



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311  
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

23.08.19 № 8-4682/2019

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бебенину**

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

26 АВГ 2019

№ 4549-7/19-06-0

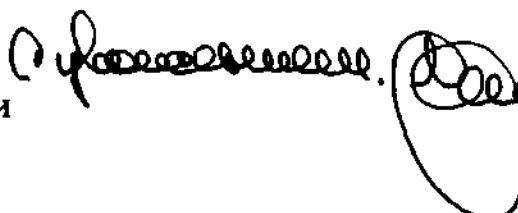
**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

 А. Дрозденко

р 2

1 с.т.  
-----  
6 022 ( ) 8/4.ч.

Кулаков И.Я.  
611 46 00

+ диск  
2673

Проект  
вносит Губернатор  
Ленинградской области

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 1 областного закона  
«О перераспределении полномочий в области градостроительной  
деятельности между органами государственной власти Ленинградской  
области и органами местного самоуправления Ленинградской области»**

#### Статья 1.

Внести в статью 1 областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 3 в следующей редакции:

«3. На территории городских поселений Ленинградской области полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области настоящим областным законом, осуществляются органами местного самоуправления городских поселений Ленинградской области в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На территории сельских поселений Ленинградской области, полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области настоящим областным законом, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», если иное не установлено федеральными законами, либо принимаемыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» областными законами, предусматривающими закрепление за сельскими поселениями отдельных вопросов местного значения, указанных в части 1 статьи 14 Федерального

1

J. K. Kuparala

закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

2

King the peck all.

**Обоснование необходимости принятия областного закона  
«О внесении изменения в статью 1 областного закона  
«О перераспределении полномочий в области градостроительной  
деятельности между органами государственной власти Ленинградской  
области и органами местного самоуправления Ленинградской области»**

Настоящий областной закон подготовлен в целях урегулирования на территории Ленинградской области вопроса об определении органов местного самоуправления, уполномоченных на решение вопросов местного значения в области градостроительной деятельности на территории сельских поселений Ленинградской области.

Пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и иные указанные в данном пункте вопросы осуществления градостроительной деятельности отнесены к вопросам местного значения городских поселений.

В соответствии с частью 3 статьи 14 закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи.

Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Учитывая отсутствие в указанном перечне вопросов местного значения в области градостроительной деятельности (за исключением резервирования земель и изъятия земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществления в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдачи рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений), а также отсутствие закрепления данных вопросов местного значения за сельскими поселениями Ленинградской области в соответствии с областным законом от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» и иными областными законами, на основании части 4 статьи 14 Закона № 131-ФЗ на территориях сельских поселений указанный вопрос местного значения должен решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов и является вопросом местного значения таких муниципальных районов.





В то же время на основании части 1 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации отдельные полномочия из числа перечисленных в пункте 20 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ отнесены к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

Следовательно, вопрос об определении органов местного самоуправления, уполномоченных на решение вопросов местного значения в области градостроительной деятельности на территории сельских поселений, федеральным законодательством однозначно не урегулирован, что подтверждается противоречивыми позициями по данному вопросу, сформулированными в прилагаемых письмах федеральных органов исполнительной власти.

Правовой основой принятия областного закона является часть 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с которой к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (постановление от 28 марта 2017 № 10-П, определения от 1 декабря 2005 № 468-О и от 7 февраля 2013 № 127-О) отношения в сфере градостроительной деятельности имеют комплексный, межотраслевой характер, а их содержание составляют преимущественно предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов - природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры (пункт «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации), а потому законодательство о градостроительной деятельности в своей основе находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, несмотря на отсутствие специального указания на него, как обособленную отрасль, в статье 72 Конституции Российской Федерации.

Первый заместитель председателя  
комитета по архитектуре и  
градостроительству – главный архитектор  
Ленинградской области



М.В. Киреев

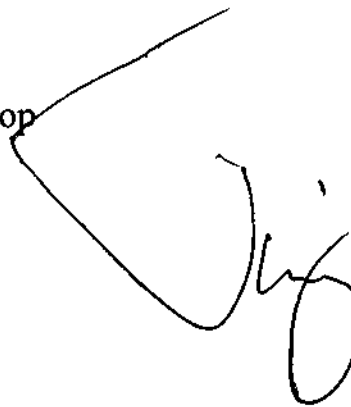
Справка о состоянии законодательства  
в сфере правового регулирования областного закона  
**«О внесении изменения в статью 1 областного закона  
«О перераспределении полномочий в области градостроительной  
деятельности между органами государственной власти Ленинградской  
области и органами местного самоуправления Ленинградской области»**

Вопрос, предлагаемый к урегулированию областным законом, регулируется в настоящее время следующими правовыми актами:

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Первый заместитель председателя  
комитета по архитектуре и  
градостроительству – главный архитектор  
Ленинградской области



М.В. Киреев

Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона

**«О внесении изменения в статью 1 областного закона**

**«О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»**

Принятие областного закона отмены, изменения или дополнения действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов не потребует.

Первый заместитель председателя  
комитета по архитектуре и  
градостроительству – главный архитектор  
Ленинградской области



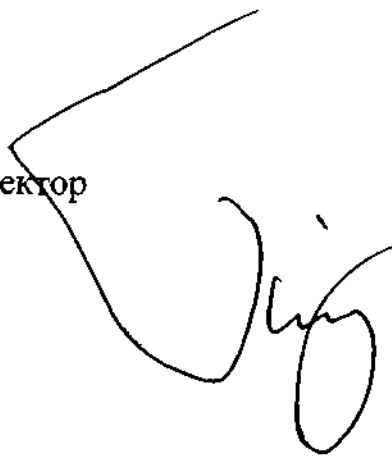
М.В. Киреев

6

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона  
**«О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»**

В целях реализации областного закона принятие нормативных правовых актов не требуется.

Первый заместитель председателя  
комитета по архитектуре и  
градостроительству – главный архитектор  
Ленинградской области



М.В. Киреев

7

Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона  
**«О внесении изменения в статью 1 областного закона  
«О перераспределении полномочий в области градостроительной  
деятельности между органами государственной власти Ленинградской  
области и органами местного самоуправления Ленинградской области»**

Принятие областного закона не повлечёт необходимости дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Первый заместитель председателя  
комитета по архитектуре и  
градостроительству – главный архитектор  
Ленинградской области



М.В. Киреев

8

8000  
4000 4000