



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

4 СЕН 2019

№ 4398-1/19-06-03

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О мерах стимулирования при реализации
региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской
области, о внесении изменения в областной закон «О налоге на имущество
организаций» и признании утратившими силу отдельных
законодательных актов Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.08.2019 № 4398-1/19-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона Ленинградской области «О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области, о внесении изменения в областной закон «О налоге на имущество организаций» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Согласно обоснованию законопроект подготовлен в целях стимулирования деловой активности, роста экономики и инвестиций, создания конкурентных условий для развития субъектов деятельности в сфере промышленности на территории Ленинградской области.

Законопроектом устанавливаются следующие меры стимулирования для участников региональных инвестиционных проектов: пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области, в размере 10 процентов и освобождение от обязанности уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов основных средств, созданных, приобретенных посредством осуществления капитальных вложений, и (или) в отношении увеличения первоначальной стоимости имущества в случае его реконструкции посредством осуществления капитальных вложений в рамках реализации регионального инвестиционного проекта.

Проект областного закона предлагается ввести в действие с 01.01.2020.

Законопроектом также предусмотрено сохранение:

режима наибольшего благоприятствования, предоставленного организациям, с которыми до 01.01.2014 года заключены договоры о предоставлении мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в порядке, установленном областным законом от 22.07.1997 № 24-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ленинградской области»,

режима государственной поддержки инвестиционной деятельности, предоставленного организациям, с которыми до 01.01.2023 заключены договоры о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности в порядке, установленном областным законом от 29.12.2013 № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»,

до прекращения действия таких договоров, но не позднее 01.01.2023.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие областного закона не приведет к образованию выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что определение возможного объема выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области по налогу на прибыль и налогу на имущество не представляется возможным, так как в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона отсутствуют прогнозные данные о потенциальном размере инвестиций, которые могут быть привлечены в экономику Ленинградской области в период действия областного закона и о количестве потенциальных инвесторов.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Ленинградской области от 16.05.2006 № 151 «Об утверждении Методических рекомендаций по оценке эффективности предоставления региональных налоговых льгот в Ленинградской области» на органы исполнительной власти Ленинградской области возложена обязанность по применению Методических рекомендаций по оценке эффективности предоставления региональных налоговых льгот в Ленинградской области (далее – Методические рекомендации) при подготовке законопроектов по предоставлению региональных налоговых льгот.

Согласно пункту 3.1 Методических рекомендаций при подготовке законопроекта о предоставлении региональных налоговых льгот разработчик законопроекта должен производить оценку эффективности предоставления региональных налоговых льгот, на основании которой комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) готовит заключение о целесообразности их предоставления.

В данном случае Комитетом, выступающим в качестве разработчика законопроекта, не представлены в материалах к законопроекту ни оценка эффективности предоставления региональных налоговых льгот ни заключение

о целесообразности их предоставления, таким образом, в материалах к законопроекту не отражены прямые и (или) косвенные последствия принятия областного закона (его социально-экономическое воздействие), в связи с чем оценить эффективность принимаемых мер не представляется возможным.

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

В соответствии с абзацем 3 статьи 4 законопроекта налоговая ставка по налогу на имущество организаций в отношении объектов основных средств, созданных, приобретенных посредством осуществления капитальных вложений, и (или) в отношении увеличения первоначальной стоимости имущества в случае его реконструкции посредством осуществления капитальных вложений в рамках реализации регионального инвестиционного проекта устанавливается в соответствии с частью 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций», однако указанная норма освобождает участников региональных инвестиционных проектов от налогообложения, а не устанавливает налоговую ставку по налогу на имущество организаций.

Вместе с тем, приведенные выше доводы не исключают возможности рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проекта областного закона «О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области, о внесении изменения в областной закон «О налоге на имущество организаций» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Ленинградской области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

