

6 СЕН 2019

№ 4543-1/19-22-0-4



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 20 областного
закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23.08.2019 № 4543-1/19-22-0, а также пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 20 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), подготовленного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюриной, и прилагаемых к нему материалов.

С целью учета изменений федерального законодательства в сфере охраны здоровья проектом областного закона предлагается внести следующие изменения в областной закон от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – Областной закон № 106-оз):

1. Расширить перечень заболеваний, при наличии которых обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения за счет средств областного бюджета Ленинградской области не осуществляется, а именно: гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов (изменение в часть 7 статьи 5 Областного закона № 106-оз на основании пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 03.08.2018 № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

2. Установить расходное обязательство областного бюджета Ленинградской области по финансовому обеспечению медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Ленинградской области (дополнение статьи 5 Областного закона № 106-оз на основании пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 05.12.2017 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

3. Расширить за счет подведомственных федеральным органам исполнительной власти медицинских организаций, расположенных на территории города Санкт-Петербурга, перечень медицинских организаций, при направлении или вызове в которые для оказания медицинской помощи в связи с туберкулезом гражданам предоставляется компенсация стоимости проезда (туда и обратно) на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) (далее – компенсация стоимости проезда) и распространить предоставление компенсации стоимости проезда на законных представителей несовершеннолетних лиц (изменение пункта 2 части 2 статьи 20 Областного закона № 106-оз).

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

Согласно подпункту 4 части 2 статьи 12 областного закона от 30.12.2009 № 118-оз «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» медико-биологическое обеспечение спортивных сборных команд Ленинградской области отнесено к расходным обязательствам Ленинградской области. По сути медико-биологическое обеспечение спортивных сборных команд Ленинградской области является медико-биологическим обеспечением спортсменов спортивных сборных команд Ленинградской области и, таким образом, предлагаемая проектом областного закона норма об установлении расходного обязательства Ленинградской области дублирует норму областного закона от 30.12.2009 № 118-оз «О физической культуре и спорте в Ленинградской области».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

К законопроекту не приложена информация о перечне медицинских учреждений, при направлении или вызове в которые для оказания медицинской помощи в связи с туберкулезом гражданам предоставляется компенсация стоимости проезда, а также информация о количестве лиц, которым может быть предоставлена компенсация стоимости проезда в соответствии с предлагаемыми изменениями, в связи с чем произвести расчеты возможных дополнительных расходов бюджета Ленинградской области не представляется возможным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация проекта областного закона будет осуществляться в пределах

бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области уполномоченному органу Ленинградской области в сфере охраны здоровья на реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья граждан в части установленных полномочий и функций.

При этом в законопроекте не указан источник – за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован с указанием целевой статьи расходов областного бюджета и параметры ее изменения в 2019 году, в 2020 и 2021 годах.

Отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, является Комитет по здравоохранению Ленинградской области (далее - Комитет) (пункт 1.1 Положения о Комитете по здравоохранению Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №462).

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение 7, утвержденное областным законом от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 09.07.2019) Комитету утверждены бюджетные ассигнования в следующих размерах:

| Комитет по здравоохранению Ленинградской области | Сумма (тыс руб) | | |
|---|------------------|--------------|--------------|
| | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| | 24 602 430,7 | 21 645 381,2 | 20 669 742,5 |

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Между тем в финансово-экономическом обосновании к законопроекту информация о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или данные о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета на реализацию проекта закона, а также информация, позволяющая

подтвердить достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области Комитету на предоставление компенсации стоимости проезда в соответствии с предлагаемыми изменениями, отсутствуют.

На основании изложенного проверить обоснованность финансово-экономического обоснования законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Также отмечаем, что согласно предложениям о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, для его реализации не потребуется разработка нормативных правовых актов Ленинградской области.

Между тем в пункте 2 статьи 1 законопроекта указано, что Правительство Ленинградской области устанавливает порядок компенсации стоимости проезда при вызове или направлении для оказания медицинской помощи в медицинских организациях.

Таким образом, принятие законопроекта повлечет необходимость разработки и принятия нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок компенсации стоимости проезда.

Следует отметить, что Правительством Ленинградской области до настоящего времени не определен порядок компенсации стоимости проезда к месту лечения на территории Ленинградской области для лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больным туберкулезом, как это предусмотрено действующей редакцией пункта 2 части 2 статьи 20 Областного закона № 106-оз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова