

12 СЕН 2019

№ 4699-1/19-09-0-2



**АППАРАТ  
ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

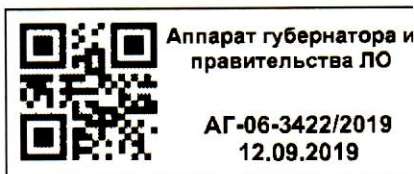
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 611-52-19, факс: (812) 611-52-44

Председателю постоянной комиссии  
Законодательного собрания Ленинградской  
области по местному самоуправлению,  
административно-территориальному  
устройству, государственной и  
муниципальной службе

**В.М. Радкевичу**

На № \_\_\_\_\_



Правовая позиция  
на протест Прокуратуры

**Уважаемый Владимир Михайлович!**

Аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области, рассмотрев протест Прокуратуры Ленинградской области от 27.08.2019 №7-64-2019 на областной закон от 29.12.2016 №106-оз «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии а выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – протест), сообщает следующее.

Областной закон от 29.12.2016 №106-оз «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет...» (далее – областной закон №106-оз) разработан в соответствии с

Конституцией Российской Федерации,  
Трудовым кодексом Российской Федерации,  
Федеральными законами

от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Закон №166-ФЗ),

от 23.05.2016 №143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...» (далее – Закон №143-ФЗ),

от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях» и

от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»,

областным законом от 25 февраля 2005 года №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области».

Областной закон №106-оз устанавливает основания возникновения и условия предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим после 1 марта 2005 года должности государственной гражданской службы Ленинградской области (за исключением лиц, на которых распространяется действие части 3 статьи 7 Федерального закона №143-ФЗ).

1. По вопросу соответствия положений областного закона №106-оз Закону №166-ФЗ.

Законом №166-ФЗ (п.4 ст.7) определено, что **условия** предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим субъектов РФ и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления.

Таким образом, федеральный законодатель установил общее условие назначения пенсии за выслугу лет, указав, что пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Законом №166-ФЗ либо досрочно назначенной, при наличии стажа, минимальная продолжительность которого в соответствующем году определяется согласно приложению 2 к этому закону.

Но при этом федеральный законодатель предоставил субъектам РФ право установить еще и свои условия предоставления такой выплаты за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В противном случае федеральный законодатель установил бы одинаковые условия для всех гражданских служащих, не предоставив субъектам РФ соотносить гарантии с возможностями бюджета.

Такое право должно реализовываться с учетом Бюджетного кодекса РФ на основе принципов самостоятельности, сбалансированности, эффективности бюджетов (статьи 31, 33 и 34 БК РФ), установление расходных обязательств должно соотноситься с доходами, обеспечивать достижение результатов с экономностью и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Установление пенсии за выслугу лет во взаимосвязи с выслугой в конкретном субъекте РФ имеет целью дать дополнительную возможность нанимателю удерживать кадры, сильных и грамотных специалистов, а для самих гражданских служащих является дополнительным стимулом стремиться сохранять служебные отношения на гражданской службе.

Следует отметить, что статьей 85 БК РФ определено, что расходные обязательства субъекта РФ устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Следовательно, законодатель субъекта РФ вправе установить расходные обязательства самостоятельно и в пределах имеющихся финансовых возможностей.

Следствием исключения регионального условия назначения пенсии за выслугу лет станет расширение до неопределенного размера круга лиц, имеющих право на пенсию за выслугу лет, что приведет к одному из следующих последствий:

- невозможность исполнения расходного обязательства за счет средств областного бюджета (при сохранении действующего размера выплаты);

- необходимость установления суммы выплаты в минимальном размере, что умалит смысл указанной гарантии для бывших государственных служащих Ленинградской области, которые как раз своим трудом участвовали в социально-экономическом развитии Ленинградской области и обеспечении роста возможностей областного бюджета.

2. По вопросу дискриминационного характера норм областного закона №106-оз, устанавливающих, по мнению Прокуратуры Ленинградской области, принцип территориальности при определении права на пенсию за выслугу лет.

Областной закон №106-оз в качестве условий, определяющих право на пенсию за выслугу лет, не устанавливает обязанность постоянного проживания (пребывания) на территории Ленинградской области, а также не ограничивает право бывшего государственного служащего Ленинградской области на обращение за назначением пенсии за выслугу лет в случае выезда за пределы субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенных обстоятельств аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области считает протест не подлежащим удовлетворению.

С уважением,

Первый заместитель руководителя  
аппарата Губернатора и Правительства  
Ленинградской области

А.А. Григорьев