



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

07.08.19 № 3945-1/19-22-0-5

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
социальной политике и  
трудовым отношениям

В.С. Петрову

Заключение  
на проект областного закона «О внесении изменений  
в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области  
А.Я. Лебедевым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в части определения такой новой категории получателей мер социальной поддержки как «сироты войны» и установления им меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты (в 2019 году эта сумма составляет 624 рубля), аналогичной мере социальной поддержки, предоставляемой гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года и являвшимся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов (далее – «дети войны»). При этом в категорию «сироты войны» предлагается включить лиц, которым на момент окончания Великой Отечественной войны не исполнилось 18 лет и родители (один из родителей) которых в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года погибли (пропали без вести) при участии в боевых действиях или нахождении в плену, умерли в указанный период вследствие ранения, увечья или заболевания, полученных в период войны,

или исполнения обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий.

Законопроектом предлагается также исключить из Социального кодекса требование о соответствии «критерию нуждаемости» в отношении «детей войны» и не устанавливать его в отношении «сирот войны» для получения ими права на меру социальной поддержки, определенную Социальным кодексом.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное указанной выше статьей федерального закона, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Реализация рассматриваемых изменений в Социальный кодекс потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Таким образом, вопрос о дополнении Социального кодекса новыми мерами социальной поддержки относится к **категории вопросов целесообразности**, решение по которому должно приниматься исходя из финансовых возможностей Ленинградской области.

При рассмотрении законопроекта следует учитывать, что статьей 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» определено, что меры социальной поддержки, установленные для семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, предоставляются **нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего)**, состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, лица, относящиеся к категории «сироты войны», одновременно могут являться получателями мер социальной поддержки как «дети войны».

Вместе с тем, частью 5 статьи 1.5 Социального кодекса установлено, что при наличии у лица права на получение одной и той же меры социальной

поддержки по нескольким основаниям, предусмотренным законодательством Ленинградской области, мера социальной поддержки предоставляется только по одному основанию по выбору лица, за исключением случаев, предусмотренных Социальным кодексом.

В связи с изложенным, представляется целесообразным предусмотреть в законопроекте более четкое разграничение таких категорий получателей как «дети войны» и «сироты войны» и дифференциацию предлагаемых мер социальной поддержки.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается исключить «критерий нуждаемости» в отношении инвалидов боевых действий и членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий, меры социальной поддержки которым установлены статьей 11.5 Социального кодекса. Следует отметить, что обоснование изменений в Социальный кодекс в этой части в пояснительной записке к законопроекту не содержится.

К законопроекту имеются отдельные замечания юридико-технического характера. В частности, в соответствии с пунктом 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) внесение нескольких изменений в различные структурные единицы статей 1.7 и 11.4 Социального кодекса следует оформить отдельными подпунктами соответствующего пункта указанных статей.

При рассмотрении данного законопроекта необходимо учитывать положения части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области, в соответствии с которыми проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела правовой и антикоррупционной  
экспертизы правового управления аппарата  
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк