

от 10 июля 2019 года № 333

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона
"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" депутата Законодательного собрания Ленинградской области Кузьмина Николая Алексеевича.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 27 Федерального закона
"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Внести в часть 2 статьи 27 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53 (часть I), ст. 8424) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"2. Часть 6 статьи 13, статьи 15, 19, части 1 – 7 и 9 статьи 20 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2020 года.

Статьи 16, 18 (в части, касающейся передачи животных без владельцев в приюты для животных и их последующего содержания в приютах для животных) и часть 8 статьи 20 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2022 года."

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 27
Федерального закона "Об ответственном обращении с животными
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

19 декабря 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Федеральный закон № 498-ФЗ в числе прочего регулирует вопросы, связанные с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев (животными, которые не имеют владельцев или владельцы которых неизвестны).

Так, согласно статьям 16 и 18 Федерального закона № 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову и немедленной передаче в приюты для животных, которые могут быть государственными, муниципальными, а также частными.

В приютах для животных обеспечивается проведение мероприятий, связанных с карантинированием, вакцинацией, стерилизацией, мечением животных, после чего они либо возвращаются на прежние места обитания (при отсутствии признаков немотивированной агрессивности), либо возвращаются их владельцам (в случае обнаружения последних), либо передаются для содержания новым владельцам, либо умерщвляются (при наличии соответствующих показаний, определяемых специалистом в области ветеринарии), либо содержатся в приютах до наступления естественной смерти.

Таким образом, основным и обязательным элементом деятельности по обращению с отловленными животными без владельцев является их предварительное помещение в приют для животных.

Согласно статье 27 Федерального закона № 498-ФЗ положения, касающиеся обязательной передачи животных без владельцев в приюты для животных и их содержания в приютах для животных, вступают в силу с 1 января 2020 года.

Статьей 5 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям Правительства Российской Федерации отнесено утверждение методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев и методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них.

На данный момент соответствующие нормативные правовые акты Правительством Российской Федерации не приняты.

Как указано в проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении методических указаний по организации

деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них", приютом для животных является специально оборудованный имущественный комплекс, имеющий централизованные, децентрализованные или иные системы водоснабжения и водоотведения, электротеплоснабжения и наружного освещения.

Приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях и должны располагать:

- 1) вольерами для содержания собак;
- 2) теплыми вентилируемыми помещениями для содержания кошек;
- 3) площадкой для выгула собак;
- 4) блоком изолятора;
- 5) блоком карантина;
- 6) ветеринарным блоком;
- 7) санитарным блоком;
- 8) дезинфекционно-моечным помещением;
- 9) бытовым помещением для обслуживающего персонала;
- 10) хозяйственными помещениями для хранения кормов, обеспечивающими условия хранения, определенные изготовителем кормов, или специальными помещениями для приготовления кормов из натуральных продуктов;
- 11) складом для хранения опилок, сена или другого подстилочного материала, инвентаря;
- 12) морозильными камерами для временного хранения биологических отходов;
- 13) контейнерной площадкой, контейнерами для твердых бытовых отходов и контейнерами для биологических отходов;
- 14) иными помещениями и оборудованием, необходимыми для обеспечения условий содержания животных в приюте.

Вольер для каждой собаки должен предусматривать не менее двух квадратных метров пространства для движения (открытый вольер) и не менее одного квадратного метра крытого вольера (будки, кабины).

Размеры площадки для выгула собак должны быть достаточными для выгула в течение суток всех животных, содержащихся в приюте. Численность одновременно выгуливаемых собак определяется из расчета 8 квадратных метров площади на одну собаку. Высота ограждения площадки должна составлять не менее двух метров.

Помещение для кошек должно состоять из крытой утепленной части, необходимой для обеспечения минимальных потребностей животного в движении, и примыкающей к ней выгульной площадки или помещения в отапливаемом строении приюта, оборудованном клетками или вольерами группового содержания, при соблюдении нормы не менее одного квадратного метра площади на одно животное.

Имеются основания полагать, что в настоящее время лишь незначительное количество существующих приютов для животных сможет

отвечать указанным требованиям (в случае принятия постановления Правительства Российской Федерации в редакции, предложенной в соответствующем проекте) к 1 января 2020 года.

После принятия соответствующего подзаконного нормативного правового акта в той или иной редакции у заинтересованных лиц (будь то органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели), уже создавших приюты для животных и осуществляющих деятельность, связанную с содержанием в них безнадзорных животных, останется не так много времени для того, чтобы обеспечить выполнение новых требований федерального законодательства (с учетом того, что указанные требования будут являться обязательными для исполнения с 1 января 2020 года).

Что же касается тех субъектов Российской Федерации, в которых приюты для животных еще не созданы, то для их создания (в соответствии с требованиями федерального законодательства) также потребуется значительное количество времени и финансовых средств.

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации, включая Санкт-Петербург и Ленинградскую область, успешно реализуются программы стерилизации и вакцинации безнадзорных животных с последующим возвратом их на прежние места обитания.

В иных субъектах Российской Федерации для содержания животных без владельцев используются места и пункты временного содержания, не являющиеся приютами для животных, однако с 1 января 2020 года согласно части 5 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ осуществление такой деятельности станет невозможным.

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области предлагает продлить срок действия переходного периода, по истечении которого передача животных без владельцев в приют для животных станет общеобязательной, до 1 января 2022 года.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 27 Федерального
закона "Об ответственном
обращении с животными
и о внесении изменений
в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "Об ответственном
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 27 Федерального
закона "Об ответственном
обращении с животными
и о внесении изменений
в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 27
Федерального закона "Об ответственном обращении с животными
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин