



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 АВГ 2019

№ 4444-1/19-13-0

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-23-9/2019
14.08.2019

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 9 Областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет Вам заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на закупку лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональным льготникам)».

Приложение: Заключение с приложениями на 76 л. в 1 экз.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области**

С уважением,
М.А. Ляхова

М.А. Ляхова

«УТВЕРЖДАЮ»

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области**

 **М.А. Ляхова**
«14» августа 2019 года

Заключение

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ использования средств областного бюджета, выделенных
в 2018 году на закупку лекарственных препаратов для льготной
категории населения (региональным льготникам)»**

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия

1. Пункт 5 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2019 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2018 № 65.
2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25 февраля 2019 года № 9-р с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25 апреля 2019 года №24-р.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия

**Анализ использования средств областного бюджета, выделенных
в 2018 году на закупку лекарственных препаратов для льготной категории
населения (региональным льготникам).**

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

1. Комитет по здравоохранению Ленинградской области;
2. Ленинградское областное государственное предприятие «Ленфарм»;
3. Государственные учреждения здравоохранения Ленинградской области, подведомственные комитету по здравоохранению Ленинградской области.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области**

М.Г. Сидорович

**1. Нормативные правовые и распорядительные документы
Ленинградской области, регламентирующие порядок предоставления и
использования бюджетных средств на закупку лекарственных
препаратов в 2018 году для льготной категории населения, и их
соответствие действующему законодательству**

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, улучшение лекарственного обеспечения граждан – это четвертая приоритетная задача для реализации целей развития системы здравоохранения.

Приказом Минздрава России от 13.02.2013 № 66 утверждена Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и план ее реализации.

В рамках стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года предусматривается:

- сохранение объема государственных гарантий в части обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения;
- повышение доступности лекарственных препаратов для медицинского применения при оказании медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях;
- рациональное использование лекарственных препаратов для медицинского применения;
- усиление профилактического компонента в здравоохранении;
- привлечение медицинских и фармацевтических работников к формированию системы рационального использования лекарственных препаратов для медицинского применения;
- информирование граждан о реализуемых программах лекарственного обеспечения;
- стимулирование использования лекарственных препаратов для медицинского применения, произведенных на территории Российской Федерации;
- совершенствование контрольно-разрешительной системы в сфере обращения лекарственных средств.

Оборот лекарственных средств в Российской Федерации, в том числе их хранение, перевозка, отпуск, реализация, применение, уничтожение регулируется Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон № 61-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 61-ФЗ законодательство об обращении лекарственных средств принимается исключительно на федеральном уровне.

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти при обращении лекарственных средств относятся, в том числе:

- проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения лекарственными препаратами граждан в Российской Федерации (пункт 1 статьи 5 Закона № 61-ФЗ);

- осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств (пункт 3 статьи 5 Закона № 61-ФЗ);

- государственная регистрация лекарственных препаратов, ведение государственного реестра лекарственных средств (пункт 7 статьи 5 Закона № 61-ФЗ);

- государственная регистрация установленных производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (далее – ЖНВЛП) и ведение государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (пункт 9 статьи 5 Закона № 61-ФЗ);

- согласование проектов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении и (или) изменении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (пункт 9.1 статьи 5 Закона № 61-ФЗ).

В соответствии со статьей 6 Закона № 61-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации при обращении лекарственных средств относятся:

- 1) разработка и реализация региональных программ обеспечения населения лекарственными препаратами;

- 2) установление предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП. На территории Ленинградской области данные полномочия реализует Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (пункт 2.6.1. Положения о Комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274);

- 3) осуществление регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;

- 4) принятие решения об использовании на территории субъекта Российской Федерации наряду с рецептами на лекарственные препараты,

оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов.

Под перечнем ЖНВЛП понимается ежегодно утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, обеспечивающих приоритетные потребности здравоохранения в целях профилактики и лечения заболеваний, в том числе преобладающих в структуре заболеваемости в Российской Федерации (пункт 6 статьи 4 Закона № 61-ФЗ).

Статьей 18 Федерального закона от 18.10.2007 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» полномочия Российской Федерации по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ), лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а именно (статья 4.1 Закона № 178-ФЗ):

- осуществление закупок (в том числе организация определения поставщиков) лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов;

- организация обеспечения населения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 19.11.2007 № 607-рг «Об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» осуществление указанных переданных полномочий в Ленинградской области возложено на комитет по здравоохранению Ленинградской области (далее – Комитет).

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012г. № 462 «Об утверждении Положения о Комитете по здравоохранению Ленинградской области» (далее – Положение) Комитет является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающим в пределах компетенции, установленной Правительством Ленинградской области, реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, включая вопросы обращения лекарственных средств для медицинского применения и фармацевтической деятельности, на территории Ленинградской области.

В соответствии с полномочиями, установленными Положением, Комитет осуществляет:

- бюджетные полномочия главного распорядителя и получателя бюджетных средств (пункт 2.3.1. Положения);

- организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности (пункт 2.1.7. Положения);

- полномочия по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Закона № 178-ФЗ, лекарственными препаратами, в том числе осуществление закупок (в том числе организация определения поставщиков) лекарственных препаратов для медицинского применения (пункт 2.2.2. Положения).

На основании Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 № 1492, в соответствии с полномочиями, установленными статьей 6 Закона № 61-ФЗ, постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 610 утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Территориальная программа).

Комитет, согласно Территориальной программе:

- осуществляет организацию обеспечения граждан льготными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания;

- координирует деятельность медицинских и аптечных организаций, иных хозяйствующих субъектов в области охраны здоровья граждан по вопросам льготного лекарственного обеспечения;

- информирует население по вопросам льготного лекарственного обеспечения;

- осуществляет контроль за назначением лекарственных средств и медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания (далее – лекарственные препараты), выпиской рецептов льготным категориям граждан, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области, а также за расходованием финансовых средств, направляемых на льготное лекарственное обеспечение;

- утверждает порядок формирования и сроки представления медицинскими организациями заявок на организацию закупок лекарственных препаратов;

- утверждает перечень медицинских организаций, участвующих в льготном лекарственном обеспечении граждан;
- утверждает перечень врачей (фельдшеров), которым предоставлено право выписки рецептов для льготного лекарственного обеспечения;
- организует в установленном порядке размещение заказов на закупки лекарственных препаратов для льготного лекарственного обеспечения;
- рассматривает обращения и жалобы граждан по вопросам льготного лекарственного обеспечения.

Медицинские организации, участвующие в льготном лекарственном обеспечении граждан:

- осуществляют назначение лекарственных препаратов и выписку рецептов гражданам, имеющим право на их получение за счет средств федерального бюджета или областного бюджета Ленинградской области;
- определяют потребность прикрепленного населения в лекарственных препаратах для обеспечения льготных категорий граждан;
- формируют сводную заявку на лекарственные препараты на прикрепленное население в порядке, установленном Комитетом;
- назначают ответственного за работу по льготному лекарственному обеспечению прикрепленного населения;
- направляют в Комитет предложения по территориальному размещению пунктов отпуска лекарственных препаратов;
- несут ответственность за обоснованность назначения лекарственных препаратов и ведение в установленном порядке медицинской документации;
- осуществляют внутриведомственный медико-экономический контроль обоснованности назначения лекарственных препаратов в подведомственных медицинских организациях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – Постановление № 890) утверждены перечни групп населения и категорий заболеваний (далее – льготные категории), при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей бесплатно и с 50-процентной скидкой.

Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно (приложение № 1 к Постановлению № 890) определено, что указанную льготу, в том числе имеют:

➤ Группы населения:

- участники гражданской и Великой Отечественной войн (в том числе инвалиды войны);
- родители и жены военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении

иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

- лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях г. Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны;

- ветераны боевых действий на территориях других государств;

- дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет;

- инвалиды I группы, неработающие инвалиды II группы, дети - инвалиды в возрасте до 18 лет.

➤ Категории заболеваний:

- онкологические заболевания;

- диабет.

Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой со свободных цен (приложение № 2 к Постановлению № 890) определено, что указанную льготу, в том числе имеют:

- лица, подвергшиеся политическим репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», иным ограничениям прав и свобод, необоснованно помещенные в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированные, в том числе лица из числа репрессированных народов, подвергшихся репрессиям на территории Российской Федерации по признакам национальной и иной принадлежности; лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, включая граждан из числа репрессированных народов, подвергшихся репрессиям на территории Российской Федерации по признакам национальной и иной принадлежности (при условии, что они имеют инвалидность или являются пенсионерами и постоянно проживают на территории Российской Федерации) (далее – жертвы политических репрессий);

- лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо проработавшие менее шести месяцев и награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны (далее – труженики тыла).

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи

с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 122-ФЗ) в Закон № 178-ФЗ введена глава 2. «Государственная социальная помощь, оказываемая в виде предоставления гражданам набора социальных услуг» (статьи 6.1-6.8).

В соответствии со статьей 6.1 Закона № 178-ФЗ право на получение государственной социальной помощи имеют:

- 1) инвалиды войны;
- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 02.01.2000 № 40-ФЗ);
- 4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- 5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- 7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;
- 8) инвалиды;
- 9) дети-инвалиды.

Граждане, имеющие в соответствии с Законом № 178-ФЗ (пункт 1 части 1 статьи 6.2) право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях обеспечиваются в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, включенными в Перечень лекарственных препаратов.

Частью 3 статьи 6.3 Закона № 178-ФЗ определено, что гражданин, имеющий право на получение социальных услуг, может отказаться от их получения. В случае отказа гражданина от предоставления набора социальных услуг (полностью или частично) назначенный размер ежемесячной денежной выплаты увеличивается на сумму стоимости всего набора социальных услуг или его части.

Законом № 122-ФЗ были внесены изменения:

- в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон № 5-ФЗ), которым определено, что меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (статья 20), определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 10 Закона № 5-ФЗ установлено, что меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 20, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации;

- в статью 16 Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», согласно которой реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Статьей 6.2 «Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями» областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Закон № 72-оз), установлено, что право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе, предоставляется:

- лицам, страдающим онкологическими заболеваниями, диабетом;
- жертвам политических репрессий;
- труженикам тыла.

Лекарственные препараты, специализированные продукты лечебного питания, медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей по основному заболеванию при амбулаторном лечении.

Перечень лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания отпускаются по

рецептам врачей бесплатно за счет средств областного бюджета Ленинградской области, содержатся в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области.

Финансирование социальной поддержки и государственной социальной помощи, предусмотренных Законом № 72-оз, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, и определяет, в том числе, полномочия и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья (пункт 3 статьи 1 Закона № 323-ФЗ).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся (статья 16 Закона № 323-ФЗ):

- разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;

- разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;

- организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности.

Медицинская помощь (статья 32 Закона № 323-ФЗ) оказывается медицинскими организациями и классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи.

Положение об организации оказания медицинской помощи по видам, условиям и формам оказания такой помощи устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Одним из видов медицинской помощи является первичная медико-санитарная помощь.

В соответствии с частью 6 статьи 33 Закона № 323-ФЗ первичная медико-санитарная помощь оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара.

Медицинская помощь организуется и оказывается (статья 37 Закона № 323-ФЗ):

- в соответствии с положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, которое утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями;
- с учетом стандартов медицинской помощи, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608, Министерство здравоохранения Российской Федерации (до 21.05.2012 Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в том числе по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обращения лекарственных средств для медицинского применения.

Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению утверждено приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543н.

Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям утверждено приказом Минздрава России от 07.03.2018 № 92н.

В настоящее время Минздравом России разработан и утвержден 91 порядок оказания медицинской помощи, проведения медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения и иные порядки в соответствии с Законом № 323-ФЗ.

Паспортная часть утвержденных Минздравом России стандартов медицинской помощи включают возрастную категорию пациента, вид, условия, форму оказания медицинской помощи, нозологические единицы с указанием кода в соответствии с Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем (Международная классификация болезней, 10-го пересмотра, принятая 43-ей Всемирной Ассамблеей Здравоохранения, далее – МКБ-10), другие необходимые сведения.

Основная часть стандарта медицинской помощи включает в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения, в том числе:

- зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов для медицинского применения (с указанием доз) в

соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения;

- видов лечебного питания, включая специализированные продукты лечебного питания.

Приказами Минздрава России утверждены 55 стандартов оказания первичной медико-санитарной помощи при злокачественных новообразованиях (онкологическим больным, Код по МКБ-10 – C00-C97), 5 стандартов оказания первичной медико-санитарной помощи больным сахарным диабетом (Код по МКБ-10 – E10-E14).

Пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Закона № 178-ФЗ установлено, что обеспечение необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Частью 2 статьи 6.2 Закона № 178-ФЗ установлено, что перечни лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов и порядка формирования таких перечней утверждаются Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 № 2323-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2018 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» утверждены:

- перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2018 год;

- перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций;

- перечень лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также лиц после трансплантации органов и (или) тканей;

- минимальный ассортимент лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи.

Территориальная программа устанавливала перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской

помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты, а также определяет порядок, условия предоставления медицинской помощи, критерии доступности и качества медицинской помощи.

Источниками финансового обеспечения Территориальной программы являются средства федерального бюджета, областного бюджета Ленинградской области, средства обязательного медицинского страхования.

За счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется, в том числе, финансовое обеспечение:

- закупки лекарственных препаратов, предназначенных для лечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей по перечню лекарственных препаратов, сформированному в установленном порядке и утверждаемому Правительством Российской Федерации;

- предоставления в установленном порядке областному бюджету Ленинградской области субвенций на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в виде набора социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Закона № 178-ФЗ.

Обеспечение граждан, зарегистрированных в установленном порядке на территории Российской Федерации, лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности, а также обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Территориальная программа в части определения порядка и условий оказания медицинской помощи содержала:

- Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания отпускаются по

рецептам врачей бесплатно за счет средств областного бюджета Ленинградской области (приложение 4 к Территориальной программе);

- Перечень лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания отпускаются по рецептам врачей бесплатно за счет средств областного бюджета Ленинградской области (приложение 5 к Территориальной программе);

- Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2018 год, в том числе Территориальной программы обязательного медицинского страхования (приложение 8 к Территориальной программе).

В Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания отпускаются по рецептам врачей бесплатно за счет средств областного бюджета Ленинградской области, включены:

- больные онкологическими заболеваниями и диабетом;
- жертвы политических репрессий, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий в соответствии с Законом Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»;
- лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Коды групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания отпускаются по рецептам врачей бесплатно за счет средств областного бюджета Ленинградской области, утверждены распоряжением Комитета от 20.02.2016 № 48-о (с изменениями, внесенными распоряжениями Комитета от 02.03.2017 № 131-о, от 06.07.2018 № 953-о).

В соответствии с приложением 4 к Территориальной программе «Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания отпускаются по рецептам врачей бесплатно за счет средств областного бюджета Ленинградской области» обеспечение лекарственными препаратами осуществляется:

- жертв политических репрессий и тружеников тыла – всеми лекарственными средствами;

- больных онкологическими заболеваниями – всеми лекарственными средствами, перевязочными средствами инкурабельным онкологическим больным;

- больным диабетом – всеми лекарственными средствами, инсулиновыми шприцами, инъекторами, иглами к ним, средствами диагностики.

Стандартами оказания первичной медико-санитарной помощи онкологическим больным (при злокачественных новообразованиях (C00-C97 по МКБ-10)) предусмотрено лечение 78 лекарственными препаратами, из них 62 медицинских препарата включены в перечень ЖНВЛП, 43 лекарственных препарата в Территориальную программу, в том числе 13 лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии медицинской организации. Одновременно в перечень ЖНВЛП и Территориальную программу в 2018 году включено 39 лекарственных препаратов. В соответствии с распоряжением Комитета от 13.02.2017 № 64-о «О проведении мониторинга назначения лекарственных препаратов в 2017 году» 11 лекарственных препаратов включены в мониторинг назначения лекарственных препаратов

Стандартами оказания первичной медико-санитарной помощи больным сахарным диабетом (E10-E14 по МКБ) предусмотрено лечение 105 лекарственными препаратами, из них 65 медицинских препаратов включены в перечень ЖНВЛП, 54 лекарственных препарата в Территориальную программу, в том числе 8 лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии медицинской организации. Одновременно в перечень ЖНВЛП и Территориальную программу в 2018 году включено 50 лекарственных препаратов.

Порядком обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации Перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по назначению врача, а также донорской кровью и ее компонентами по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи, за исключением лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания по желанию пациента (приложение 6 к Территориальной программе) определено, что для определения показаний для назначения необходимых лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания граждане, зарегистрированные на территории Ленинградской области по месту жительства, обращаются в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь.

За счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется обеспечение:

- необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.1 Закона № 178-ФЗ;

- необходимыми лекарственными препаратами граждан, включенных в установленном порядке в Федеральный регистр больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, в соответствии с приказом Минздрава России от 15.02.2013 № 69н «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 404 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей».

За счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области осуществляется обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания:

- граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента»;

- граждан, зарегистрированных в Ленинградской области по месту жительства, в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания отпускаются по рецептам врачей бесплатно за счет средств областного бюджета Ленинградской области (приложение 4 к Территориальной программе).

Назначение и выписывание лекарственных препаратов осуществляется лечащим врачом, фельдшером, акушеркой в случае возложения на них полномочий лечащего врача в порядке, установленном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.03.2012 № 252н «Об утверждении Порядка возложения на

фельдшера, акушерку руководителем медицинской организации при организации оказания первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи отдельных функций лечащего врача по непосредственному оказанию медицинской помощи пациенту в период наблюдения за ним и его лечения, в том числе по назначению и применению лекарственных препаратов, включая наркотические лекарственные препараты и психотропные лекарственные препараты».

Рецепты на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания выписываются врачами (фельдшерами) медицинских организаций, в отношении которых Комитетом установлено право на оформление рецептурных бланков льготным категориям граждан.

Перечень врачей (фельдшеров), которым предоставлено право выписки рецептов для льготного лекарственного обеспечения на 2018 год, утвержден распоряжением Комитета от 18.01.2018 № 8-о (с изменениями, внесенными распоряжениями Комитета от 19.02.2018 № 40-о, от 13.03.2018 № 123-о, 16.04.2018 № 176-о, от 14.05.2018 № 207-о, от 05.06.2018 № 236-о, от 26.07.2018 № 294-о, от 13.11.2018 № 414-о, от 08.11.2018 № 370-о, от 11.12.2018 № 460-о).

При обращении гражданина в соответствующую медицинскую организацию врач (фельдшер) по результатам осмотра выписывает рецепт по установленной форме¹ на лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания, входящие в утвержденные перечни в соответствии с перечнем групп населения, категорий заболеваний и категорий льготы.

Перечень медицинских организаций, участвующих в льготном лекарственном обеспечении граждан на 2018 год утвержден распоряжением Комитета от 18.01.2018 № 5-о (с изменениями, внесенными распоряжением Комитета от 19.02.2018 № 40/1-о).

Кроме того, распоряжением Комитета от 18.01.2018 № 4-о (с дополнениями, внесенными распоряжением от 13.03.2018 № 122-о) утверждены:

- Перечень государственных стационарных бюджетных учреждений социального обслуживания, участвующих в льготном лекарственном обеспечении жителей Ленинградской области на 2018 год;

- Реестр врачей (фельдшеров) учреждений социального обслуживания, которым предоставлено право выписки рецептов для льготного лекарственного обеспечения в 2018 году.

Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.1 Закона № 178-ФЗ, а также обеспечение

¹ Приказы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 № 255 (ред. от 15.12.2014), от 12.02.2007 № 110; Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.08.2012 № 54н, от 20.12.2012 № 1175н, от 15.12.2014 № 834н, от 11.07.2017 № 403н

необходимыми лекарственными препаратами граждан, включенных в установленном порядке в Федеральный регистр лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, осуществляются в соответствии с перечнями ЖНВЛП, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 № 2323-р (в Территориальной программе указано распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р, утратившее силу с 1 января 2018 года в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 № 2323-р).

В целях реализации прав льготных категорий граждан на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами Комитетом издано распоряжение от 30.06.2017 № 258/1-0 «О порядке формирования заявки на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания для обеспечения льготных категорий граждан при амбулаторном лечении, закупаемых за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области», которым установлено:

1. Порядок формирования заявки на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания для обеспечения льготных категорий граждан при амбулаторном лечении, закупаемых за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области.

2. Перечень медицинских организаций Ленинградской области, формирующих и предоставляющих в Комитет плановые и дополнительные заявки на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания для обеспечения льготных категорий граждан.

Порядком формирования заявки установлено:

- перечень лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан, включенных в плановую заявку медицинских организаций, формируется по международным непатентованным наименованиям на основании перечня ЖНВЛП; перечня (приложение № 5 к Территориальной программе); стандартов оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях;

- перечень лекарственных средств в виде шаблона заявки на очередной календарный год доводится до сведения медицинских организаций, размещается в программе «ТМ-Заявка»; сроки предоставления заявок устанавливает Комитет;

- плановые заявки для обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами формируются медицинскими организациями на основании паспортов врачебных участков с учетом

прикрепленного населения, структуры заболеваемости и в соответствии с лимитами финансирования, утвержденными Комитетом;

- внесенные в информационную систему плановые заявки рассматриваются комиссией Комитета;

- в случае возникновения дополнительной потребности в лекарственных препаратах для льготного обеспечения граждан медицинскими организациями представляются дополнительные заявки;

- Комитет формирует сводную потребность для обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами на основании утвержденных заявок медицинских организаций и организует их закупку.

Для определения потребности в лекарственных препаратах главным врачам медицинских организаций Ленинградской области Комитетом направлен шаблон заявки на закупку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан на 2018 год (письмо Комитета от 03.07.2017 № 14-1958/17-0-0).

Письмом Комитета от 03.07.2017 № 14-1958/17-0-0 до подведомственных медицинских учреждений Ленинградской области доведено, что медицинские организации представляют в Комитет, утвержденный руководителем медицинской организации, бумажный вариант заявки на закупку лекарственных препаратов, для обеспечения льготных категорий граждан Ленинградской области.

В заявку медицинских организаций не включены позиции по некоторым нозологиям, в том числе онкогематология и онкология, а также лекарственные препараты, подлежащие мониторингу назначения в соответствии с распоряжением Комитета от 13.02.2017 № 64-о «О проведении мониторинга назначения лекарственных препаратов в 2017 году», заявки на которые составляются главными специалистами Ленинградской области (далее – специалисты, главные специалисты).²

Заявки составляются с учетом льготных лекарственных препаратов, имеющихся на остатках в аптеках района.

В заявке отдельно указана потребность в лекарственных препаратах, закупаемых за счет субвенций федерального бюджета, за счет средств областного бюджета в соответствии с Постановлением № 890, за счет средств областного бюджета отдельно для тружеников тыла и жертв политических репрессий в соответствии с областным законом от 01.12.2004 № 106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» (фактически областной закон от 01.12.2004 № 106-оз утратил силу с 01.01.2018 в связи с принятием Закона № 72-оз).

² В соответствии с п. 3.9.16. «Положения о комитете по здравоохранению Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 462, Комитет выполняет функцию руководства работой главных внештатных специалистов Комитета. Положение о главном внештатном специалисте Комитета и Перечень главных внештатных специалистов утверждены распоряжением Комитета от 29.12.2016 № 50.

Перечень лекарственных препаратов, закупаемых централизованно по заявке специалистов, перечень специалистов Ленинградской области, формирующих заявку на лекарственные препараты, закупаемые централизованно за счет бюджетных средств для льготных категорий граждан, а также форма заявки на 2018 год утверждены распоряжением Комитета от 29.08.2017 № 335/1-0.

В Перечень лекарственных препаратов, закупаемых централизованно по заявке специалистов Ленинградской области, включены 58 лекарственных препаратов, используемых при лечении онкологических и онкогематологических заболеваний.

Распоряжением Комитета от 09.09.2016 № 230-о «О Комиссии по рассмотрению и утверждению заявок медицинских организаций и специалистов Ленинградской области на закупку лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для льготных категорий граждан при амбулаторном лечении» утверждены:

- состав Комиссии по рассмотрению и утверждению заявок медицинских организаций и специалистов Ленинградской области на закупку лекарственных препаратов (далее – Комиссия);
- положение о работе Комиссии;
- порядок рассмотрения Заявки на индивидуальное обеспечение пациента лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области;
- форма заявки на индивидуальное обеспечение пациента лекарственными препаратами.

В соответствии с Положением Комиссия является координационным органом, созданным для рассмотрения целесообразности и обоснованности заявок на закупку лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета и областного бюджета.

Основными задачами комиссии являются:

1. Рассмотрение и утверждение перечней лекарственных препаратов, подлежащих бесплатному отпуску для формирования Территориальной программы.
2. Рассмотрение и утверждение плановых и дополнительных заявок на закупку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан при амбулаторном лечении.
3. Подготовка предложений по объемам, номенклатуре, форме выпуска, потребительским свойствам лекарственных препаратов, необходимых для включения в планы закупок.
4. Принятие решения о проведении индивидуальных закупок лекарственных препаратов по заявкам медицинских организаций и специалистов Ленинградской области, в том числе по торговым наименованиям, лекарственным препаратам, не включенным в перечень

ЖНВЛП и лекарственным препаратам, не включенным в Территориальную программу.

5. Определение обоснованности включения лекарственных препаратов в заявку медицинских организаций и обоснованность заявленных количеств.

6. Определение целесообразности назначения и использования лекарственных препаратов, закупаемых за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области.

Плановые заявки на следующий финансовый год рассматриваются и утверждаются в срок до 10 сентября текущего года. Заявки на индивидуальное обеспечение пациента лекарственными препаратами рассматриваются в течение 15 рабочих дней со дня поступления заявки в Комитет.

При рассмотрении вопроса о необходимости проведения индивидуальных закупок лекарственных препаратов, в том числе по конкретным торговым наименованиям и по лекарственным препаратам, не включенным в Территориальную программу и иные программы, Комиссия имеет право затребовать дополнительную информацию, подтверждающую необходимость индивидуального обеспечения пациента.

Распоряжением Комитета от 20.05.2018 № 221-о «О Комиссии по рассмотрению и утверждению заявок медицинских организаций и специалистов Ленинградской области на закупку лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для обеспечения льготных категорий граждан при амбулаторном лечении» изменены:

- состав Комиссии;
- срок рассмотрения заявки на индивидуальное обеспечение пациента лекарственными препаратами (по мере поступления, но не позднее чем в течение 30 календарных дней со дня поступления заявки в Комитет).

Распоряжением от 31.08.2018 № 331-о изменены сроки рассмотрения заявок:

- плановая заявка на закупку лекарственных препаратов на следующий финансовый год рассматривается и утверждается в срок до 15 сентября текущего года;
- дополнительная заявка рассматривается по мере поступления, но не позднее чем в течение 15 календарных дней со дня поступления заявки в Комитет.

В целях организации обеспечения граждан лекарственными препаратами, используемыми для оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях, для льготных категорий граждан, имеющих право на получение лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области, а также в целях контроля за расходом финансовых средств, направляемых на льготное лекарственное обеспечение распоряжением Комитета от 02.02.2018 № 29-о

«О проведении мониторинга назначения лекарственных препаратов в 2018 году» утверждены:

- порядок проведения мониторинга назначения и контроля за использованием лекарственных препаратов, закупаемых за счет бюджетных средств для льготных категорий граждан и используемых при амбулаторном лечении (далее – Мониторинг);

- перечень лекарственных препаратов, подлежащих Мониторингу, и перечень специалистов медицинских организаций Ленинградской области, осуществляющих Мониторинг;

- формы информации о назначении, изменении дозировки, кратности применения, отмены терапии подлежащих Мониторингу лекарственных препаратов.

В перечень лекарственных препаратов, подлежащих Мониторингу, в том числе включены лекарственные препараты, используемые для лечения онкологических больных (по международному непатентованному наименованию (МНН)): Бендамустин, Гефитиниб, Золедроновая кислота, Иматиниб, Иммуноглобулин человека нормальный, Ритуксимаб, Сунитиниб, Эверолимус, Эпоэтин бета, Эрлотиниб.

Распоряжением Комитета от 29.12.2017 № 515-о определен Порядок выписки рецептов для отдельных категорий граждан на получение лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области.

Указанный документ конкретизирует порядок назначения и выписывания лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области при обращении в медицинскую организацию, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе при первичном обращении в медицинскую организацию, гражданам, находящимся на территории Ленинградской области, имеющим право на обеспечение лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета, проживающим и зарегистрированным в иных регионах Российской Федерации, при обращении в медицинские организации Ленинградской области.

В соответствии с частью 1 статьи 61 Закона № 61-ФЗ устанавливаемые производителями лекарственных препаратов предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Зарегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, подлежат включению в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (далее – Реестр). Государственная регистрация предельных отпускных цен на лекарственные

препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, ведение Реестра, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (статья 62 Закона № 61-ФЗ).

Реализация указанных положений Закона № 61-ФЗ осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (вместе с «Правилами государственной регистрации и перерегистрации устанавливаемых производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», «Правилами ведения государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», «Правилами установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 12 Правил ведения государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865 (далее – Правила ведения Реестра), Реестр публикуется на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновляется ежедневно с сохранением на сайте всех предыдущих редакций реестра.

В соответствии с пунктом 2 Правил ведения Реестра Реестр является федеральной информационной системой, содержащей сведения о государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

Предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на лекарственные препараты, в соответствии с частью 2 статьи 6 Закона № 61-ФЗ, установлены приложением к приказу комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 01.03.2010 № 30-п «Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Ленинградской области».

Также приказами комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области утверждены:

- от 24.01.2013 № 3-п – Административный регламент исполнения государственной функции «Установление предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Ленинградской области»;

- от 04.06.2014 № 77-п – Регламент проведения мониторинга закупочных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, поставляемые организациями оптовой торговли в медицинские организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области.

Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, осуществляет комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405 утверждена Государственная программа Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», составной частью которой является подпрограмма «Первичная медико-санитарная помощь. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» (далее – Подпрограмма).

Одной из задач Подпрограммы является обеспечение населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в амбулаторных условиях.

В рамках Подпрограммы реализуется основное мероприятие «Обеспечение населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в амбулаторных условиях».

Основное мероприятие включает мероприятия:

1) обеспечение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях, а также специализированных продуктах лечебного питания для детей-инвалидов.

Мероприятие осуществляется в рамках переданных федеральных полномочий в соответствии со статьей 4.1 Закона № 178-ФЗ.

Финансовое обеспечение мероприятия осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых областному бюджету Ленинградской области в виде субвенций и межбюджетных трансфертов;

2) обеспечение лекарственными препаратами граждан, страдающих злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и

родственников им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

Мероприятие осуществляется за счет централизованных закупок Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Финансовое обеспечение мероприятия осуществляется за счет средств федерального бюджета;

3) обеспечение лекарственными препаратами граждан в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врача бесплатно.

Мероприятие осуществляется в рамках реализации Постановления № 890, Территориальной программы.

Финансирование мероприятия осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области;

4) обеспечение граждан зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности.

Финансирование мероприятия осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области;

5) Ленинградская область является получателем лекарственных средств, закупаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации в рамках федеральных целевых программ за счет средств федерального бюджета.

Комитет является балансодержателем и осуществляет организацию получения, хранения, доставки в медицинские организации централизованно закупленных лекарственных средств, медицинских изделий, специальных продуктов лечебного питания.

Оплата услуги по получению, хранению, доставке в медицинские организации лекарственных средств осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 утверждена Государственная программа Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», составной частью которой является подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».

Льготное лекарственное обеспечение тружеников тыла и жертв политических репрессий осуществляется в соответствии с Законом № 72-оз, в рамках реализации подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» Государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в

Ленинградской области» и является расходным обязательством Ленинградской области, финансируемым из областного бюджета Ленинградской области.

2. Объем и источники финансового обеспечения закупки лекарственных препаратов в 2018 году для льготной категории населения Ленинградской области

Источником финансового обеспечения закупки лекарственных препаратов в 2018 году для льготных категорий населения Ленинградской области являлись бюджетные средства областного бюджета Ленинградской области и межбюджетные трансферты из федерального бюджета Российской Федерации.

Ведомственной структурой расходов (приложение 8), утвержденной областным законом Ленинградской области от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 82-оз), для реализации мероприятий государственных программ по обеспечению льготных категорий населения Ленинградской области лекарственными препаратами, Комитету на 2018 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 076 993,9 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета в сумме 130 261,9 тыс. руб.

В течение 2018 года в Закон № 82-оз были внесены изменения, в результате которых, общая сумма бюджетных ассигнований, выделенных для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области лекарственными препаратами, составила 1 739 260,7 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета в сумме 583 973,8 тыс. руб.

В соответствии с положениями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 31 областного закона Ленинградской области от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области (утв. 31.12.2018) внесены изменения без внесения изменений в Закон № 82-оз.

В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 2018 год, общая сумма бюджетных ассигнований, выделенных для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области лекарственными препаратами, составила 1 751 363,3 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета в сумме 596 076,7 тыс. руб.

Таким образом, в 2018 году бюджетные ассигнования для реализации мероприятий государственных программ по обеспечению льготных категорий населения Ленинградской области лекарственными препаратами, увеличились на 674 369,4 тыс. руб. (в том числе на 465 814 тыс. руб. из федерального бюджета) или на 62,62% от первоначально утвержденной суммы бюджетных ассигнований на эти цели.

Статьей 4 Закона № 82-оз утверждено распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение закупок лекарственных препаратов, для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение 7 Закона № 82-оз).

Комитету в 2018 году по уведомлениям о бюджетных назначениях доведены бюджетные назначения для обеспечения лекарственными препаратами льготных категорий населения Ленинградской области в общей сумме 1 751 363,3 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета в сумме 596 076,7 тыс. руб.

Утвержденные и доведенные бюджетные ассигнования до Комитета на финансовое обеспечение закупок лекарственных препаратов, для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области, в разрезе мероприятий государственных программ Ленинградской области, отражены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

№ п/п	Наименование мероприятий Подпрограммы (код КВСП, раздела и подраздела, целевой статьи расходов)	Утверждено Законом № 82-оз на 2018 год		Доведено бюджетных ассигнований до Комитета в 2018 году	
		Всего	В т.ч. ФБ	Всего	В т.ч. ФБ
	2	3	4	5	6
Государственная программа Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» Подпрограмма «Первичная медико-санитарная помощь. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни»					
1.	<i>Основное мероприятие «Обеспечение населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей- инвалидов в амбулаторных условиях» (986 0902 51 1 03 00000)</i>	1 749 263,6	596 076,7	1 749 263,6	596 076,7
1.1.	Обеспечение лекарственными препаратами жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями (986 0902 51 1 03 03230)	316 752,2	-	316 752,2	-
1.2.	Организация приема, хранения, доставки и передачи лекарственных средств, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания в аптеки и медицинские организации Ленинградской области (986 0902 51 1 03 10680)	12 000,0	-	12 000,0	-
1.3.	Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством	821 228,0	-	821 228,0	-

	Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно (986 0902 51 1 03 10910)				
1.4.	Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (986 0902 51 1 03 51610)	130 261,9	130 261,9	130 261,9	130 261,9
1.5.	Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (986 0902 51 1 03 5161F)	43 119,4	43 119,4	43 119,4	43 119,4
1.6.	Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (986 0902 51 1 03 54600)	399 614,5	399 614,5	399 614,5	399 614,5
1.7.	Развитие паллиативной медицинской помощи за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (986 0902 51 1 03 5676F)	20 000,0	20 000,0	20 000,0	20 000,0
1.8.	Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (986 0902 51 1 03 R3820)	6 287,6	3 080,9	6 287,6	3 080,9
Государственная программа Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» Подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»					
2.	<i>Основное мероприятие</i> <i>«Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (ветеранам труда, жертвам политических репрессий, труженикам тыла, ветеранам, инвалидам и детям Великой Отечественной войны)»</i> (986 1003 53 1 01 00000)	2 100,0	-	2 100,0	-
2.1.	Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами тружеников тыла и жертв политических репрессий (986 1003 53 1 01 03380)	2 100,0	-	2 100,0	-
	ВСЕГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ:	1 751 363,6	596 076,7	1 751 363,6	596 076,7

Из приведенных в таблице 1 данных следует, что на финансовое обеспечение закупок лекарственных препаратов, для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области в 2018 году за счет средств областного бюджета Ленинградской области Законом № 82-оз утверждены

бюджетные ассигнования в общей сумме 1 155 286,9 тыс. руб. (без учета средств федерального бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение закупок лекарственных препаратов в 2018 году за счет областного бюджета Ленинградской области, включают бюджетные средства:

- на обеспечение лекарственными препаратами жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями в сумме 316 752,2 тыс. руб.;

- на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно в сумме 821 228,0 тыс. руб.;

- на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами тружеников тыла и жертв политических репрессий в сумме 2 100,0 тыс. руб.

Кроме того, за счет областного бюджета Ленинградской области Законом № 82-оз утверждены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение:

- организации приема, хранения, доставки и передачи лекарственных средств, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания в аптеки и медицинские организации Ленинградской области, закупаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации в сумме 12 000,0 тыс. руб.;

- по условиям софинансирования областным бюджетом Ленинградской области реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в сумме 3 206,7 тыс. руб.

Из приведенных в таблице 1 данных следует, что бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение закупок лекарственных препаратов, для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области в 2018 году за счет средств областного бюджета Ленинградской области до Комитета доведены полностью в соответствии с Законом № 82-оз.

3. Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2018 году комитету по здравоохранению Ленинградской области на закупку лекарственных препаратов (на выборочной основе) для льготной категории населения (региональным льготникам)

В целях реализации мероприятий государственных программ по обеспечению льготных категорий населения Ленинградской области лекарственными препаратами, Комитетом в 2018 году были заключены контракты и договоры в соответствии с положениями Федерального закона

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2.2.2. Положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 462 Комитетом осуществляется закупка и организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 530 «Об утверждении Положения о Комитете государственного заказа Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Постановление № 530) переданы комитету государственного заказа Ленинградской области.

В соответствии с Порядком взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, с заказчиками Ленинградской области, муниципальными заказчиками, утвержденным Постановлением № 530, осуществление закупок обеспечивается комитетом государственного заказа Ленинградской области в соответствии с требованиями действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основанием для осуществления закупок является обращение Комитета (заказчика), направляемое в комитет государственного заказа Ленинградской области с приложениями, утвержденными председателем Комитета технического задания, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, проекта государственного контракта.

Согласно плану закупок на 2018 год и реестру контрактов, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru), а также представленных договоров, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, Комитетом в 2018 году заключено 787 контрактов и договоров на поставку лекарственных препаратов и услуг по их приему, хранению, доставке и передаче в аптечные организации, в т. ч. 605 контрактов за счет бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, из них 3 государственных контракта и договор с ЛОГП «Ленфарм» на оказание услуг по приему, хранению, доставке и передаче лекарственных средств, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания в медицинские учреждения и аптечные организации Ленинградской области (услуги регионального склада).

В течение 2018 года не состоялось 39 аукционных процедур, из них на 3 закупки не было подано заявок, 1 аукцион не состоялся из-за подачи только одной заявки не соответствующей техническому заданию, 3 аукциона не состоялись из-за отсутствия лекарственного препарата на фармацевтическом рынке, 32 аукционных процедуры не состоялись, так как на участие в аукционах не подано ни одной заявки, по причине заниженной начальной (максимальной) цены контрактов, выставленных на аукцион.

На приобретение лекарственных препаратов инсулиновой группы в 2018 году Комитетом заключено 43 государственных контракта на общую сумму 321 807,0 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета (Постановление № 890) – на сумму 157 883,2 тыс. руб., для реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – на сумму 229,5 тыс. руб.

Также в 2018 году заключено 68 государственных контрактов для льготного лекарственного обеспечения тружеников тыла на общую сумму 503,9 тыс. руб., 111 государственных контрактов для льготного лекарственного обеспечения жертв политических репрессий на общую сумму 1 319,4 тыс. руб. (включая лекарственные препараты инсулиновой группы).

Общая сумма заключенных контрактов и договоров в 2018 году на поставку лекарственных препаратов и услуг по их приему, хранению, доставке и передаче их аптечным организациям за счет средств областного бюджета Ленинградской области составляет 1 154 021,2 тыс. руб.

В таблице 2 приведен анализ исполнения областного бюджета Ленинградской области в части использования бюджетных средств на финансовое обеспечение закупок лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области в 2018 году (с учетом расходов за услуги), по заключенным контрактам и договорам.

Таблица 2

тыс. руб.

№ п/п	Наименование (код КВСП, раздела и подраздела, целевой статьи расходов)	Предусмотрено финансовое обеспечение Законом № 82-оз за счет бюджета Лен. обл.	Заключено контрактов и договоров в 2018 году на общую сумму	Поставлено лекарственных препаратов и услуг по заключенным контрактам и договорам в 2018 году на общую сумму	Исполнение бюджета	
					Сумма (гр.5-гр.3)	%
1	2	3	4	5	6	7
1	<i>Основное мероприятие «Обеспечение населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в амбулаторных условиях» (986 0902 51 1 03 00000)</i>	1 153 186,9	1 151 924,0	1 151 822,7	-1 364,2	99,88

1.1	Обеспечение лекарственными препаратами жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями (986 0902 51 1 03 03230)	316 752,2	316 761,9	316 733,8	-18,4	99,99
1.2	Организация приема, хранения, доставки и передачи лекарственных средств, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания в аптеки и медицинские организации Ленинградской области (986 0902 51 1 03 10680)	12 000,0	12 000,0	12 000,0	-	100
1.3	Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно (986 0902 51 1 03 10910)	821 228,0	819 955,4	819 882,0	-1 346,0	99,84
1.4	Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (986 0902 51 1 03 R3820)	3 206,7	3 206,7	3 206,7	-	100
2.	<i>Основное мероприятие «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (ветеранам труда, жертвам политических репрессий, труженикам тыла, ветеранам, инвалидам и детям Великой Отечественной войны)» (986 1003 53 1 01 00000)</i>	2 100,0	2 097,2	2 097,2	-2,8	99,87
2.1	Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами тружеников тыла и жертв политических репрессий (986 1003 53 1 01 03380)	2 100,0	2 097,2	2 097,2	-2,8	99,87
	ВСЕГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ:	1 155 286,9	1 154 021,2	1 153 919,9	-1 367,0	99,88

Из приведенных в таблице 2 данных следует, что в 2018 году использование бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области на обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий населения Ленинградской области составило 1 153 919,9 тыс. руб. (в том числе: государственные контракты и договор, заключенные Комитетом с ЛОГП «Ленфарм» на оказание услуг по приему, хранению, доставке и передаче лекарственных средств, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания в медицинские учреждения и аптечные организации Ленинградской области (услуги регионального склада) на общую сумму 126 271,4 тыс. руб.) что составляет 99,88% от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 82-оз.

Согласно представленных Комитетом документов (товарным накладным), лекарственные препараты для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области, закупленные в 2018 году за счет бюджетных средств Ленинградской области, получены полностью на общую сумму 1 027 648,5 тыс. руб.

Использование бюджетных средств на закупку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области в 2018 году произведено на реализацию следующих мероприятий государственных программ:

- обеспечение лекарственными препаратами жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями в сумме 307 508,0 тыс. руб.;

- обеспечение лекарственными препаратами граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно в сумме 718 317,2 тыс. руб.;

- бесплатное обеспечение лекарственными препаратами тружеников тыла и жертв политических репрессий в сумме 1 823,3 тыс. руб.

В соответствии с заключенными государственными контрактами и договорами, Комитету в 2018 году осуществлялись поставки лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области по адресу: Ленинградское областное государственное предприятие «Ленфарм» (далее – ЛОГП «Ленфарм»), г. Санкт-Петербург, г. Красное Село, ул. Свободы, д. 57.

Согласно государственным контрактам и договорам на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области в 2018 году, заключенным с ноября 2017 года по февраль 2018 года, ЛОГП «Ленфарм» указано как получатель продукции.

В соответствии с этими государственными контрактами прием лекарственных препаратов осуществляло ЛОГП «Ленфарм».

Начиная с марта 2018, предмет контрактов определяет поставку лекарственных препаратов с их разгрузкой в соответствии с планом распределения (приложение к контракту), где ЛОГП «Ленфарм» указано как получатель при разгрузке транспортного средства по указанному адресу. Данный адрес в контрактах определен как «Место доставки».

При этом, по условиям контрактов Заказчик (Комитет) осуществляет приемку товара в месте доставки. Фактической датой поставки считается дата, указанная в Акте приема-передачи товара. При поставке товара представляется определенный государственным контрактом перечень документов, в том числе и товарная накладная.

В нарушение пункта 6.1. государственных контрактов, заключенных Комитетом с поставщиками лекарственных препаратов в 2018 году на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан, прием лекарственных препаратов для обеспечения льготной

категории населения Ленинградской области в течение 2018 года осуществлялся представителями ЛОГП «Ленфарм», представители Заказчика (Комитета) в приемке лекарственных препаратов участия не принимали, о чем свидетельствуют акты приема-передачи товара, в которых отсутствуют подписи представителей Заказчика (Комитета).

За счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий населения Ленинградской области, Комитетом были заключены 3 государственных контракта (от 23.01.2018 № 877885, от 10.05.2018 № 943835, от 21.12.2018 № 0145200000418001992-0064155-01) и договор (от 28.12.2017 № 209) с ЛОГП «Ленфарм» на оказание услуг по приему, хранению, доставке и передаче лекарственных средств, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания в медицинские учреждения и аптечные организации Ленинградской области (услуги регионального склада) (далее – Государственные контракты на услуги регионального склада) на общую сумму 126 271,4 тыс. руб.

Пунктом 1 Государственных контрактов на услуги регионального склада определено, что Комитет поручает, а ЛОГП «Ленфарм» обязуется оказывать услуги по приему, хранению, доставке и передаче медицинским и аптечным организациям Ленинградской области лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, закупленных за счет средств областного и федерального бюджетов, и осуществлять организационные мероприятия по обеспечению льготных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания.

В соответствии с пунктом 2 Государственных контрактов на услуги регионального склада Комитет обязан:

- предоставлять ЛОГП «Ленфарм» сведения об объеме и сроках планируемых в течение года поставок товара;
- в течение 10 дней с момента поступления товара выдать ЛОГП «Ленфарм» отгрузочную разнарядку;
- оплатить услуги в порядке и сроки, установленные Государственными контрактами на услуги регионального склада.

Согласно пункту 2.3. Государственных контрактов на услуги регионального склада, в обязанности ЛОГП «Ленфарм» входит обеспечение:

- сохранности товарно-материальных ценностей, поступающих для нужд Ленинградской области;
- ведения раздельного учета лекарственных средств и медицинских изделий, с представлением соответствующей отчетной документации, предусмотренной Государственными контрактами на услуги регионального склада, на бумажном и (или) электронном носителях;
- организации перераспределения лекарственных средств и медицинских изделий;

- проведения мониторинга движения лекарственных средств и медицинских изделий;
- проведения инвентаризации товарно-материальных ценностей на 1 число месяца, следующего за отчетным кварталом;
- проведения сверки с балансодержателями лекарственных средств и медицинских изделий;
- уничтожения, при необходимости, лекарственных средств и медицинских изделий, пришедших в негодность (включая уничтожение наркотических средств и психотропных веществ);
- и т.д.

В соответствии с условиями Государственных контрактов на услуги регионального склада, ЛОГП «Ленфарм» осуществляет прием лекарственных препаратов от поставщиков и в течение 5 рабочих дней сообщает Комитету о получении товара с предоставлением отчетной документации о поставке (приложение к контрактам).

Государственные контракты на услуги регионального склада не предусматривают передачу Комитету, подписанных ЛОГП «Ленфарм», товарных накладных о получении лекарственных препаратов от поставщиков.

Порядок предоставления услуг, определенный Государственными контрактами на услуги регионального склада, предусматривает, что ЛОГП «Ленфарм» осуществляет доставку товара до учреждений здравоохранения и аптечных организаций (получатели) в соответствии с отгрузочной разнарядкой Комитета. Датой приемки товара получателем считается дата оформления документа о приемке-передаче товара (накладная).

Также Комитет и ЛОГП «Ленфарм» обязаны проводить сверку расчетов ежеквартально (окончательный расчет по государственным контрактам на услуги регионального склада должен быть произведен в срок до 31 декабря 2018 года).

Согласно порядку расчетов, установленных условиями Государственных контрактов на услуги регионального склада, оплата за оказанные услуги производится Комитетом ежемесячно в форме оплаты по факту доставки товара получателям.

В 2018 году ЛОГП «Ленфарм» передавало Комитету товарные накладные на получение лекарственных препаратов от поставщиков и отчет о поставке лекарственных препаратов, закупленных за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Комитет, полученные по товарным накладным лекарственные препараты от поставщиков, в регистрах бюджетного учета не отражал.

В бюджетном учете Комитета хозяйственные операции по государственным контрактам на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан отражены следующими бухгалтерскими проводками:

Дебет счета 1.302.62.830 «Уменьшение кредиторской задолженности по пособиям по социальной помощи населению» – Кредит счета 1.304.05.262 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом по пособиям по социальной помощи населению»;

Дебет счета 1.401.20 262 «Расходы на пособия по социальной помощи населению» – Кредит счета 1.302.62.730 «Увеличение кредиторской задолженности по пособиям по социальной помощи населению».

Соответственно, Комитетом суммы расчетов с поставщиками отражались как кредиторская задолженность с корреспонденцией счетов бюджетного учета «Финансовый результат», т.е. средства списываются на расходы датой получения от ЛОГП «Ленфарм» товарных накладных на получение лекарственных препаратов от поставщиков, без отражения в бюджетном учете фактического движения лекарственных препаратов для льготных категорий населения Ленинградской области, без подтверждения выдачи лекарственных препаратов населению.

Следовательно, указанные расходы по государственным контрактам на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан признаются без соответствующего подтверждения оказания социальной помощи населению.

Балансодержатель лекарственных препаратов для льготной категории населения, являющихся имуществом Ленинградской области, не определен.

Принятие и учет бюджетных обязательств – первый из этапов исполнения бюджета по расходам предусмотренный статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принятие бюджетных обязательств осуществляется путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета;

бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году;

денежные обязательства - обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его

бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения.

Следует указать, что распоряжением председателя Комитета от 29.12.2017 №513-о «Об утверждении Положения об учетной политике» утверждена учетная политика Комитета (далее – Учетная политика Комитета). В соответствии с пунктом 9 Учетной политики Комитета, документами, подтверждающими принятие (возникновение) обязательств, являются:

- государственный контракт (гражданско-правовой договор) с юридическим или физическим лицом на выполнение работ, оказание услуг, поставку материальных ценностей;

- при отсутствии договора – счет, акт выполненных работ (оказанных услуг);

- исполнительный лист, судебный приказ;

- извещение об осуществлении закупки;

- соглашение о предоставлении субсидий;

- иной документ, в соответствии с которым возникает обязательство.

Документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств, являются:

- счет, счет-фактура, товарная накладная, передаточный документ;

- акт выполненных работ (оказанных услуг), акт приема-передачи;

- исполнительный лист, судебный приказ;

- график перечисления субсидий;

- иной документ, подтверждающий возникновение денежного обязательства по обязательству.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Согласно пункту 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.

Согласно пункту 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Принимая во внимание пункт 20 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н, объекты бухгалтерского учета, а также изменяющие их факты хозяйственной жизни отражаются в бухгалтерском учете на основании первичных учетных документов и (или) сводных учетных документов. Сводные учетные документы составляются на основе первичных учетных документов для упорядочения (систематизации) обработки данных о фактах хозяйственной жизни, в том числе данных, в отношении которых согласно законодательству Российской Федерации установлены ограничения по их распространению (раскрытию), а также для осуществления внутреннего контроля.

Постановлением Госкомстата России от 25.12.1998 № 132 утверждены унифицированные формы первичной учетной документации по учету торговых операций, одной из которых является товарная накладная (форма № ТОРГ-12), которая применяется для оформления продажи (отпуска) товарно-материальных ценностей сторонней организации.

Как следует из пункта 114 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, операции по поступлению, внутреннему перемещению, выбытию (в том числе по основанию списания) материальных запасов оформляются бухгалтерскими записями на основании надлежаще оформленных первичных (сводных) учетных документов, в порядке, предусмотренном Инструкциями по применению Планов счетов.

Соответственно, лекарственные препараты для обеспечения льготных категорий граждан, приобретенные Комитетом и полученные ЛОГП «Ленфарм», являются собственностью Ленинградской области и подлежат отражению в бюджетном учете и в бюджетной отчетности Комитета, в составе материальных запасов на счете 0 105 31 000 «Медикаменты и

перевязочные средства», что подтверждается товарными накладными на получение лекарственных препаратов и отчетами о поставке.

Комитетом в 2018 году лекарственные препараты для льготной категории населения Ленинградской области, закупленные в целях реализации мероприятий государственных программ по обеспечению льготных категорий населения Ленинградской области и полученные в соответствии с заключенными государственными контрактами, не отражались в бухгалтерском (бюджетном) учете на счете 0 105 31 000 «Медикаменты и перевязочные средства», что не соответствует пункту 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 114 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, учитывая полномочия, закрепленные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с условиями Государственных контрактов на услуги регионального склада, ведение раздельного учета лекарственных препаратов, приобретенных за счет средств областного бюджета Ленинградской области, возложено на ЛОГП «Ленфарм».

В соответствии с учетной политикой ЛОГП «Ленфарм», утвержденной приказом директора С.Б. Филиппович от 29.12.2017 №764, учет лекарственных препаратов для льготных категорий населения Ленинградской области, принятых согласно условиям Государственных контрактов на услуги регионального склада, ведется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, на забалансовом счете 002 «Товарно-материальные ценности, принятые на ответственное хранение».

По запросу должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, ЛОГП «Ленфарм» представило инвентаризационные описи товарно-материальных ценностей по состоянию на 28.12.2017 и 30.12.2018.

Согласно представленным описям, остатки лекарственных препаратов, приобретенные за счет средств бюджета Ленинградской области, на складе ЛОГП «Ленфарм» (без учета остатков в аптечных организациях) составили:

- по состоянию на 28.12.2017 числилось лекарственных препаратов в количестве 13 499 упаковок, общей стоимостью 86 324,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что на складе ЛОГП «Ленфарм» по состоянию на 28.12.2017 числились остатки лекарственных препаратов, приобретенных за счет средств бюджета Ленинградской области в 2014-2017 годах, о чем свидетельствует номенклатурный номер, присвоенный каждому лекарственному препарату.

- по состоянию на 30.12.2018 числилось лекарственных препаратов в количестве 108 241 упаковок, общей стоимостью 100 540,9 тыс. руб. Остатки сложились за счет лекарственных препаратов, приобретенных в 2016-2018 годах за счет средств бюджета Ленинградской области.

В состав инвентаризационных комиссий ЛОГП «Ленфарм», которые проводили инвентаризации товарно-материальных ценностей в 2017 и 2018 годах, входили только материально-ответственные лица за эти товарно-материальные ценности, что противоречит нормам, установленным в п. п. 2.3, 2.8 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств». Материально ответственные лица не могут входить в состав инвентаризационной комиссии, однако их присутствие при проверке фактического наличия имущества является обязательным.

Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Пунктом 4 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определено, что состав бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций государственного сектора устанавливается в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, предусмотрено, что при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности, необходимой внутренним пользователям (руководителям, наблюдательным советам автономных учреждений, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, собственникам имущества, на базе которого создано учреждение, участникам бюджетного процесса, осуществляющим в соответствии с бюджетным законодательством соответствующие полномочия), а также внешним пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности (приобретателям (получателям) услуг (работ), социальных пособий, кредиторам и другим пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности).

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств, главные администраторы, администраторы доходов бюджетов, главные администраторы, администраторы источников финансирования дефицита бюджетов, финансовые органы, органы казначейства, органы, осуществляющие кассовое обслуживание, составляют и представляют годовую, квартальную и месячную отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - бюджетная отчетность) по формам согласно приложению к Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Согласно данным инвентаризации, проведенной ЛОГП «Ленфарм» по состоянию на 30.12.2018, остаток лекарственных препаратов для льготной категории граждан, составляет 108 241 упаковку в общей сумме 100 540,9 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в связи с отсутствием в Комитете движения лекарственных средств для льготных категорий граждан, приобретенных за счет средств областного бюджета Ленинградской области, остатки лекарственных препаратов для льготной категории граждан не отражаются в бюджетной отчетности Комитета, что не соответствует положениям статьи 264.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункту 71 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлено письмо от 23.07.2019 №01-18-162/2019 в Комитет финансов Ленинградской области, с целью получения правовой позиции по вопросу отражения в бюджетном учете уполномоченного органа субъекта, отвечающего за реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья граждан (Заказчика), операций по поступлению и передаче лекарственных препаратов для льготных категорий населения, с учетом того, что Заказчик не является грузополучателем льготных лекарственных препаратов.

Комитет финансов Ленинградской области письмом от 29.07.2019 №09-05/4/832 сообщил следующее: «...поскольку комитет по здравоохранению Ленинградской области принимает обязательства перед ЛОГП «Ленфарм» по оплате услуг регионального склада и перед поставщиками лекарственных препаратов, а не перед конкретными физическими лицами, являющимися льготными категориями граждан, применение им счета 1 302 62 000 «Расчеты по принятым обязательствам по пособиям по социальной помощи населению», равно как и осуществление начисления расходов на основании полученных от ЛОГП «Ленфарм»

товарных накладных на получение лекарственных препаратов от поставщиков и «Отчета о поставке лекарственных средств, закупленных за счет средств областного бюджета», то есть по факту оказания исполнителем в лице ЛОГП «Ленфарм» услуг и поставки поставщиками медицинских препаратов, по мнению комитета финансов Ленинградской области, соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации в сфере ведения бюджетного учета и составления отчетности об исполнении бюджета».

В рамках экспертно-аналитического мероприятия, на основании приказа ЛОГП «Ленфарм» от 10.06.2019 №272 (далее – Приказ) по состоянию на 10.06.2019 в присутствии сотрудников Контрольно-счетной палаты Ленинградской области проведена внеплановая инвентаризация лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональные льготники) в отделах хранения ЛОГП «Ленфарм».

Согласно пункту 2 Приказа для проведения инвентаризации сформирована и утверждена комиссия, в которую вошли сотрудники ЛОГП «Ленфарм».

Внеплановая инвентаризация проведена в 5 отделах хранения ЛОГП «Ленфарм».

Проведенной инвентаризацией установлено, что по состоянию на 10.06.2019 в 5 отделах хранения ЛОГП «Ленфарм» числятся лекарственные препараты для льготной категории населения, приобретенные за счет средств бюджета Ленинградской области в количестве 14013 упаковок на общую сумму 10 955,6 тыс. руб., из них:

- лекарственные препараты, закупленные в 2015 году в количестве 1 упаковки стоимостью 0,6 тыс. руб.;
- лекарственные препараты, закупленные в 2016 году в количестве 85 упаковок, общая стоимость которых составляет 10,5 тыс. руб.;
- лекарственные препараты, закупленные в 2017 году в количестве 2050 упаковок, общая стоимость которых составляет 463,2 тыс. руб.;
- лекарственные препараты, закупленные в 2018 году в количестве 11877 упаковок, стоимость которых составляет 10 481,3 тыс. руб.

Произведен выборочный анализ приобретенных в течение 2018 года лекарственных препаратов, относящихся к фармакологической группе «Инсулин» и лекарственных препаратов, отпускаемых по рецептам врачей при онкологических заболеваниях, который приведен в приложении 1 к Заключению.

Согласно проведенному анализу, Комитет в течение 2018 года закупал лекарственные препараты, без учета существующих остатков лекарственных препаратов на складе ЛОГП «Ленфарм», тем самым способствовал образованию остатка невостребованных лекарственных препаратов по состоянию на 31.12.2018.

Данный анализ свидетельствует о недостатках в определении потребности в лекарственных средствах, а также об отсутствии управления товарными запасами.

В соответствии с пунктом 4.5. Учетной политики Комитета, в соответствии с государственным контрактом на оказание услуг по приему, хранению, доставке и передаче, аптечным организациям Ленинградской области лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, закупленных за счет средств областного и федерального бюджетов, и осуществление организационных мероприятий по обеспечению льготных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания (услуги регионального склада) учреждение (организация), победившая в аукционе по результатам комиссии на основании протокола, оказывает услуги по приему, хранению, доставке и передаче лекарственных препаратов учреждениям здравоохранения Ленинградской области.

Государственные контракты на услуги регионального склада, заключенные в 2018 году вступают в силу с даты подписания государственных контрактов и действуют до полного исполнения сторонами своих обязательств, но не позднее 31 декабря 2018 года.

Необходимо отметить, что учреждением (организацией), победившим в аукционе, в следующем финансовом году может быть признана другая организация из ряда хозяйствующих субъектов, обладающая достаточными ресурсами и материально технической базой для оказания услуг по приему, хранению, доставке и передаче лекарственных препаратов учреждениям здравоохранения Ленинградской области.

Однако, ни в положениях Учетной политики Комитета, ни в условиях Государственных контрактов на услуги регионального склада не предусмотрено наличие остатков лекарственных препаратов для льготных категорий граждан и отсутствуют разъяснения по осуществлению каких-либо действий с остатками лекарственных препаратов на начало следующего финансового года.

Дополнительно, в рамках экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что в 2018 году ЛОГП «Ленфарм» заключены следующие договоры с ООО «1А КАФ»:

- Договор на оказание услуг от 23.01.2018 № 31806031896 (лекарственные средства и изделия медицинского назначения, закупленные в 2018 году за счет средств **федерального бюджета**);

- Договор на оказание услуг от 23.01.2018 № 31806031874 (лекарственные средства и изделия медицинского назначения, закупленные в 2018 году за счет средств **областного бюджета**).

В соответствии с пунктом 1 Договора на оказание услуг от 23.01.2018 № 31806031874 ЛОГП «Ленфарм» поручает, а ООО «1А КАФ» обязуется осуществить комплекс услуг, а именно:

- сопровождение заключенных ЛОГП «Ленфарм» и Комитетом Государственных контрактов на услуги регионального склада, с ежемесячным составлением отчетных форм по лекарственным средствам, закупленным за счет средств областного бюджета на 2018 год и при необходимости представление данных отчетных форм ЛОГП «Ленфарм». А также составление и представление ЛОГП «Ленфарм» любых других отчетных форм и расчетных таблиц, необходимых для исполнения ЛОГП «Ленфарм» услуг регионального склада;

- ежемесячно, на основании данных, введенных аптечными организациями в программное обеспечение, установленное ЛОГП «Ленфарм» в аптечных организациях, ООО «1А КАФ» формировались следующие виды реестров рецептов:

- реестры рецептов на лекарственные средства, продукты лечебного питания и медицинские изделия, закупленные за счет средств областного бюджета Ленинградской области для обеспечения групп населения и категорий заболеваний при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания отпускаются по рецептам врачей бесплатно и за счет средств областного бюджета в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2018 год;

- реестры рецептов на лекарственные препараты и медицинские изделия для обеспечения категорий граждан – «реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий», «труженики тыла» в соответствии с Областным законом Ленинградской области от 01.12.2004 №106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области»;

- реестры рецептов на лекарственные препараты, продукты лечебного питания, закупленные за счет средств областного бюджета Ленинградской области для обеспечения граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями;

- проводить экспертизу реестров, подписанных уполномоченным представителем аптечной организации, на предмет определения правильности отпуска лекарственных средств;

- подготавливать, при необходимости, неунифицированные отчетные формы по заявкам ЛОГП «Ленфарм»;

- осуществлять бухгалтерское сопровождение расчетов ЛОГП «Ленфарм» с аптечными организациями, с проверкой счетов на оплату услуг аптечных организаций, счетов-фактур на услуги аптечных организаций, акты оказанных услуг.

Стоимость оказанных услуг по договору с ООО «1А КАФ» определялась предполагаемыми трудовыми затратами и составляла 1 620,0 тыс. руб.

Количество сформированных ООО «1А КАФ» реестров рецептов в 2018 году составило 2 142 реестра (381 774 рецепта).

Помимо услуг, перечисленных выше, данные, предоставляемые ООО «1А КАФ», использовались при подготовке отчетности, предусмотренной Государственными контрактами на услуги регионального склада, заключенными с Комитетом.

Сопоставив обязанности ООО «1А КАФ» по договору от 23.01.2018 № 31806031874 и обязанности ЛОГП «Ленфарм» по Государственным контрактам на услуги регионального склада - ООО «1А КАФ» фактически является соисполнителем по Государственным контрактам на услуги регионального склада, заключенным между ЛОГП «Ленфарм» и Комитетом.

В соответствии с пояснениями, предоставленными заместителем генерального директора по льготному и лекарственному обеспечению ЛОГП «Ленфарм» - Агашевой Е.Г., привлечение сторонней организации (ООО «1А КАФ») для оказания данных услуг, в рамках Государственных контрактов на услуги регионального склада продиктована следующими причинами:

- экономическими (нет необходимости увеличения числа работников предприятия на 4-6 человек);
- управленческими (данные могут использоваться для целей внутреннего контроля на предприятии в части деятельности собственных аптечных организаций предприятия по отпуску лекарственных препаратов льготным категориям граждан бесплатно).

В течение 2018 года ЛОГП «Ленфарм», в соответствии с приложениями к Государственным контрактам на услуги регионального склада, ежемесячно составляло акты выполненных услуг.

На основании представленных актов выполненных услуг, Комитет производил оплату услуг ЛОГП «Ленфарм», предусмотренных Государственными контрактами на услуги регионального склада.

В форме акта выполненных услуг ЛОГП «Ленфарм», предоставляемых Комитету для оплаты услуг, имеется графа «отгружено и распределено медикаментов за отчетный месяц», информация, отраженная в данной графе, формируется на основании товарно-транспортных накладных на отпуск медикаментов и медицинских изделий аптечным организациям и учреждениям здравоохранения.

В течение 2018 года ЛОГП «Ленфарм» оказало услуг в соответствии с Государственными контрактами на услуги регионального склада за счет средств областного бюджета Ленинградской области на общую сумму 111 064,6 тыс. руб. Данные услуги оказаны по следующим льготным категориям граждан Ленинградской области:

- обеспечение лекарственными препаратами жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими

прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями в сумме 9 225,9 тыс. руб.;

- обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно в сумме 101 564,8 тыс. руб.;

- бесплатное обеспечение лекарственными препаратами тружеников тыла и жертв политических репрессий в сумме 273,9 тыс. руб.

В течение 2018 года Комитетом были проведены две проверки соблюдения условий государственного контракта от 23.01.2018 № 877885 ЛОГП «Ленфарм».

Проверки проводились на предмет: соблюдения условий хранения лекарственных средств; контроля качества лекарственных средств и медицинских изделий; обеспечения сохранности; контроля сроков годности; исполнения заявок (разнарядок) на 2018 год; организации перераспределения между аптеками; мониторинга движения лекарственных средств и медицинских изделий; проведения инвентаризации; сверки с балансодержателем лекарственных средств и медицинских изделий; доставки термолабильных лекарственных средств с соблюдением «холодной цепи»; уничтожения лекарственных средств, пришедших в негодность.

Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2018 году Комитету на закупку лекарственных препаратов для льготной категории населения Ленинградской области, позволяет сделать следующие выводы:

- в Комитете отсутствует единый нормативный правовой акт, который позволяет формировать потребность финансового обеспечения закупок лекарственных препаратов для льготной категории населения Ленинградской области. Существующие распорядительные документы определяют форму и порядок составления заявок от учреждений здравоохранения. Однако, они не определяют форму, порядок составления и ведения единого сводного документа, который бы позволил в течение текущего финансового года и на плановый период, Комитету обоснованно планировать денежные средства на закупку лекарственных препаратов для льготной категории населения Ленинградской области. При этом планирование потребности финансового обеспечения закупок лекарственных препаратов для льготной категории населения Ленинградской области производится исходя из объемов финансирования на текущий финансовый год. Дополнительные заявки на приобретение лекарственных препаратов Комитетом не систематизируются. Поэтому, из-за отсутствия единого сводного документа, провести анализ фактической потребности финансового обеспечения закупок лекарственных препаратов для льготной категории населения Ленинградской области не представляется возможным;

- использование бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение закупок лекарственных

препаратов для обеспечения льготной категории населения Ленинградской области в 2018 году составило 1 153 919,9 тыс. руб. или 99,88 % от объема выделенных бюджетных ассигнований.

- отсутствие учета движения лекарственных препаратов для обеспечения льготной категории населения Ленинградской области в Комитете не позволяет в должной мере осуществлять контроль за исполнением услуг, предусмотренных Государственными контрактами на услуги регионального склада. Кроме того, из-за отсутствия в Комитете учета движения лекарственных препаратов, остатки лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания не отражаются в бюджетной отчетности.

4. Анализ обеспеченности в 2018 году лекарственными препаратами (на выборочной основе) льготных категорий населения (региональным льготникам)

Письмом Комитета от 03.07.2017 № 14-1958/17-0-0 (далее – Письмо № 14-1958/17-0-0) был установлен срок предоставления заявок на закупку лекарственных препаратов от 17 районных (межрайонных) больниц и Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 38 Федерального медико-биологического агентства» (г. Сосновый Бор) – до 25.07.2017 без включения в заявку позиций по некоторым нозологиям, в том числе онкогематология и онкология, а также лекарственные препараты, подлежащие мониторингу назначения в соответствии с распоряжением Комитета от 13.02.2017 № 64-о «О проведении мониторинга назначения лекарственных препаратов в 2017 году», заявки, на которые составляются главными специалистами Ленинградской области.

Приложениями к Письму № 14-1958/17-0-0 были установлены суммы финансовых квот для муниципальных районов (городского округа) исходя из фактического уровня финансирования в 2017 году:

- для обеспечения федеральных льготников в соответствии с Законом № 178-ФЗ – 224 300,0 тыс. руб.;
- для обеспечения региональных льготников в соответствии с Постановлением № 890 – 150 810,0 тыс. руб.;
- для обеспечения граждан, пользующихся мерами социальной поддержки в соответствии с Законом № 72-оз, отдельно тружеников тыла (125,91 тыс. руб.) и жертв политических репрессий (1 646,62 тыс. руб.).

При планировании потребности в лекарственных препаратах для льготного лекарственного обеспечения тружеников тыла и жертв политических репрессий использовались устаревшие статистические данные комитета по социальной защите Ленинградской области (по состоянию на 01.07.2016).

Актуальные данные по численности тружеников тыла и жертв политических репрессий – жителей Ленинградской области в комитете по социальной защите Ленинградской области Комитетом не запрашивались.

Также ввиду отсутствия централизованного учета региональных льготников (Регистра региональных льготников) указанные сведения при распределении финансовых квот не учитывались.

Функция Комитета по обеспечению ведения регионального регистра лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение бесплатно или со скидкой при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях в соответствии с пунктом 3.4. Положения о Комитете по здравоохранению Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 462 не исполняется. Единый региональный регистр лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение бесплатно при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, отсутствует.

Согласно пояснениям Комитета, ведение регистра региональных льготников осуществляется медицинскими организациями, имеющими право выписки рецептов льготным категориям граждан (пациент вносится в регистр при первичном обращении), что предусмотрено распоряжением Комитета от 29.12.2017 №515-о «О порядке выписки рецептов для отдельных категорий граждан».

Перечень и форма заявки на лекарственные препараты, закупаемые централизованно по заявке специалистов Ленинградской области были утверждены распоряжением Комитета № 335/1-0 только 29.08.2017.

Заявками медицинских организаций Ленинградской области планировалось приобретение в 2018 году 45 лекарственных препаратов для лечения тружеников тыла, 86 лекарственных препаратов для лечения жертв политических репрессий, 24 лекарственных препаратов для лечения онкологических заболеваний и 49 лекарственных препаратов для лечения сахарного диабета в амбулаторных условиях.

Плановые заявки медицинских организаций в августе 2017 года были рассмотрены на заседаниях Комиссии, созданной в соответствии с распоряжением Комитета от 09.09.2016 № 230-р. В работе Комиссии в обязательном порядке принимали участие ответственные за организацию льготного лекарственного обеспечения муниципальных районов, назначенные приказами главных врачей медицинских организаций. На заседаниях Комиссии принимались решения о принятии заявок с учетом замечаний, в том числе изменение количества планируемых к закупке лекарственных препаратов, исключение из заявок некоторых препаратов, изменения дозировок лекарственных препаратов и др.

Представленные медицинскими учреждениями заявки на лекарственные препараты для обеспечения льготной категории населения Ленинградской области по муниципальным районам в 2018 году после

рассмотрения на заседаниях Комиссии утверждены (подписаны) председателем Комиссии.

Сводные данные медицинских организаций о потребности в лекарственных препаратах для льготного лекарственного обеспечения с учетом решений Комиссии, созданной в соответствии с распоряжением Комитета от 09.09.2016 № 230-р, формировались в заявку Комитета в электронном виде через программу «ТМ-Заявка».

При этом форма и порядок составления сводной заявки на закупку лекарственных препаратов на 2018 год от 17 районных (межрайонных) больниц и Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 38 Федерального медико-биологического агентства» (г. Сосновый Бор) нормативными актами Комитета не установлены, руководством Комитета сводная заявка не утверждалась.

Сводная потребность по обеспечению льготных категорий граждан Ленинградской области лекарственными препаратами на 2018 год сформирована Комитетом в электронном виде без составления в установленном порядке.

По результатам рассмотрения заявок медицинских организаций и заявок главных специалистов Ленинградской области определена сводная потребность в лекарственных препаратах для обеспечения льготных категорий граждан Ленинградской области на 2018 год (таблица 3).

Таблица 3

тыс. руб.

№ п/п	Заявка	Федеральный бюджет (Закон № 178-ФЗ)	Областной бюджет (Постановление № 890)	Труженики тыла	Жертвы политических репрессий
1.	Медицинские организации: Финансовая квота	224 300,0	150 810,0	125,9	1 646,6
	Включено в сводную потребность	224 520,9	151 181,8	125,4	1 554,7
2.	Главные специалисты	411 663,9	924 398,8		
	Всего, в том числе				
	Онкология	94 360,9	377 662,3		
	и онкогематология	37 882,5	18 671,3		
	Сахарный диабет				
Итого:		636 184,8	1 075 580,6	125,4	1 554,7

Общая потребность в лекарственных препаратах для обеспечения льготных категорий граждан Ленинградской области, закупаемым за счет средств областного бюджета Ленинградской области, по заявкам медицинских организаций и заявкам главных специалистов составила 1 077 260,7 тыс. руб., в том числе по лекарственному обеспечению в соответствии с Постановлением № 890 – 1 075 580,6 тыс. руб. (99,8%), из них по заявкам медицинских организаций 151 181,8 тыс. руб. – 14,0%, по заявкам главных специалистов 924 398,8 тыс. руб. – 85,8%.

Пунктом 6 приложения к распоряжению Комитета № 258/1-0 предусмотрено, что в случае возникновения у медицинской организации дополнительной потребности в лекарственных препаратах, включенных в утвержденную на календарный год заявку, медицинская организация формирует дополнительную потребность по форме заявки, утверждаемой распоряжением Комитета, и направляет на рассмотрение и согласование Комиссией.

На заседаниях Комиссии по рассмотрению и утверждению заявок медицинских организаций и специалистов Ленинградской области на закупку лекарственных препаратов для льготных категорий граждан при амбулаторном лечении в 2018 году рассмотрено 86 заявок на индивидуальное обеспечение 88 пациентов лекарственными препаратами, в том числе по торговым наименованиям, по лекарственным препаратам, не включенным в перечни ЖНВЛП и Территориальной программы и иные программы на общую сумму 121 101,8 тыс. руб. (стоимость годового лечения).

По результатам рассмотрения Комиссией принято решение:

- о закупке лекарственных препаратов в 2018 году на общую сумму 45 576,4 тыс. руб.;

- об отказе в закупке на общую сумму 2 555,9 тыс. руб. (продолжение лечения в стационаре, обеспечение аналогичным препаратом из числа имеющихся под другим торговым наименованием, необоснованность назначения и др.);

- «промежуточное» решение на общую сумму 72 969,5 тыс. руб. (запрос дополнительных медицинских документов, в том числе подтверждение назначения лекарственного препарата у главного специалиста Ленинградской области, решение об обеспечении лекарственным препаратом из имеющихся в наличии, необходимость истребования дополнительного финансирования и др.).

По 18 заявкам на бесплатное индивидуальное обеспечение лекарственными препаратами больных онкологическими заболеваниями и больных сахарным диабетом Комиссией принято решение на закупку лекарственных препаратов онкологическим больным на сумму 14 126,8 тыс. руб., больным сахарным диабетом на сумму 56,4 тыс. руб. (стоимость курсового лечения). Отказано в закупке лекарственных препаратов онкологическим больным на сумму 1 602,9 тыс. руб. ввиду терапии запрашиваемыми препаратами в условиях стационара.

Всего в 2018 году по решению Комиссии закуплено лекарственных препаратов на общую сумму 44 112,2 тыс. руб., в том числе для лечения онкологических больных на сумму 11 609,4 тыс. руб., больных сахарным диабетом на сумму 18,7 тыс. руб.

Следует отметить, что время от рассмотрения на комиссии медицинской организации до закупки лекарственного препарата составляет от 2 до 8 месяцев, в том числе в связи с необходимостью консультаций и дополнительного рассмотрения главными специалистами Ленинградской

области представленных медицинскими организациями документов, прохождения конкурсных процедур на закупку лекарственных препаратов, в некоторых случаях ввиду временного отсутствия дорогостоящего и редкого лекарственного препарата на фармацевтическом рынке.

Также в течение 2018 года в Комитет поступило 267 дополнительных заявок потребности в лекарственных препаратах из медицинских учреждений Ленинградской области.

Дополнительные заявки, поданные медицинскими учреждениями в Комитет, оформлены с указанием количественной потребности в лекарственных препаратах без указания суммы. Потребность в лекарственных препаратах по дополнительным заявкам, Комитет не систематизировал и не включал в сводную заявку.

В нарушение пунктов 6, 8 приложения к распоряжению Комитета № 258/1-0 дополнительные заявки от медицинских учреждений в лекарственных препаратах, включенных в утвержденную на календарный год заявку, Комиссией Комитета не рассматривались и не утверждались.

По состоянию на 01.01.2018 общая плановая потребность в финансовом обеспечении закупок лекарственных препаратов для обеспечения льготной категории населения Ленинградской области в 2018 году составила 1 077 260,7 тыс. руб.

Сверх перечисленных заявок, Комиссией Комитета в течение 2018 года были приняты решения о закупке лекарственных препаратов по дополнительным заявкам специалистов. Сумма принятых решений о закупке по дополнительным заявкам специалистов составила 45 576,4 тыс. руб.

Таким образом, общая потребность финансового обеспечения заявок на закупку лекарственных препаратов для обеспечения льготной категории населения Ленинградской области в 2018 году, закупаемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области составила 1 282 530,2 тыс. руб.

Согласно ведомственной структуре расходов (приложение 8), утвержденной Законом № 82-оз, для реализации мероприятий государственных программ по обеспечению льготных категорий населения Ленинградской области лекарственными препаратами, Комитету на 2018 год были предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета Ленинградской области на сумму 1 155 286,9 тыс. руб.

В таблице 4 приведен анализ финансового обеспечения заявок на закупку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области в 2018 году (с учетом расходов за услуги по приему и хранению), за счет средств областного бюджета Ленинградской области согласно ведомственной структуре расходов, утвержденной Законом № 82-оз.

Таблица 4

тыс. руб.

№ п/п	Наименование (код КВСР, раздела и подраздела, целевой статьи расходов)	Плановые и дополнительные заявки на 2018 год	Предусмотрено финансовое обеспечение Законом № 82-оз за счет бюджета Лен. обл.	Обеспеченность заявок	
				Сумма (гр.4-гр.3)	%
	2	3	4	5	6
1.	<i>Основное мероприятие «Обеспечение населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в амбулаторных условиях»(986 0902 51 1 03 00000)</i>	1 280 576,2	1 153 186,9	-127 389,3	90,05
1.1.	Обеспечение лекарственными препаратами жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями (986 0902 51 1 03 03230)	404 196,5	316 752,2	-87 444,3	78,4
1.2.	Организация приема, хранения, доставки и передачи лекарственных средств, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания в аптеки и медицинские организации Ленинградской области (986 0902 51 1 03 10680)	12 000,0	12 000,0	-	100
1.3.	Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно (986 0902 51 1 03 10910)	861 173,0	821 228,0	-39 945,0	95,4
1.4.	Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (986 0902 51 1 03 R3820)	3 206,7	3 206,7	-	100
2.	<i>Основное мероприятие «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (ветеранам труда, жертвам политических репрессий, труженикам тыла, ветеранам, инвалидам и детям Великой Отечественной войны)» (986 1003 53 1 01 00000)</i>	1 954,0	2 100,0	146,0	107,5
2.1.	Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами тружеников тыла и жертв политических репрессий (986 1003 53 1 01 03380)	1 954,0	2 100,0	146,0	107,5
	ВСЕГО:	1 282 530,2	1 155 286,9	-127 243,3	90,07

Из приведенных в таблице 4 данных следует, что объем финансового обеспечения потребности в лекарственных препаратах для льготных категорий населения Ленинградской области в 2018 году составляет 90,07%.

При этом необходимо отметить, что в виду отсутствия правового акта, который определяет форму, порядок составления и ведения сводного документа по формированию потребности финансового обеспечения закупок

лекарственных препаратов, Комитетом в 2018 году сводная потребность финансового обеспечения по дополнительным заявкам, представляемых медицинскими учреждениями муниципальных районов Ленинградской области, не корректировалась.

Поэтому данные, указанные в таблице 4, учитывают только те заявки, которые были сформированы по формам заявок, имеющим количественные и стоимостные показатели.

В 2018 году, в рамках заключенных Государственных контрактов на услуги регионального склада ЛОГП «Ленфарм» осуществляло отпуск лекарственных средств льготным категориям граждан через аптечные организации, являющихся пунктами отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

Согласно перечню аптечных организаций, осуществляющих отпуск лекарственных средств, который являлся Приложением №4 к Государственным контрактам на услуги регионального склада, ЛОГП «Ленфарм» в 2018 году осуществлял отпуск лекарственных средств и изделий медицинского назначения для льготных категорий граждан через 81 аптечную организацию Ленинградской области, из них:

- 46 аптечных пунктов ЛОГП «Ленфарм»;

- 35 аптечных организаций, с которыми в 2018 году ЛОГП «Ленфарм» заключило договоры на выполнение услуг по обеспечению населения Ленинградской области лекарствами, закупленными на средства областного и федерального бюджетов и отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно (далее – договоры с аптечными организациями).

В соответствии с условиями договоров с аптечными организациями ЛОГП «Ленфарм» обязано передать в аптечные организации лекарственные препараты в количестве и ассортименте лекарственных средств и изделий медицинского назначения, закупаемых за счет средств областного и федерального бюджетов для отпуска населению по рецептам врачей бесплатно, в соответствии утвержденной заявкой муниципального района, в пределах выделенных квот по муниципальным районам, а также разрядок Комитета.

Согласно условиям договоров с аптечными организациями, аптечная организация обязана:

- обеспечивать сохранность полученных лекарственных средств;

- обеспечивать раздельное хранение лекарственных средств и изделий медицинского назначения с соблюдением требований, предъявляемых к хранению различных групп лекарственных средств (в т.ч. термолабильных) и изделий медицинского назначения. Хранить поставленные лекарственные средства отдельно от остального товара аптечной организации;

- осуществлять отпуск лекарственных средств, полученных в рамках договора с ЛОГП «Ленфарм», льготникам бесплатно при предъявлении последними надлежащим образом оформленного рецепта;

- осуществлять контроль за сроками годности лекарственных средств и изделий медицинского назначения. В первую очередь осуществлять отпуск лекарственных средств, с наименьшим сроком годности. Предоставлять ЛОГП «Ленфарм» ежемесячно информацию об остатке лекарственных средств со сроком годности менее 6 месяцев;

- своевременно осуществлять ввод информации, содержащейся в обслуженных рецептах, а так же в рецептах, взятых на отсроченное обслуживание, в представленное ЛОГП «Ленфарм» программное обеспечение, в т.ч. информацию о Региональных льготниках;

- ежедневно вести автоматизированный персонифицированный учет отпуска лекарственных средств льготникам с использованием предоставляемого ЛОГП «Ленфарм» программного обеспечения и нормативно-справочной информации, включающей справочник лекарственных средств, справочник лечебно-профилактических учреждений, справочник врачей, имеющих право выписки рецептов;

- ежедневно осуществлять обмен информацией между программным обеспечением, установленным в аптечной организации, и централизованной базой данных, включающий в себя выгрузку данных за предыдущий день (по отпущенным лекарственным средствам и по рецептам, взятым на отсроченное обслуживание), а также получение возможного обновления нормативно-справочной информации. При невозможности осуществить обмен данными по независящим от неё причинам, аптечная организация обязана известить ЛОГП «Ленфарм» в течение одного рабочего дня с момента возникновения такой причины;

- аптечная организация не вправе требовать возмещения стоимости лекарственных средств и вознаграждения по рецептам, информация о которых была предоставлена ЛОГП «Ленфарм» несвоевременно или не была предоставлена;

- ни при каких обстоятельствах не осуществлять замену лекарственных средств, полученных от ЛОГП «Ленфарм», другим товаром, в том числе с идентичным наименованием и номером серии.

В случае необеспечения льготника лекарственными средствами в течение 10 дней по рецепту, взятому на отсроченное обслуживание, по причине отсутствия или недостаточного количества лекарственных средств в утверждённой заявке муниципального района, аптечная организация обязана известить учреждение здравоохранения (лечащего врача) выдавшего рецепт для назначения иного лекарственного средства по вновь выписанному рецепту (в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан») или принятия указанным учреждением здравоохранения (лечащим врачом) других мер для обеспечения льготника необходимым лечением.

Также, аптечная организация обязана обеспечить хранение подлинников рецептов, по которым были отпущены лекарственные средства

льготникам и сформированы отчетные документы в соответствии с требованиями действующего законодательства и т. д.

Учитывая, что Комитет не отражает в бюджетном учете движение лекарственных препаратов, а ведение отдельного учета лекарственных препаратов, приобретенных за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в соответствии с государственными контрактами по хранению, возложено на ЛОГП «Ленфарм», должностными лицами Контрольно-счетной палаты запрошены документы по движению лекарственных препаратов в 2018 году.

По представленным данным ЛОГП «Ленфарм» проведен анализ обеспечения заявок потребности в лекарственных препаратах муниципальных районов в 2018 году для амбулаторного лечения больных онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом, жертв политических репрессий и тружеников тыла, который приведен в приложении 2 к Заключению.

Проведенный анализ обеспечения в 2018 году лекарственными препаратами по бесплатным рецептам показал:

Согласно данным, указанным в приложении 2 к Заключению финансовая обеспеченность заявок муниципальных районов в лекарственных препаратах в 2018 году составляет более 100 %.

В течение 2018 года районными медицинскими учреждениями для обеспечения льготных категорий населения Ленинградской области лекарственными препаратами, закупаемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области, выписано 283 836 рецептов, по которым было отпущено 410 576,81 единиц лекарственных препаратов.

Необходимо отметить, в Комитете отсутствует скорректированная сводная потребность финансового обеспечения заявок на закупку лекарственных препаратов в 2018 году с учетом дополнительных заявок (потребность в лекарственных препаратах сформирована Комитетом по состоянию на 01 января 2018 года).

Кроме того, врачами медицинских учреждений, в том числе, выписываются рецепты на лекарственные препараты, которые входят в заявки главных специалистов.

Учет лекарственных препаратов, который ведет ЛОГП «Ленфарм» в соответствии с государственными контрактами по хранению, ведется отдельно по источникам финансового обеспечения без разделения обеспечения заявок медицинских организаций и главных специалистов.

Из изложенного следует, что сделать корректный вывод об обеспеченности заявок муниципальных районов не представляется возможным.

Анализ обеспеченности рецептов, выписанных врачами медицинских учреждений муниципальных районов, по которым отпуск лекарственных препаратов состоялся с задержкой от 10 дней до 4-х месяцев со дня обращения льготных категорий граждан Ленинградской области в аптечные

организации, показывает что, своевременная обеспеченность лекарственными препаратами в течение 2018 года составила в среднем по медицинским учреждениям муниципальных районов Ленинградской области 90,1 %.

Кроме того, в соответствии с данными ЛОГП «Ленфарм» по отпуску лекарственных препаратов по выписанным рецептам врачей медицинских учреждений в 2018 году имеются рецепты, по которым отпуск лекарственных препаратов произведен в 2019 году.

При этом отпуск лекарственных препаратов по этим рецептам также произведен с задержкой от 10 дней до 4-х месяцев со дня обращения льготной категории граждан Ленинградской области в аптечные организации.

Количество отпущенных льготной категории граждан лекарственных препаратов в 2019 году, по выписанным рецептам врачей медицинских учреждений в 2018 году составило 5 693,4 единицы по 3 229 рецептам на сумму 2 541,4 тыс. руб., что составляет 0,2 % от общей суммы бюджетных ассигнований выделенных на финансовое обеспечение потребности в лекарственных препаратах для льготной категории населения Ленинградской области в 2018 году.

Норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2017 № 1628 на 2018 год установлен в сумме 826,3 руб. (далее – норматив затрат).

Законом № 82-оз на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами тружеников тыла и жертв политических репрессий (ЦСР 53 1 01 03380) было предусмотрено 2 100 тыс. руб.

Фактическая сумма обслуженных в 2018 году рецептов составила:

- 127 труженикам тыла – 214,0 тыс. руб., при установленном нормативе 1 259,2 тыс. руб.;

- 80 жертвам политических репрессий – 258,9 тыс. руб., при установленном нормативе 793,3 тыс. руб.

Льготное лекарственное обеспечение тружеников тыла и жертв политических репрессий, рассчитанное исходя из фактического количества лиц указанных льготных категорий, получивших лекарственные препараты по рецептам врачей бесплатно в 2018 году, с учетом установленного норматива затрат, составляет 2 052,5 тыс. руб.

В 2018 году медицинскую помощь в амбулаторных условиях с бесплатным лекарственным обеспечением за счет средств областного бюджета Ленинградской области получили 3 310 больных онкологическими заболеваниями. Сумма обслуженных рецептов составила 109 497,1 тыс. руб.

Рассчитанная в соответствии с нормативом затрат потребность в денежных средствах на льготное лекарственное обеспечение онкологических больных в 2018 году составляет 32 820,6 тыс. руб. или 30% от фактически израсходованных бюджетных средств.

Бесплатное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении в 2018 году за счет средств областного бюджета получили 23 166 больных диабетом на общую сумму обслуженных рецептов – 242 547,5 тыс. руб.

Потребность в денежных средствах, рассчитанная в соответствии с нормативом затрат в 2018 году для бесплатного обеспечения лекарственными препаратами больных сахарным диабетом, составила 229 704,8 тыс. руб. или 95% от фактически израсходованных средств.

Данные о льготном лекарственном обеспечении тружеников тыла, жертв политических репрессий, онкологических больных и больных диабетом в 2018 году приведены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Категория льготы	Всего обслужено больных	Общее количество рецептов	Сумма обслуженных рецептов (тыс. руб.)	Средняя стоимость рецепта (тыс. руб.)	Средняя стоимость лечения (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7
1	Труженики тыла	127	1 455	214,0	0,1	1,7
2	Жертвы политических репрессий	80	985	258,9	0,3	3,2
3	Онкологические больные	3 310	12 092	109 497,1	9,1	33,1
4	Больные диабетом	23 166	273 726	242 547,5	0,9	10,5

Из представленных сведений следует, что средняя стоимость рецептов и средняя стоимость лечения в 2018 году различных льготных категорий населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей бесплатно за счет средств областного бюджета Ленинградской области, значительно отличается.

С целью оперативного решения вопросов обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами, Комитетом разработано и утверждено Положение о работе телефона «горячей линии» ЛОГП «Ленфарм» по вопросам организации лекарственного обеспечения льготных категорий граждан (распоряжение Комитета от 19.02.2018 № 41-о).

Положением определено, что работа «горячей линии» осуществляется по рабочим дням с 9.00 по 17.00.

Задачами работы «горячей линии» являются:

- прием телефонных обращений от населения по вопросам лекарственного обеспечения;
- представление пациентам при наличии рецепта, необходимой информации по наличию лекарственных препаратов;

- принятие мер по обеспечению пациентов назначенными лекарственными препаратами путем направления необходимого лекарственного препарата в аптеку при наличии свободных остатков на складе или принятие мер по перераспределению лекарственных препаратов между аптечными организациями;

- передача информации в отдел организации лекарственного обеспечения Комитета для решения вопроса о закупке лекарственного препарата и принятию мер по обеспечению пациента в случае отсутствия возможности обеспечения пациента назначенными лекарственными препаратами из имеющихся остатков на складе ЛОГП «Ленфарм» или в аптечных организациях.

В течение 2018 года на телефон «горячей линии» ЛОГП «Ленфарм» поступило 1593 обращения по вопросам организации лекарственного обеспечения льготных категорий граждан. Специалисты «горячей линии» ЛОГП «Ленфарм» давали подробные разъяснения о порядке отпуска лекарственных средств по региональной и федеральной льготе, включая группы медицинских препаратов, предназначенных для больных сахарным диабетом, антипсихотических средств, о сроках действия рецептов и способах их обеспечения. Информация о звонках, поступающих на телефон «горячей линии» ЛОГП «Ленфарм», передавалась в отдел организации лекарственного обеспечения Комитета для решения вопроса о закупке лекарственного препарата и принятию мер по обеспечению пациента. В случае наличия на складе ЛОГП «Ленфарм» необходимого лекарственного препарата, лекарственный препарат в течение 10 дней направлялся в аптечную организацию для обеспечения пациента.

Таким образом, закупки лекарственных препаратов в 2018 году осуществлялись на основании плановых заявок медицинских организаций и главных специалистов Ленинградской области, дополнительных заявок, рассмотренных на заседаниях Комиссии, заявок медицинских организаций и главных специалистов Ленинградской области без рассмотрения на Комиссии, а также данных ЛОГП «Ленфарм» об имеющихся в аптечных организациях отложенных рецептах.

Анализ представленных медицинскими организациями заявок на закупку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан на 2018 год и фактического обеспечения по рецептам на льготное лекарственное обеспечение показал, что медицинские организации не всегда качественно подходили к их составлению и планированию потребности в лекарственных препаратах.

В результате, Комитетом и ЛОГП «Ленфарм» принимались меры по обеспечению лекарственными препаратами по рецептам на бесплатное обеспечение (в том числе принятым на отсроченное обеспечение), выписанным в медицинских организациях вне плановых заявок.

Например, в заявках на 2018 год отсутствовала потребность в следующих лекарственных препаратах, необходимых для льготного лекарственного обеспечения,купаемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области, а также потребность в лекарственных препаратах в определенной лекарственной форме и дозировке:

- ГБУЗ ЛО «Бокситогорская межрайонная больница» - «Лозартан», «Эналаприл», «Бетагистин», «Варфарин», «Лизиноприл», «Ацетилсалициловая кислота», «Кетопрофен», «Тамоксифен», «Фосфолипиды+Глицирризиновая кислота», «Омепразол», «Аллопуринол», «Урсодезоксихолевая кислота», «Бисопролол», «Амитриптилин», «Каберголин», «Бисопролол», «Карбамазепин», «Трамадол», Тест-полоски One Touch Selekt №50;

- ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница» - «Будесонид-формотерол», «Фентанил», «Трамадол», «Левотироксин натрия», «Трамадол», «Тиотропия бромид»;

- МУЗ «Волховская центральная районная больница» - «Пирибедил», «Метопролол», «Адеметионин», «Метформин», «Фентанил», Тест-полоски Аку-чек актив №50, Тест-полоски One Touch Selekt №50;

- ГБУЗ ЛО «Всеволожская клиническая межрайонная больница» Поликлиника, ГБУЗ ЛО «Токсовская районная больница», ГБУЗ ЛО «Сертоловская городская больница» - «Калия магний аспарагинат», «Лозартан», «Интерферон альфа 2-в», «Фосфолипиды+Глицирризиновая кислота», «Преднизолон», «Фенотропил», «Эналаприл», «Лаппаконитина гидробромид», «Комбутол», «Омепразол», «Метопролол», «Спиринолактон»;

- ГБУЗ ЛО «Выборгская межрайонная больница» Выборгская городская поликлиника, МУЗ «Выборгская городская поликлиника», ГБУЗ ЛО «Приморская РБ» - «Интерферон альфа 2-в», «Фентанил», «Периндоприла аргинин», «Третиноин»;

- ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница» - «Интерферон альфа 2-в», «Эналаприл»;

- ГБУЗ ЛО «Кингисеппская межрайонная больница им .П.Н. Прохорова» - «Интерферон альфа 2-в», «Финастерид»;

- ГБУЗ ЛО «Киришская межрайонная больница» - «Фентанил», «Интерферон альфа 2-в»;

- ГБУЗ ЛО «Кировская межрайонная больница» Поликлиника № 1 г. Кировска – «Лоратадин», «Винпоцетин», «Метформин», «Нитроглицерин», «Бисопролол», «Адеметионин», «Лизиноприл», «Метопролол», «Фентанил», «Омепразол», «Фосфолипиды+Глицирризиновая кислота», «Кеторолак», «Интерферон альфа 2-в», «Лозартан», «Аторвастатин», «Ацетилцистеин», «Ацикловир», «Варфарин», «Винпоцетин», «Панкреатин»;

- ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская межрайонная больница» - «Сальбутамол», «Интерферон альфа 2-в», «Смектит диоктаэдрический», «Кетопрофен», «Преднизолон», «Фентанил»;

- ГБУЗ ЛО «Ломоносовская межрайонная больница им. И.Н. Юдченко»
- «Фентанил», «Интерферон альфа 2-в», «Флуоксетин»;
- ГБУЗ ЛО «Лужская межрайонная больница» Городская поликлиника
- «Периндоприл», «Фентанил», «Преднизолон», «Ситаглиптин»;
- ГБУЗ ЛО «Подпорожская межрайонная больница» Поликлиника –
- «Гидрохлоротиазид», «Фамотидин», «Панкреатин»;
- ГБУЗ ЛО «Приозерская межрайонная больница» - «Фентанил»,
- «Интерферон альфа 2-в», «Тамсулозин»;
- ГБУЗ ЛО «Сланцевская межрайонная больница» - «Инсулин лизпро
- двухфазный»;
- ГБУЗ ЛО «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова» -
- «Эзомепразол», «Периндоприл», «Адеметионин», «Нитроглицерин»,
- «Преднизолон»;
- ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница» -
- «Будесонид+ формотерол», «Интерферон альфа 2-в», «Аторвастатин»,
- «Метопролол»;
- ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 38 Федерального
- медико-биологического агентства» (г. Сосновый Бор) – «Варфарин»,
- «Лозартан», «Аллопуринол», «Фентанил», «Метопролол», «Интерферон
- альфа 2-в», «Будесонид+Формотерол», «Инсулин растворимый
- (человеческий генно-инженерный)», «Солифенацил».

Общее количество выписанных и обслуженных в 2018 году рецептов (без учета рецептов 2017 года) приведено в таблице 6.

Таблица 6

количество рецептов

Категория льготы Месяц	Жертвы политических репрессий	Труженики тыла	Больные онкологическим и заболеваниями	Больные сахарным диабетом	Всего
январь	27	62	704	15 978	16 771
февраль	5	17	127	4 531	4 680
март	102	115	1 121	27 088	28 426
апрель	82	144	1 197	25 851	27 274
май	95	144	1 088	24 627	25 954
июнь	62	77	1 059	22 046	23 244
июль	88	109	991	23 314	24 502
август	106	154	924	21 951	23 135
сентябрь	70	106	940	15 887	17 003
октябрь	79	113	1 044	20 332	21 568
ноябрь	72	88	899	23 492	24 551
декабрь	141	205	1 109	28 136	29 591
За год	929	1 334	11 203	253 233	266 699

Таким образом, 94,95% всех выписанных и обслуженных в 2018 году рецептов на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета Ленинградской области – для пациентов из числа жертв политических репрессий, тружеников тыла, больных онкологическими заболеваниями и сахарным диабетом – приходится на больных сахарным диабетом; 4,2% - на больных онкологическими заболеваниями; 0,35% - на

пациентов из числа жертв политических репрессий и 0,5% - на пациентов из числа тружеников тыла.

Анализ своевременности и полноты обслуживания рецептов на бесплатное лекарственное обеспечение больных сахарным диабетом лекарственными препаратами инсулиновой группы показал:

Всего в 2018 году приобреталось 11 видов инсулинов по МНН различных торговых наименований, форм выпуска и дозировок, том числе 10 видов – по заявкам медицинских учреждений, 1 (инсулин «Деглудек») – по заявкам главного внештатного эндокринолога и главного внештатного детского эндокринолога Ленинградской области;

С целью обеспечения больных сахарным диабетом лекарственными препаратами инсулиновой группы в 2018 году Комитетом заключено 43 государственных контракта и договора на закупку инсулинов за счет средств областного бюджета Ленинградской области на приобретение 71 215 упаковок инсулина различных форм выпуска и дозировок на общую сумму 157 883,2 тыс. руб., в том числе по заявкам главных специалистов Ленинградской области 2 государственных контракта на приобретение 350 упаковок инсулина «Деглудек» на сумму 2 339,5 тыс. руб.

Первоначально планируемая потребность в лекарственных препаратах инсулиновой группы по заявкам медицинских организаций и главных специалистов, как правило, не соответствовала фактической потребности.

Так, для амбулаторного лечения больных сахарным диабетом в 2018 году применялись 3 вида инсулинов длительного действия (по МНН): инсулин «Гларгин», инсулин «Детемир» - по заявкам медицинских организаций и инсулин «Деглудек» - по заявкам главных специалистов.

Потребность и фактическое обеспечение по инсулину «Гларгин» в 2018 году составила: по торговому наименованию «Лантус СолоСтар» - при заявке 1 351 упаковка выдано 1 602,6 упаковки лекарственного препарата (118,62%) по 1 751 рецепту; по торговому наименованию «Туджео СолоСтар» - при заявке 4 990 упаковок выдано 11 240,1 упаковка (225,25%) по 13 200 рецептам.

По инсулину «Детемир» (торговое наименование «Туджео») – при заявке 3 313 упаковок выдано 5 777,2 упаковки (174,38%) по 5 248 рецептам.

По инсулину «Деглудек» (торговое наименование «Тресиба») – при заявке 530 упаковок выдано 244,4 упаковки (46,11%) по 300 рецептам.

Анализ качества планирования и обеспеченности в 2018 году больных сахарным диабетом тест-полосками для определения сахара в крови показал:

Для контроля показателей сахара в крови больными сахарным диабетом в 2018 году использовались тест-полоски «Акку-чек актив» № 50, тест-полоски «One Touch Selekt» № 50, тест-полоски «Сателлит Экспресс» № 50, тест-полоски «Акку-чек «Перформа» № 50.

Данные по объемам первоначального планирования потребности (по заявкам медицинских организаций) и фактической обеспеченностью

рецептов тест-полосками «Акку-чек актив» № 50 в 2018 году приведены в таблице 7.

Таблица 7

количество упаковок

Медицинская организация	Заявка на 2018 год	Выдано аптечными организациями					Процент обеспечения рецептов пациентов
		I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	За год	
ГБУЗ ЛО «Бокситогорская МБ»	120	468	566	337	353	1 724	1 436,67
ГБУЗ ЛО «Волосовская МБ»	178	378	628	409	117	1 532	860,67
ГБУЗ ЛО «Волховская МБ»	0	429	621	415	258	1 723	
ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ»	1 500	1 707	2 145	1 032	921	5 805	387,00
ГБУЗ ЛО «Выборгская МБ»	12	507	821	504	536	2 368	19 733,33
ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ»	300	927	1 631	825	528	3 911	1 303,67
ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ»	50	192	310	293	67	862	1 724,00
ГБУЗ ЛО «Киришская КМБ»	20	306	203	102	70	681	3 405,00
ГБУЗ ЛО «Кировская МБ»	325	520	909	547	227	2 203	677,85
ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская МБ»	150	99	138	114	58	409	272,67
ГБУЗ ЛО «Ломоносовская МБ»	50	586	660	582	369	2 197	4 394,00
ГБУЗ ЛО «Лужская МБ»	150	429	643	340	471	1 883	1 255,33
ГБУЗ ЛО «Подпорожская МБ»	440	180	263	138	273	854	194,09
ГБУЗ ЛО «Приозерская МБ»	120	299	283	204	159	945	787,50
ГБУЗ ЛО «Сланцевская МБ»	100	159	213	389	48	809	809,00
ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»	15	219	984	388	260	1 851	12 340,00
ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ»	850	327	550	267	308	1 452	170,82
ФГБУЗ ЦМСЧ № 38 ФМБА России	10	260	403	189	305	1 157	11 570,00
Итого:	4 390	7 992	11 971	7 075	5 328	32 366	737,27

Годовая обеспеченность тест-полосками «Акку-чек актив» № 50 превысила первоначальную заявку медицинских организаций в 7,4 раза, в том числе только в первом квартале 2018 года по рецептам на бесплатное обеспечение тест-полосками «Акку-чек актив» № 50 было выдано 7 992 упаковки, что в 1,8 раза превышает первоначальную заявку медицинских организаций на весь 2018 год.

По состоянию на 01.01.2018 на складе ЛОГП «Ленфарм» находилось 12 512 упаковок тест-полосок «Акку-чек актив» № 50 для льготного лекарственного обеспечения больных сахарным диабетом за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В течение года по заключенным Комитетом 6 государственным контрактам за счет средств областного бюджета Ленинградской области закуплено 40 934 упаковки тест-полосок «Акку-чек актив» № 50 на общую сумму 18 010,96 тыс. руб., в том числе в декабре 2018 года 20 455 упаковок.

Анализ наличия тест-полосок «Акку-чек актив» № 50 на складе ЛОГП «Ленфарм» по данным ежеквартальных инвентаризаций и данных по обеспеченным рецептам показал, что в первом полугодии 2018 года, несмотря на заниженную в заявках медицинских организаций потребность в тест-полосках «Акку-чек актив» № 50 Комитетом и ЛОГП «Ленфарм» обеспечено полное удовлетворение их потребности.

Остаток тест-полосок «Акку-чек актив» № 50 на складе ЛОГП «Ленфарм» на 01.07.2018 составил 4 302 упаковки, что почти на треть превышает среднемесячную выдачу первого полугодия 2018 года (3 327 упаковок).

Обеспечение тест-полосками «Акку-чек актив» № 50 во втором полугодии 2018 года осуществлялось за счет остатков на складе ЛОГП «Ленфарм», закупленных в сентябре 2018 года 3 500 упаковок, а также остатков в аптечных организациях, участвующих в льготном лекарственном обеспечении. Среднемесячная выдача составила 2 067 упаковок тест-полосок «Акку-чек актив» № 50 (62,1% от среднемесячной выдачи первого полугодия).

Потребность в тест-полосках Акку-чек «Перформа» № 50 согласно первоначальных заявок медицинских организаций на 2018 год составила 1 951 упаковка, фактически выдано по рецептам на бесплатное обеспечение – 5 911 упаковок (303% от первоначальной заявки). Аналогично по Тест-полоскам One Touch Selekt № 50 потребность 1 441 упаковка, фактически выдано 9 242 упаковки (641,4% от первоначальной заявки).

Также отмечается неравномерность по ежемесячному обеспечению рецептов на бесплатное обеспечение по всем наименованиям тест-полосок, например от 102 упаковок тест-полосок One Touch Selekt № 50 в сентябре до 1 647 упаковок в ноябре 2018 года, от 15 упаковок тест-полосок «Сателлит Экспресс» № 50 в мае до 787 упаковок в ноябре 2018 года, а также иглам одноразовым для введения инсулина, например по иглам 0,25*5 мм 31G № 100 – 2 упаковки в марте, 1 упаковка в апреле, 431,1 упаковки в мае 2018 года.

Таким образом, из-за некачественного планирования потребности медицинскими организациями, отсутствия должного контроля за наличием тест-полосок для определения сахара в крови, игл одноразовых для введения инсулина в 2018 году Комитетом не обеспечено их своевременное обеспечение больным сахарным диабетом.

Из данных, указанных в приложении 2 к Заключению, следует, что в 2018 году имели место факты не своевременного обеспечения лекарственными препаратами по выписанным рецептам. Получение лекарственных препаратов по выписанным рецептам колеблется от одного дня до 4-х месяцев со дня обращения.

Например: в Бокситогорском районе Ленинградской области несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами по выписанным рецептам за 2018 год от 10 дней до 3-х месяцев составляет 4 029 рецептов (всего рецептов, по которым отпущены лекарственные препараты - 11 668) или 34,5% от обеспеченных рецептов.

В Бокситогорском районе был обеспечен лекарственными препаратами 291 рецепт, выписанный в 2017 году, что составляет 2,5% от общего числа рецептов, по которым отпущены лекарственные препараты в 2018 году.

Из 2 263 обслуженных в 2018 году рецептов на льготное лекарственное обеспечение тружеников тыла и жертв политических репрессий 108 рецептов или 4,8% обслужены через 10 и более дней после обращения пациента в аптечное учреждение, в том числе:

- 65 рецептов (60,2 % от обслуженных через 10 и более дней) из-за некачественного планирования и отсутствия необходимого лекарственного препарата в заявке медицинской организации;

- 18 рецептов (16,7%) из-за временного отсутствия необходимого лекарственного препарата в аптечной организации и на складе ЛОГП «Ленфарм»;

- 25 рецептов (23,1%) по другим причинам, в том числе несвоевременным обращением пациентов за доставленным в аптечную организацию лекарственным препаратом.

В 2018 году в Комитет поступило 597 обращений и жалоб, в том числе по вопросам льготного лекарственного обеспечения.

Основными причинами обращений и жалоб являются:

- отсутствие необходимого лекарственного препарата в аптечной организации;

- недостаточная работа по разъяснению действующего порядка льготного лекарственного обеспечения в первую очередь в медицинских организациях;

- отказ от конкретного лекарственного препарата, закупленного для льготного лекарственного обеспечения, в том числе от лекарственных препаратов под международным непатентованным названием либо под патентованным названием, отличающимся от фирменного названия разработчика препарата, а также дженериков (лекарственных препаратов, содержащих химическое вещество – активную фармацевтическую субстанцию, идентичную запатентованной компанией – первоначальным разработчиком лекарственного препарата);

- отказ аптечной организации, участвующей в льготном лекарственном обеспечении, от бесплатного обеспечения лекарственными препаратами по

рецептам медицинских организаций, не включенных в Перечень медицинских организаций, участвующих в льготном лекарственном обеспечении граждан на 2018 год, утвержденный распоряжением Комитета от 18.01.2018 № 5-о (с изменениями, внесенными распоряжением Комитета от 19.02.2018 № 40/1-о).

Произведен выборочный анализ обращений и жалоб по вопросам льготного лекарственного обеспечения, поступивших в Комитет в 2018 году, который приведен в приложении 3 к Заключению.

По всем обращениям граждан Комитетом даны ответы, принимались необходимые меры по лекарственному обеспечению льготных категорий граждан.

Причины несвоевременного обеспечения льготных категорий населения бесплатными лекарственными препаратами:

- отсутствие единого регистра региональных льготников, имеющих право на лекарственное обеспечение;
- недостатки в планировании и отсутствие необходимого лекарственного препарата в заявке медицинской организации муниципального района;
- временное отсутствие необходимого лекарственного препарата в аптечной организации, но имеющегося в достаточном количестве на складе ЛОГП «Ленфарм»;
- несвоевременное проведение закупочных и конкурсных процедур, а также срывы закупок в связи с невыходом производителей и поставщиков на торги;
- несвоевременная закупка лекарственных препаратов из-за отсутствия координации между остатками и потребностью в лекарственных препаратах для льготного лекарственного обеспечения;
- отсутствие учета лекарственных препаратов в Комитете как балансодержателе.

Также одной из причин несвоевременного льготного лекарственного обеспечения является отсутствие единого программного продукта, включающего сетевое программное обеспечение медицинской организации, аптечных организаций, ЛОГП «Ленфарм» и Комитета.

5. Выводы и предложения:

В ходе анализа использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на закупку лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональным льготникам) установлено:

Комитетом в рамках реализации функций по льготному лекарственному обеспечению граждан Ленинградской области в 2018 году было израсходовано 1 153 919,9 тыс. руб. или 99,88% от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 82-оз.

Объем финансового обеспечения потребности в лекарственных препаратах по заявкам медицинских организаций и главных специалистов Ленинградской области на 2018 год выполнен на 90,07%.

Своевременная обеспеченность льготных категорий граждан Ленинградской области лекарственными препаратами по бесплатным рецептам медицинских учреждений в 2018 году составила 90,1%.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлен ряд недостатков по планированию потребности в закупках лекарственных препаратов для льготных категорий граждан в 2018 году, организации льготного лекарственного обеспечения, в том числе:

- планирование потребности в лекарственных препаратах для льготного лекарственного обеспечения на год осуществлялось по правовым актам, имеющим ненормативный характер, в форме распоряжений Комитета. Порядок организации последующей работы по уточнению потребности в льготных лекарственных препаратах, осуществлению контроля за обеспеченностью лекарственными препаратами льготных категорий жителей Ленинградской области, осуществления закупок правовыми актами Комитета не определялся;

- отсутствие централизованного учета региональных льготников (Регистра региональных льготников);

- отсутствие учета лекарственных препаратов в Комитете как балансодержателе, и как следствие, отсутствие в Комитете информации об остатках и движении лекарственных препаратов;

- недостатки в определении потребности в лекарственных средствах, а также отсутствие управления товарными запасами;

- несвоевременное проведение закупочных и конкурсных процедур, а также срывы закупок в связи с невыходом производителей и поставщиков на торги;

- отсутствие единого информационно-технологического комплекса (программный продукт), включающего сетевое программное обеспечение медицинских организаций, аптечных организаций, ЛОГП «Ленфарм» и Комитета, а именно: в Комитете отсутствует система учета движения лекарственных средств и изделий медицинского назначения от их получения от поставщика до момента передачи получателю, с возможностью контроля на любом этапе. Программный продукт также даст возможность оперативно контролировать лечебный процесс и выполнение лечебных стандартов в части назначения лекарств.

Комитету по здравоохранению Ленинградской области в целях эффективного использования финансовых средств, выделяемых из областного бюджета Ленинградской области на льготное лекарственное обеспечение граждан, а также повышения удовлетворенности льготной категории граждан качеством лекарственного обеспечения бесплатными лекарственными препаратами, Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует:

1. Обеспечить соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере ведения бюджетного учета и составления отчетности, в том числе учет лекарственных препаратов для льготной

категории населения, приобретаемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области и являющихся имуществом Ленинградской области, с целью эффективного управления материальными запасами и надлежащего контроля за движением лекарственных препаратов, вплоть до момента получения их конечными потребителями – гражданами, имеющими право на получение государственной социальной помощи.

2. Создать и обеспечить ведение регистра региональных льготников, обеспечивающего принятие решений по льготному лекарственному обеспечению с учетом персональных данных.

3. Принять действенные организационно-распорядительные меры, направленные на улучшение организации льготного лекарственного обеспечения граждан. Разработать и утвердить необходимую нормативную правовую базу по организации планирования и обеспечения бесплатными лекарственными препаратами льготных категорий граждан Ленинградской области.

4. Провести анализ образовавшихся остатков лекарственных препаратов на складах ЛОГП «Ленфарм» и аптечных организациях, учесть их при закупке лекарственных препаратов на текущий год.

5. Повысить качество распределения лекарственных препаратов, усилить контроль за порядком выписки рецептов, составлением заявок медицинскими организациями муниципальных районов Ленинградской области и достоверным определением их потребности.

6. На Комиссии Комитета рассматривать все поступающие заявки на дополнительные закупки лекарственных препаратов для льготного лекарственного обеспечения, анализировать причины представления дополнительных заявок.

7. Обеспечить сокращение сроков по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами в рамках решений комиссий медицинских организаций и главных специалистов Ленинградской области.

8. Повысить качество разъяснительной работы по организации льготного лекарственного обеспечения среди прикрепленных пациентов из числа льготных категорий Ленинградской области.

Приложение на 9 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.Г. Сидорович

Приложение №1 к Заключению от 14.08.2019

Выборочный анализ приобретенных в течение 2018 года лекарственных препаратов, относящихся к фармакологической группе «Инсулин» и лекарственных препаратов, отпускаемых по рецептам врачей при онкологических заболеваниях.

Лекарственные препараты, относящиеся к фармакологической группе «Инсулин»

Ед. измерения (упаковка)

№ п/п	Наименование лекарственного препарата	Остаток лекарственно го препарата на 01.01.2018	Требуется лекарственног о препарата на 2018 год по заявкам медицинских учреждений	Количество приобретенного лекарственного препарата в 2018 году	Количество льготных категорий граждан, обеспечивающи хся данным лекарственным препаратом	Количество выписанных рецептов, по которым отпускаются лекарственные препараты в 2018 году	Количество рецептов, по которым отпущены лекарственны е препараты в 2018 году	Остаток лекарственного препарата на 31.12.2018
1	Инсулин деглудек	145	530	350	83	447	447	116
2	Инсулин аспарт двухфазный	640	2141	3687	703	2469	2452	161
3	Инсулин аспарт	838	3973	11240	3253	12700	9672	1893
4	Инсулин гларгин	1132	1469	16980	5415	19513	18903	360
5	Инсулин глулизин	775	2723	3989	1114	5040	4618	6
6	Инсулин двухфазный [человеческий генно-инженерный]	83	693	700	871	2968	2893	2
7	Инсулин детемир	788	3313	5994	1293	6794	5894	85
8	Инсулин лизпро	104	3290	4809	1198	5111	4839	72
9	Инсулин лизпро двухфазный	50	2741	3988	286	2994	2343	450
10	Инсулин растворимый [человеческий генно-инженерный]	385	4208	5488	2342	5674	4869	986
11	Инсулин-изофан [человеческий генно-инженерный]	660	8908	13490	5673	12874	10445	1081
	ИТОГО	5600	33989	70715	22231	76584	67375	5212

Лекарственные препараты, отпускаемые по рецептам врачей при онкологических заболеваниях

Ед. измерения (упаковка)

№ п/п	Наименование лекарственного препарата	Остаток лекарственного препарата на 01.01.2018	Требуется лекарственного препарата на 2018 год по заявкам медицинских учреждений	Количество приобретенного лекарственного препарата в 2018 году	Количество льготных категорий граждан, обеспечивающихся	Количество выписанных рецептов, по которым отпускаются лекарственные препараты в 2018 году	Количество рецептов, по которым отпущены лекарственные препараты в 2018 году	Остаток лекарственного препарата на 31.12.2018
1	Абиратерон	0	70	66	17	58	58	8
2	Анастрозол	1198	3000	1700	671	1142	1124	407
3	Бендамустин	15	220	220	23	58	58	43
4	Бикалутамид	0	900	1229	187	241	238	334
5	Бусерелин	20	690	870	285	308	303	36
6	Вандетаниб	5	24	13	2	15	15	0
7	Вемурафениб	8	48	53	2	10	19	17
8	Винорелбин	118	2100	940	41	98	95	0
9	Гефитиниб	42	60	55	18	75	75	22
10	Гидразина сульфат	112	800	731	195	321	319	104
11	Гидроксикарбамид	2	450	633	157	315	310	113
12	Гозерелин	0	400	600	360	561	561	39
13	Дабрафениб	1	12	12	1	12	12	1
14	Дазатиниб	43	288	116	23	104	104	55
15	Золедроновая кислота	852	1600	745	543	1358	1339	108
16	Ибрутиниб	8	72	54	6	57	57	5
17	Иматиниб	36	35	42	27	61	61	4
18	Капецитабин	24	1600	1690	584	1141	1126	54
19	Кризотиниб	9	12	12	3	9	9	8
20	Летрозол	16	1500	1984	172	679	655	543
21	Ломустин	5	5	1	3	3	3	0
22	Мелфалан	0	120	79	7	12	12	54
23	Меркаптопурин	20	20	124	14	25	25	98

24	Метотрексат	96	426	586	50	76	58	570
25	Нилотиниб	46	168	143	16	134	134	51
26	Олапариб	0	12	3	1	1	1	0
27	Осимертиниб	0	2	2	1	2	2	0
28	Пазопаниб	0	180	121	30	115	115	6
29	Регорафениб	1	6	6	1	7	7	0
30	Руксолитиниб	20	30	15	5	21	21	6
31	Сорафениб	0	240	133	32	90	90	43
32	Сунитиниб	40	140	146	67	179	179	0
33	Тамоксифен	16	120	175	54	136	85	0
34	Тегафур	2	300	330	40	0	0	3
35	Темозоломид	276	480	230	63	156	156	88
36	Трипторелин	20	300	220	190	220	220	0
37	Филграстим	379	100	32	128	195	195	18
38	Хлорамбуцил	0	60	162	27	53	53	21
39	Циклофосфамид	0	800	224	85	100	100	76
40	Эверолимус	146	200	1065	25	76	76	20
41	Эксеместан	220	1200	204	56	229	218	5
42	Этопозид	204	240	125	112	150	149	55
	ИТОГО	4000	19030	15891	4324	8603	8437	3015

**Анализ обеспеченности лекарственными препаратами льготной категории граждан Ленинградской области в 2018 году по
выписанным врачами рецептам в муниципальных районах Ленинградской области**

№ п п	Наименование муниципального района	Плановые показатели по заявкам районов		Количество дополнитель ных заявок на ЛП (шт)	Фактические показатели			Исполнение плановых заявок				Количество отложенных по обеспечению рецептов (от 10дн. до 4 мес)(ед.)	Доля отложенных в обеспечении рецептов в фактически обеспеченных (%)
		количество ЛП (ед.)	сумма (тыс руб.)		количество обеспеченных рецептов (ед)	количество отпущенных ЛП (ед)	сумма (тыс руб)	Количество отпущенных ЛП (гр 7-гр 3) (ед)	% обеспечени я	сумма (тыс руб)	% обеспечени я		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Бокситогорский	5 262,00	4 631,50	43	11 668,00	21 577,66	11 163,80	16 315,66	410,07	6 532,30	241,04	4029	34,53
2	Волосовский	9 335,00	4 684,60	4	11 131,00	19 646,00	10 071,00	10 311,00	210,46	5 386,40	214,98	1455	13,07
3	Волховский	7 188,00	7 596,30	8	12 443,00	22 818,90	15 017,90	15 630,90	317,46	7 421,60	197,70	1019	8,19
4	Всеволожский	33 645,00	24 083,90	14	39 298,00	62 147,20	46 700,20	28 502,20	184,71	22 616,30	193,91	3098	7,88
5	Выборгский	15 352,00	16 487,40	20	26 694,00	31 324,79	32 866,20	15 972,79	204,04	16 378,80	199,34	3440	12,89
6	Гатчинский	25 558,00	19 954,10	16	26 694,00	31 324,79	37 902,00	5 766,79	122,56	17 947,90	189,95	1120	4,20
7	Кингисеппский	9 825,00	6 522,70	5	10 578,00	16 710,66	10 739,70	6 885,66	170,08	4 217,00	164,65	903	8,54
8	Киришский	12 623,00	5 871,50	3	12 997,00	15 231,43	9 738,60	2 608,43	120,66	3 867,10	165,86	98	0,75
9	Кировский	10 852,00	8 548,00	4	20 388,00	28 174,00	19 716,30	17 322,00	259,62	11 168,30	230,65	281	1,38
10	Лодейнопольский	9 618,00	3 912,10	0	6 290,00	9 515,48	6 822,40	-102,52	98,93	2 910,30	174,39	284	4,52
11	Ломоносовский	10 851,00	6 605,50	8	17 545,00	20 982,30	19 351,50	10 131,30	193,37	12 746,00	292,96	857	4,88
12	Лужский	13 031,00	6 904,10	10	17 970,00	32 290,80	19 076,40	19 259,80	247,80	12 172,30	276,31	4975	27,69
13	Подпорожский	6 859,00	4 010,40	4	8 144,00	10 520,20	4 263,40	3 661,20	153,38	253,00	106,31	1594	19,57
14	Приозерский	8 001,00	5 716,90	36	10 556,00	13 039,40	8 370,30	5 038,40	162,97	2 653,40	146,41	106	1,00
15	Сланцевский	9 171,00	4 054,80	21	10 486,00	11 961,00	7 250,50	2 790,00	130,42	3 195,70	178,81	264	2,52
16	Сосновоборский	8 726,00	6 160,70	26	13 167,00	17 354,00	13 658,90	8 628,00	198,88	7 498,20	221,71	2459	18,68
17	Тихвинский	6 627,00	6 429,90	35	14 630,00	24 581,20	13 342,60	17 954,20	370,93	6 912,70	207,51	951	6,50
18	Тосненский	19 272,00	10 696,30	10	13 157,00	21 377,00	17 730,60	2 105,00	110,92	7 034,30	165,76	1085	8,25
	Всего	221 796,00	152 870,70	267,00	283 836,00	410 576,81	303 782,30	188 780,81		150 911,60		28 018,00	9,87

Приложение №3 к Заключению от 14.08.2019

**Выборочный анализ обращений и жалоб по вопросам льготного лекарственного обеспечения,
поступивших в Комитет по здравоохранению Ленинградской области в 2018 году**

№ п/п	Дата обращения	Ф.И.О.	Наименование лекарственного препарата	Наличие лекарственного препарата на складе ЛОГП «Ленфарм»	Пояснения комитета по здравоохранению Ленинградской области
1	2	3	4	5	6
1	06.08.2018	XXX (г. Тихвин)	Галвус 50, Пектрол 40, тест-полоски к Селект 59 E117	Галвус 50: (Остаток на 01.08.2018 составляет 42 уп., в августе приобретено 500 уп., остаток на конец месяца составляет 437 уп.) Тест полоски OneTouchSelect 50: (остаток на 01.08.2018 составляет 3 уп. в августе приобретено 10 уп., остаток на конец месяца составляет 11 уп.) Пектрол 40 отсутствует	Текущая потребность в лекарственном препарате Галвус значительно превышает закупаемое количество из-за появления новых пациентов в течение года и изменении схем лечения сахарного диабета. Остатками лекарственного препарата Галвус в ЛОГП «Ленфарм» в августе 2018 года обеспечивались рецепты, зарегистрированные на отсроченном обеспечении. Рецепты на Галвус и тест- полоски на имя XXX на отсроченном обеспечении в период августа 2018 года не зарегистрированы. Пациентка обеспечена препаратом Галвус и тест-полосками после поставок препарата по аукциону на лек.препарат Галвус от 19.09.2018 года и тест-полоски 02.10.2018 Пектрол 40 мг в 2018 году

					имелся в аптеках в достаточном количестве. В плановой заявке от Тихвинского района на 2018 год Пектрол 40 мг не заявлен. Пациентка обеспечена препаратом путем перераспределения из других аптек.
2	28.02.2018	XXX (г. Волхов)	Глиформин таблетки 500 мг №60 (Метформин)	Глиформин таблетки 500 мг №60 (Метформин) (Остаток на 01.02.2018 составляет 11388 уп., остаток на конец месяца составляет 9459 уп.)	Метформин 500 мг № 60 в плановой заявке на 2018 год от Волховского района отсутствует. По медицинскому заключению пациентке назначен метформин 850 мг № 60 (с марта 2018 года обеспечивается метформином в дозировке 850 мг)
3	12.03.2018	XXX (г. Тихвин)	Медицинские иглы для введения инсулина, тест полоски аку-чек актив 50	тест полоски аку-чек актив 50 (остаток на 01.03.2018 составляет 14835 уп, остаток на конец месяца составляет 14758уп), иглы для введения инсулина (остаток на 01.03.2019 39 уп., на конец месяца отсутствуют в остатке)	Пациентка обеспечена тест-полосками в соответствии с выписанными рецептами 19.01.2018 (рецепт от 11.01.2018) и 17.04.2018 (рецепт от 16.04.2018). Остаток игл для шприц-ручек на 01.03.2018 в количестве 39 упаковок отпущен по отсроченным рецептам. Количество отсроченных рецептов превысило остаток на складе.
4	17.01.2018	XXX (п. Дзержинского Лужский р-н)	Метформин 1000мг, Вилдаклипин (Галвус) 50 мг и тест-полоски для контроля сахара крови, Тиотропия бромид 2.5	Метформин 1000мг (остаток на 27.12.2017 составляет 182 уп., приобретено в январе 2018 г 3570 уп., остаток на конец месяца 3570 уп.), Вилдаклипин (Галвус) 50 мг (приобретено в январе 2018 г 24 666 уп.,	XXX обеспечена препаратом Метформин 19.01.2018. Лекарственными препаратами Вилдаглиптин, Спирива Респимати тест-полосками – обеспечена 12.01.2018.

			мкг (Спиривареспимат) Будесонид 160мкг/Формотерол 4,5мкг (симбикорт)	остаток на конец месяца 18 104 уп), тест-полоски для контроля сахара крови (остаток различных наименований на 27.12.2017 составляет 14 093 уп), Тиотропия бромид 2.5 мкг (Спиривареспимат) остаток на 27.12.2017 составляет 4 уп., Формотерол 4,5мкг (симбикорт) остаток на 27.12.2017 составляет 15уп. <i>Симбикорт – это будесонид +формотерол 160 мкг + 4,5 мкг.</i>	Количество отсроченных рецептов в январе 2018 года на Симбикорт превысило остаток препарата на складе. Лекарственным препаратом симбикорт (будесонил + формотерол 160 мкг + 4,5 мкг) пациентка обеспечена 05.02.2018 (поставка на 2018 год, контракт заключен 15.01.2018)
5	19.01.2018	XXX (г. Кириши)	Янувия 100	Янувия 100 (остаток на 27.12.2017 составляет 115 уп., в январе 2018 закуплено 2506 уп, остаток на конец месяца составляет 1059 уп)	Переходящий остаток препарата Янувия на 2018 год в количестве 115 упаковок отпущен в начале января 2018 года по отсроченным рецептам. Выписанных и зарегистрированных на отсроченном обеспечении рецептов на имя XXX на препарат Янувия на конец 2017 года и по состоянию на 19.01.2018 - нет. Пациентка обеспечена 20.02.2018 по рецепту от 16.02.2018 за счет поставок на 2018 год (препарат закуплен по контракту от 11.12.2017 года).
6	23.04.2018	XXX (г. Пикалево)	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)	В 2018 году лекарственный препарат Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный) закуплен Комитетом под торговыми наименованиями: РинсулинР, Инсуман, Рапид ГТ, Ринсулин НПХ, Биосулин Н) остаток на 01.04.2018 составляет Ринсулин Р 469 уп, на конец месяца 110 уп., Инсуман 1496 уп на конец	Пациентка претендовала на получение препарата Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный) под торговым названием Хумулин Регуляр (в 2018 году по результатам аукциона не поставлялся). Переведена на

				месяца 1486 уп., Ринсулин НПХ на начало месяца 49 уп. приобретено в апреле 1394 уп. остаток на конец месяца 616 уп, Биосулин Н приобретено в апреле 2000 уп. остаток на конец месяца 1624 уп.	Ринсулин Р, в настоящее время его получает, жалоб нет.
7	09.01.2018	XXX (г. Луга)	Бикалутамид 150 мг	Бикалутамид 150 мг приобретен в январе 2018 г. в количестве 100 уп. остаток на конец месяца 41 уп.	Пациент является федеральным льготником. Рецепт на бикалутамид выписан в декабре 2017 года. В декабре 2017 года препарат бикалутамид закупленный по заявке ЛООД на 2017 год, закончился. Пациент обеспечен в 26.01.2018 (поставка на 2018 год - 19.01.2018).
8	01.02.2018	XXX (г. Сланцы)	СпириваРеспимат (Тиотропия бромид)	СпириваРеспимат (Тиотропия бромид) с февраля по август 2018г. имелось в наличии	Пациент является федеральным льготником, Для подтверждения диагноза был направлен специалистами ГБУЗ «Сланцевская МБ» на консультацию в ЛОКБ. Информации о подтверждении диагноза нет, рецепт не выписывался.
9	13.09.2018	XXX (г. Сланцы)	Вилдаглиптинтаб 50мл №28 (Галвус таб. 50 мг №28)	Вилдаглиптинтаб 50мл №28 (Галвус таб. 50 мг №28) остаток на 01.09.2018 составляет 418 уп., произведена закупка 8100 уп, остаток на конец сентября 8368 уп.	Плановая заявка Сланцевского района на лекарственный препарат галвус на 2018 год выполнена в январе и феврале 2018 года. Дополнительное количество отгружено в район после дополнительной закупки в сентябре 2018 года. Пациентка обеспечена 11.09.2018 – 2 упаковки, 11.10.2018 – 4 упаковки.

10	18.06.2018	XXX (г. Кириши)	Руксолитиниб (Джакави) 40мг	Терапия данным препаратом проводится с января 2016 г. С июня 2018г препарат в аптеке отсутствует. Препарат закуплен только в сентябре 2018 г.	Препарат руксолитиниб закупается по заявке онкогематолога. Препарат руксолитиниб на 01.01.2018 имелся в остатке в достаточном количестве для обеспечения двух пациентов до сентября 2018 года. В июле 2018 года появился новый пациент, заявка на проведение дополнительного аукциона направлена 03.08.2018.
----	------------	-----------------	--------------------------------	---	---