



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

Л. 08.2019

7-64-2019

№



Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Суворовский пр., д. 67,
Санкт-Петербург, 191311

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

5 СЕН 2019

№ 4699-1/19-09-0

ПРОТЕСТ

На областной закон от 29.12.2016 № 106-оз
«Об условиях предоставления права на
пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим
должности государственной гражданской
службы Ленинградской области, и о
внесении изменений в областной закон «О
пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам,
замещавшим государственные должности
государственной службы Ленинградской
области и должности государственной
гражданской службы Ленинградской
области»

Организационно-правовые формы и механизмы реализации конституционного права на государственную пенсию в виду того, что в соответствии со ст. 7, п «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации отнесены к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральным законодателем. При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по таким вопросам принимаются в соответствии с федеральными законами и не могут им противоречить (ч.ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Пределы полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих урегулированы Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ).

В частности, согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона № 166-ФЗ условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. При этом с принятием Федерального закона от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным

ОБ № 098362

категориям граждан» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ) приведенная норма Федерального закона дополнена следующим условием – государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации, муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» либо досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», при наличии стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы, минимальная продолжительность которых для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению 2 к настоящему Федеральному закону

Таким образом, декларируя государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации право на пенсию за выслугу лет, федеральный законодатель, четко определил категорию служащих, которым предоставил такое право, установив лишь 2 критерия – это служба в органах государственной власти или органах местного самоуправления и минимальная продолжительность таковой, срок которой определен в приложении 2 к Федеральному закону № 166-ФЗ.

С учетом положений ст.ст. 3, 6, 7 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», которые раскрывают понятия стажа государственной гражданской службы, ч. 4 ст. 7 Федерального закона № 166-ФЗ свидетельствует, что стаж государственной гражданской службы и стаж муниципальной службы, необходимый для назначения пенсии за выслугу лет, исчисляется исходя из периодов службы в органах государственной власти или органах местного самоуправления в целом на территории Российской Федерации. Возможности установления ограничений по территориальному принципу в получении стажа государственной (гражданской) службы и стажа муниципальной службы федеральным законом не предусмотрено.

В Ленинградской области с учетом требований Федерального закона № 143-ФЗ условия назначения пенсии за выслугу лет рассматриваемой категории должностных лиц определены в областном законе от 29.12.2016 № 106-оз «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее - Областной закон).

Между тем согласно абзацу 2 п. 1 ч. 1 ст. 3 Областного закона лица, замещавшие должности гражданской службы, имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии, помимо прочего, стажа гражданской службы в государственных органах Ленинградской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области не менее 10 лет, из которых стаж гражданской службы в государственных органах Ленинградской области

должен составлять не менее 5 лет, непосредственно на день увольнения с гражданской службы.

С учетом изложенного выше данная региональная норма правового регулирования не согласуется с положениями п. 4 ст. 7 Федерального закона № 166-ФЗ в редакции Федерального закона № 143-ФЗ. В Ленинградской области реализация предоставленного федеральным законодателем права на государственную пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности гражданской службы, поставлено в зависимость от определенного стажа службы непосредственно в органах государственной власти Ленинградской области и местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области. Как следствие, при наличии у гражданских служащих органов государственной власти Ленинградской области стажа муниципальной и (или) гражданской службы в органах государственной власти и местного самоуправления другого субъекта Российской Федерации, но при отсутствии стажа непосредственно в органах государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области не менее 5 (10) лет, таковые в Ленинградской области не имеют права на государственную пенсию за выслугу лет.

Фактически Областным законом предусмотрен дополнительный критерий (наличие стажа гражданской службы в государственных органах Ленинградской области и органах местного самоуправления), влекущий за собой существенное сужение круга государственных гражданских служащих, которым на федеральном уровне гарантировано пенсионное обеспечение по выслуге лет.

Подобное нормативное регулирование на региональном уровне неоднократно являлось предметом рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации, который в виду превышения пределов субъектами Российской Федерации предоставленных полномочий, путем введения дополнительных критериев, ограничивающих круг лиц, подлежащих социальному обеспечению, признавал соответствующие нормативные акты недействующими (Определения от 09.11.2011 № 10-Г11-17, от 02.11.2011 № 10-Г11-15, от 10.08.2011 № 45-Г11-37, от 17.02.2010 № 56-Г09-40 и др.)

Лишение лиц, замещавших должности гражданской службы в государственных органах и органах местного самоуправления в других регионах, права на получение гарантированной им федеральным законодательством пенсии за выслугу лет приводит к необоснованным различиям в реализации данного права лицами, проходившими гражданскую службу в других субъектах, и влечет за собой такую дифференциацию в правовом положении граждан, относящихся к одной и той же категории, которая не имеет объективного и разумного оправдания, несовместима с требованиями ч. 1, 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации и не согласуется с конституционно значимыми целями возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Также, право служащего на получение дополнительного пенсионного обеспечения в виде пенсии за выслугу лет не может связываться с таким условием, как продолжительность службы на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, поскольку в противном случае государственный (муниципальный) служащий, желающий её получить, фактически оказывается в ситуации вынужденного выбора и, желая сохранить за собой право на получение

данной выплаты, должен отказываться от реализации конституционного права на выбор места пребывания и жительства, что несовместимо с требованиями ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации.

Подобные выводы изложены в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 08.12.2015 № 32, апелляционных определениях Верховного суда Российской Федерации от 21.01.2019 № 41-АПГ18-25 и от 20.03.2019 № 51-АПГ18-26.

Нормативное регулирование в оспариваемой норме Областного закона не только противоречит требованиям федерального законодательства, но и согласно пп. «в, д» п. 3 и пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, содержит коррупциогенные факторы.

Так, поскольку полномочий по изменению круга лиц, которые могут воспользоваться правом выхода на пенсию по выслуге лет органам государственной власти субъекта Российской Федерации не предоставлено, указанное регулирование расценивается как превышение субъектом Российской Федерации нормотворческой компетенции в сфере отношений, связанных с пенсионным обеспечением государственных гражданских служащих. Установление трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам (наличие стажа работы установленной продолжительности в Областном законе продолжительности) свидетельствует о наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

Более того, в п. 1 ч. 1 ст. 3 Областного закона делается исключение из общих правил, определенных в Федеральном законе № 166-ФЗ, относительно иных служащих, которые при назначении пенсии по выслуге лет должны соответствовать тем критериям, которые определены в данном федеральном законе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести п. 1 ч. 1 ст. 3 Областного закона в соответствие с требованиями действующего законодательства.

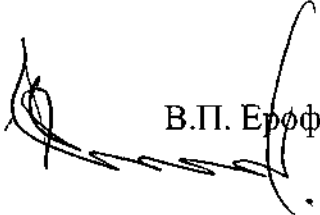
2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области.

3. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокуратуру области.

4. О результатах рассмотрения протеста прошу сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

И.о. прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса


В.П. Ерофеев

О В Туманова, тел 425 77 59

