



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru
01.08.2019 3695-1/19-15-0-5

№ _____
На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
законности и правопорядку

О.А. Петрову

**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

**Вносит
Совет депутатов муниципального образования
Сосновоборский городской округ Ленинградской области
(первое чтение)**

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в санкцию, установленную статьей 4⁹ областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), в части отмены дифференциации размера административного штрафа, налагаемого за совершение административного правонарушения на граждан, должностных и юридических лиц, при этом определив фиксированный размер административного штрафа (пять тысяч рублей, двадцать тысяч рублей и пятьдесят тысяч рублей для каждой категории соответственно) и увеличив максимально возможный размер административного наказания (административного штрафа), налагаемого на граждан с трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

Законопроект внесен с частичным нарушением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, в пунктах «а-д» которой перечислены документы, представление которых вместе с текстом

законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области является необходимым условием внесения законопроекта.

Так, в представленных документах отсутствует предусмотренный пунктом «в» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области «Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона».

Внесение предлагаемых законопроектом изменений в областной закон № 47-оз относится к категории вопросов целесообразности, вместе с тем к законопроекту имеются замечания как правового, так и юридико-технического характера.

1. Законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит прямого запрета на установление в законе субъекта Российской Федерации безальтернативного значения санкции за совершение административного правонарушения, однако системный анализ ряда норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) приведенных ниже, позволяет сделать вывод о том, что санкция структурной единицы правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающей административную ответственность, должна быть дифференцированной, то есть предусматривать как минимальное, так и максимальное административное наказание.

В частности, согласно части 1 статьи 4¹ КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Частью 2 статьи 4¹ КоАП РФ предусмотрено, что при назначении административного наказания физическому лицу (гражданину) учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 3 статьи 4¹ КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Одними из обстоятельств, смягчающих административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 4² КоАП РФ, являются:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- добровольное прекращение противоправного поведения;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;

- добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда.

Частью 1 статьи 4³ КоАП РФ предусмотрены такие обстоятельства, отягчающие административную ответственность, как:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

- повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4⁶ КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения и другие.

Учитывая это, при отсутствии дифференциации размера административного штрафа за совершение административного правонарушения в санкции структурной единицы правового акта к одинаковой административной ответственности могут быть привлечены лица, причинившие разный по степени вред охраняемым законом общественным отношениям, с различным имущественным положением, раскаявшиеся в совершении административного правонарушения либо продолжающие противоправное поведение, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его, или повторно совершившие однородное административное правонарушение, что не соответствует принципу справедливости назначения наказания и соразмерности наказания причиненному вреду (лицо, раскаявшееся и (или) загладившее причиненный вред, либо имеющее минимальный доход, причинившее незначительный вред общественным отношениям, должно нести минимальное наказание, и наоборот, лицо, в отношении которого усматриваются обстоятельства, отягчающие административную ответственность, финансово устойчивое и благополучное, нанесшее значительный вред охраняемым законом общественным отношениям, должно нести максимальное наказание).

Таким образом, реализация предлагаемых законопроектом изменений может привести к нарушению принципа справедливости назначения наказания и соразмерности ответственности за причиненный вред, в связи с чем принятие законопроекта в виде областного закона в редакции, предложенной инициатором, представляется нецелесообразным.

Тем не менее, вопрос ужесточения ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 4⁹ областного закона № 47-оз, может быть разрешен в рамках внесенного законопроекта, путем принятия его в первом чтении, установления срока подачи поправок к законопроекту, при этом в предложенных поправках необходимо определить минимальный, максимальный размер административного штрафа (например, для ужесточения ответственности, по сравнению с действующей редакцией областного закона № 47-оз, возможно увеличение минимального размера административного штрафа) и учесть требования части 1 статьи 3⁵ КоАП РФ, согласно которым максимальный размер административного штрафа, налагаемого

на граждан, не превышает пяти тысяч рублей, на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей.

2. Законопроектом предлагается внести в статью 4⁹ областного закона № 47-оз единственное изменение.

Независимо от конкретного содержания законопроекта, то есть независимо от того, имеются ли в тексте законопроекта замена слов, цифр, наименование областного закона всегда содержит только слово «изменение» в соответствующем числе (пункт 33 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов Приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Методические рекомендации) и при внесении изменений в одну или две (не более) статьи областного закона, наименование законопроекта целесообразно конкретизировать (пункт 34 Методических рекомендаций).

С учетом вышеуказанных требований Методических рекомендаций наименование законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции: «О внесении изменения в статью 4⁹ областного закона «Об административных правонарушениях».

Кроме того, текст законопроекта нуждается в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Замечания, указанные в настоящем заключении, не препятствуют рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области законопроекта в первом чтении.

Заместитель начальника
правового управления – начальник
отдела правовой и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк