемых государственных полномочий:

1) обеспечение в установленном Правительством Ленинградской области порядке заключения финансовыми органами муниципальных районов Ленинградской области соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений, с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет предоставленных на эти цели субвенций из областного бюджета;

2) осуществление контроля исполнения поселениями указанных соглашений.

Годовой объем дополнительных расходов областного бюджета оценивается в размере 1050 тыс.рублей в ценах 2020 года.

$$\frac{(14359,53 \times 1,04 \times 1,302 \times 15 \times 4 \times 1,2 - 350000)}{1000} = 1050,$$

где 14359,53 - размер должностного оклада на в 2019 году по должности «ведущий специалист» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;

1,04 - прогнозируемый индекс потребительских цен на 2020 год;

1,302 - коэффициент, учитывающий расходы на начисления на оплату труда в соответствии с действующим законодательством;

4 - численность специалистов, исполняющих отдельные государственные полномочия в муниципальном районе;

1,2 - коэффициент, учитывающий текущие расходы на осуществление отдельных государственных полномочий;

350 000— величина расходов (рублей) на организацию исполнения переданных отдельных государственных полномочий в 2020 году, определенная в соответствии с областным законом Ленинградской области от 10.12.2012 № 92-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета»

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Бездетко



С.Л. Потапова



Л.М. Пункина



Н.И. Пустотин

Перечень
областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие проекта
областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

Принятие закона потребует признания утратившими силу следующих областных законов или их структурных единиц:

главы II «Межбюджетные отношения в Ленинградской области» областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

пунктов 2, 3 и 4 статьи 1 областного закона от 12 мая 2003 года № 38-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

пункта 5 статьи 1 областного закона от 5 августа 2005 года № 66-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

областного закона от 8 августа 2005 года № 67-оз «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

областного закона от 8 августа 2005 года № 68-оз «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

областной закон от 24 октября 2005 года № 87-оз «О внесении изменения в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

областного закона от 26 декабря 2005 года № 122-оз «О внесении изменений в областной закон «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

областного закона от 29 декабря 2005 года № 129-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

областного закона от 30 июня 2006 года № 43-оз «О внесении изменения в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

областного закона от 13 октября 2006 года № 111-оз «О внесении изменений в областной закон «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

областного закона от 13 октября 2006 года № 112-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

пункта 10 статьи 1 областного закона от 26 июня 2008 года № 53-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

областного закона от 18 июля 2008 года № 58-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

областного закона от 22 июля 2008 года № 61-оз «О внесении изменений в областной закон «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

областного закона от 8 июня 2009 года № 53-оз «О внесении изменений в областной закон «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

областного закона от 1 июля 2009 года № 57-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

пунктов 4, 5, 6 и 7 статьи 1 областного закона от 2 июля 2009 года № 59-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

областного закона от 1 декабря 2010 года № 74-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

областного закона от 20 декабря 2011 года № 113-оз «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов»;

областного закона от 3 июля 2012 года № 57-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

областного закона от 7 ноября 2012 года № 81-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Ленинградской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

областного закона от 3 декабря 2012 года № 90-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

областного закона от 10 декабря 2012 года № 92-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета»;

областного закона от 3 октября 2013 года № 64-оз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере бюджетных правоотношений»;

областного закона от 9 декабря 2013 года № 90-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;

пунктов 5, 6, 7 и 8 статьи 1 областного закона от 28 июля 2014 года № 53-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

областного закона от 22 декабря 2014 года № 97-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты поселений Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога»;

пунктов 3 статьи 1 областного закона от 27 июля 2015 года № 83-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

областного закона от 19 октября 2015 года № 93-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных правоотношений»;

образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета»;

статьи 1 областного закона от 12 ноября 2015 года № 109-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области».

статьи 11 областного закона от 28 декабря 2015 года № 144-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий»;

статьи 11 областного закона от 15 января 2018 года № 11-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы»;

областного закона от 10 апреля 2018 года № 29-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере бюджетных правоотношений»;

областного закона от 12 ноября 2018 года № 109-оз «О внесении изменений в областной закон «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области» и в статью 1 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

пунктов 3 и 4 статьи 1 областного закона от 12 ноября 2018 года № 113-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Бездетко

С.Л. Потапова

Л.М. Пункина

Н.И. Пустотин

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

Для реализации предлагаемого закона требуется:

утверждение нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, регламентирующих следующие вопросы:

- сроки и порядок заключения финансовыми органами муниципальных районов Ленинградской области соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений, с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет предоставленных на эти цели субвенций из областного бюджета;

- сроки и порядок заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа), с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

- порядок заключения соглашений между Правительством Ленинградской области и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации Субсидии о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из областного бюджета.

Необходимость разработки и утверждения указанных нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области обусловлена необходимостью приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом изменений, внесенных федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Бездетко

С.Л. Потапова

Л.М. Пункина

Н.И. Пустотин

Справка
о состоянии законодательства в сфере межбюджетных отношений

Устанавливаемые рассматриваемым законопроектом взаимоотношения областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области основаны на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе на статьях 58, 135, 136, 137, 138, 138.1, 138.2, 138.3, 138.4, 139, 139.1 и 140.

Основными нормативными правовыми актами Ленинградской области, регулирующими правоотношения, которые затрагивает предлагаемый областной закон, являются:

- областной закон Ленинградской области от 26 сентября 2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с последующими изменениями);
- областной закон Ленинградской области от 10.12.2012 № 92-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета»;
- областной закон Ленинградской области от 08.08.2005 № 68-оз «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;
- областной закон Ленинградской области от 08.08.2005 № 67-оз «О фондах финансовой поддержки муниципальных образований Ленинградской области»;
- областной закон Ленинградской области от 7 ноября 2012 года № 81-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Ленинградской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;
- областной закон Ленинградской области от 22 декабря 2014 года № 97-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты поселений Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога»;
- областной закон Ленинградской области от 20 декабря 2011 года № 113-оз «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

	Т.В. Бездетко
	С.Л. Потапова
	Л.М. Пункина
	Н.И. Пустотин

