

от 10 июля 2019 года № 335

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к руководителю Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьеву
по вопросу цен (тарифов) на электрическую энергию для граждан,
заключивших индивидуальные договоры энергоснабжения**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к руководителю Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьеву по вопросу цен (тарифов) на электрическую энергию для граждан, заключивших индивидуальные договоры энергоснабжения.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение руководителю Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьеву.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 10 июля 2019 года № 335
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ
Законодательного собрания Ленинградской области
к руководителю Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьеву
по вопросу цен (тарифов) на электрическую энергию для граждан,
заключивших индивидуальные договоры энергоснабжения

Уважаемый Игорь Юрьевич!

В Законодательное собрание Ленинградской области поступило обращение председателя правления садоводческого некоммерческого товарищества "Гороно", располагающегося на территории садоводческого массива "Пятницкое" Большелуцкого сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, направленное Советом депутатов муниципального образования "Большелуцкое сельское поселение".

Темой обращения является ценообразование в области регулируемых цен (тарифов) для граждан, заключивших индивидуальные договоры энергоснабжения домов, расположенных на территории садоводческого некоммерческого партнерства (далее – СНТ). При этом особое внимание уделяется тому, что граждане, проживающие в жилых домах на постоянной основе, при отсутствии возможности подключения к сетям газораспределения вынуждены оплачивать электрическую энергию (далее также – электроэнергия) по тарифам, значительно превышающим тарифы для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, что является для них значительным финансовым бременем.

Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 (далее – Основы ценообразования).

Возможность установления льготных цен (тарифов) для домов с электроплитами и электрическим отоплением установлена пунктом 71 Основ ценообразования.

При утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению, проживающему в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи и (или) электроотопительными установками, а также для населения, проживающего в сельских населенных

пунктах, в зависимости от региональных особенностей, социальных и экономических факторов, сложившихся в субъекте Российской Федерации, по решению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов применяются понижающие коэффициенты от 0,7 до 1.

Таким образом, складывается ситуация, при которой правом на получение льготного тарифа на электроэнергию обладают только граждане, проживающие на территории городских и сельских населенных пунктов, а для граждан, проживающих в жилых домах, расположенных на территории СНТ, и не имеющих возможности подключения к централизованной системе газоснабжения, такая возможность не предусмотрена.

Вместе с тем абзацем вторым пункта 71 Основ ценообразования предусматривается право органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на применение понижающего коэффициента от 0,7 до 1 для каждой из приравненных к населению категорий потребителей, за исключением потребителей, установленных пунктом 71(1) Основ ценообразования.

Перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению, установлен приложением 1 к Основам ценообразования.

Согласно пункту 2 приложения 1 Основ ценообразования садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества отнесены к категории потребителей электрической энергии, приравненной к населению.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274 государственное регулирование цен (тарифов) на электрическую энергию на территории Ленинградской области осуществляется комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК).

Приказом ЛенРТК от 20 декабря 2018 года № 533-п понижающий коэффициент на электрическую энергию (мощность) для населения, проживающего на территории сельских населенных пунктов, установлен в размере 0,7, а для садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан – в размере 1.

Таким образом, ЛенРТК может быть принято решение по установлению понижающего коэффициента на электрическую энергию (мощность) для населения, проживающего на территории СНТ, на уровне, предусмотренном для сельских населенных пунктов.

Вместе с тем установление понижающего коэффициента на электрическую энергию (мощность) для столь широкого круга лиц не является эффективной мерой правового регулирования, так как приведет к значительному повышению перекрестного субсидирования.

Следует отметить, что федеральное законодательство не выделяет в отдельную категорию потребителей, приравненных к населению, граждан, заключивших индивидуальные договоры энергоснабжения домов,

расположенных на территории СНТ, что не позволяет осуществить адресное тарифное регулирование на уровне субъекта Российской Федерации.

Кроме того, существует ряд трудностей, связанных с толкованием норм права участниками правоотношений.

Из буквального толкования пункта 2 приложения 1 Основ ценообразования следует, что правом на получение льготы обладает юридическое лицо с организационно-правовой формой СНТ, следовательно, чтобы получить электроэнергию по льготным тарифам, необходимо являться членом этой некоммерческой организации.

Существует и иная точка зрения, согласно которой для получения льготного тарифа достаточно территориальной привязки к СНТ.

Таким образом, в рассматриваемой части существует правовая неопределенность, требующая уточнения.

На основании изложенного просим Федеральную антимонопольную службу дать разъяснения по следующим вопросам:

1) предусматривает ли действующее законодательство Российской Федерации возможность выделения граждан, заключивших индивидуальные договоры энергоснабжения домов, расположенных на территории СНТ, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи и (или) электроотопительными установками, в отдельную категорию потребителей, приравненных к населению, или требуется внесение изменений в федеральное законодательство;

2) требуется ли членство в СНТ для граждан, заключивших индивидуальные договоры энергоснабжения домов, для установления цен (тарифов) на электроэнергию, предусмотренных для СНТ;

3) какие цены (тарифы) на электроэнергию применяются для граждан, заключивших индивидуальные договоры энергоснабжения домов, расположенных на территории, где СНТ не зарегистрировано или ликвидировано.